

Handhavinguitvoeringsprogramma

Afdeling Omgevingszaken

2015

| | | |
|--------|--|----|
| 1. | INLEIDING EN LEESWIJZER | 3 |
| 2. | INTEGRAAL HANDHAVINGSUITVOERINGSPROGRAMMA 2015 | 4 |
| 2.1 | Inleiding | 4 |
| 2.2 | Inspanningen en projecten per handhavingsthema | 4 |
| 2.2.1 | Afval en lozingen | 4 |
| 2.2.2 | Bestaande bouw | 5 |
| 2.2.3 | Bestemmingsplannen | 6 |
| 2.2.4 | Bodem | 7 |
| 2.2.5 | Bouwen en slopen met vergunning | 7 |
| 2.2.6 | Evenementen | 8 |
| 2.2.7 | Externe veiligheid | 9 |
| 2.2.8 | Flora en fauna | 10 |
| 2.2.9 | Gebruik openbare ruimte | 10 |
| 2.2.10 | Horeca | 10 |
| 2.2.11 | Illegale bedrijvigheid | 11 |
| 2.2.12 | Illegale bouw en sloop | 11 |
| 2.2.13 | Milieutoezicht bedrijven | 12 |
| 2.2.14 | Woonwagencentra | 12 |
| 2.2.15 | Overige (niet-omgevingsgerelateerde thema's) | 13 |
| 3 | AANDACHTSPUNTEN MET BETREKKING TOT DE UITVOERING | 14 |
| 4 | INZET PERSONEEL EN MIDDELEN | 15 |
| 5 | MONITORING EN EVALUATIE | 16 |
| 6 | RISICOMANAGEMENT | 17 |

1 INLEIDING EN LEESWIJZER

De gemeente Veldhoven heeft in september 2008 haar handhavingsbeleid vastgesteld (Nota Integraal Handhavingsbeleid Gemeente Veldhoven 2009-2012). Het handhavingsbeleid is verlengd tot en met 2015. Het handhavingsbeleid van de gemeente Veldhoven wordt (jaarlijks) vertaald naar een handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP). Het vaststellen van een HUP is een verplichting die voortvloeit uit het Besluit omgevingsrecht.

Op basis van het vastgestelde handhavingsbeleid en de ervaringen uit voorgaande handhavingsuitvoeringsprogramma's is het HUP 2015 opgesteld. Het HUP 2015 heeft hoofdzakelijk betrekking op de omgevingsgerelateerde handhavingsthema's. Voor alle handhavingsthema's zijn projecten vastgesteld, die in 2015 zullen worden uitgevoerd. Het HUP biedt de mogelijkheid in te spelen op belangrijke en actuele ontwikkelingen, zoals de toezichthoudende taken op het gebied van Drank- en Horecawet- en regelgeving (en het Preventie- en Handhavingsplan 'Alcohol'), de samenwerking met onder andere de gemeente Best en de verdere ontwikkelingen van de Omgevingsdienst Zuid-Oost Brabant (ODZOB) en de Veiligheidsregio Brabant-Zuidoost (VRBZO).

In het HUP 2015 zijn enkele onderdelen van het HUP 2010-2011 niet langer opgenomen. Deze onderdelen zijn niet gewijzigd ten opzichte van het HUP 2010-2011, maar kunnen in sommige gevallen nog handig zijn om raad te plegen. Het betreft de volgende onderwerpen:

- 1 Hoofdstuk "Integraal handhavingsbeleid gemeente Veldhoven";
- 2 Hoofdstuk "Communicatie";
- 3 Hoofdstuk "Mogelijke toezichtinstrumenten";
- 4 Bijlage: "Communicatieplan HUP 2010-2011".

Leeswijzer

Het HUP is opgebouwd uit zes hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk bevat de inleiding en leeswijzer. In het tweede hoofdstuk worden van alle omgevingsgerelateerde handhavingsthema's de projecten uiteengezet. De aandachtspunten met betrekking tot de uitvoering van het programma in 2015, worden in hoofdstuk drie opgesomd. In hoofdstuk vier wordt de inzet van personeel en middelen kort besproken. In hoofdstuk vijf wordt de monitoring en de evaluatie betreffende het HUP besproken. Het laatste hoofdstuk (zes) vat ten slotte de risicofactoren van het HUP samen. In de bijlagen zijn de themabladen en de nieuwe Handreiking bestuurlijke sanctiemiddelen (versie juli 2013) opgenomen.

2 INTEGRAAL HANDHAVINGSUITVOERINGSPROGRAMMA 2015

2.1 Inleiding

Het handhavingsbeleid van de gemeente Veldhoven is vertaald naar een handhavingsuitvoeringsprogramma (HUP) voor 2015, waarin de bestuurlijke visie en prioriteiten duidelijk herkenbaar zijn. Het vormt daarmee een kader voor de inzet van de beschikbare medewerkers, het realiseren van handhavingsdoelen en de evaluatie en verantwoording achteraf. De rode draad in het proces naar een concreet en realistisch HUP is het maken van keuzes: wat doen we wel, wat doen we niet? Als we gaan controleren, hoe doen we dat dan? Hoeveel tijd en budget stellen we daarvoor beschikbaar? Welke alternatieven hebben we achter de hand? Deze vragen/afwegingen zijn in elke stap van het proces aan de orde gekomen met als resultaat het HUP 2015.

2.2 Inspanningen en projecten per handhavingsthema

De prioriteitstelling in de handhavingsthema's geeft richting aan het ambitieniveau en de handhavingsinspanning van de gemeente. De toezichthouders en handhavers van de gemeente hebben per thema, op basis van hun specifieke kennis en ervaring, een realistische analyse gemaakt van de wettelijke taken en de knelpunten/risico's die zij in de dagelijkse uitvoeringspraktijk ervaren. Op basis daarvan zijn projecten opgesteld. De detailinformatie over de projecten is terug te vinden in de betreffende themabladen in bijlage één. In deze themabladen wordt ingegaan op onder andere de wettelijke grondslag, de inhoud en het doel van het project, hoe we het resultaat gaan evalueren, wat eventuele knelpunten zijn en of er intern/externe partners betrokken zijn. In de volgende sub paragrafen wordt per thema ingegaan op de inhoud van de projecten.

2.2.1 Afval en lozingen (prioriteit 2)



Ook in 2015 wordt weer toezicht gehouden op de naleving van de Afvalstoffenverordening in de wijken Zonderwijk, Cobbeek/Centrum, 't Look, Veldhoven-Dorp, Zeelst en Heikant. Het doel van dit jaarlijks terugkerende project is om de naleving van de afvalregelgeving binnen de gemeente Veldhoven te verbeteren. Hiermee wordt bijgedragen aan het hogere doel: een leefbaar en duurzaam Veldhoven. Een aandachtspunt hierbij is dat tot 1 april 2015 ook een pilot rondom de afvalinzameling (bij hoogbouw "De Ligt") loopt. Veel burgers moeten hieraan wennen. In 2015 wordt het project bedrijfsafvalinzamelmiddelen in het Citycentrum en winkelgebied Kromstraat doorgezet. Aan de ondernemers van het Citycentrum en winkelgebied Kromstraat zijn informatiebrieven verstuurd waarin is uitgelegd wat de regels zijn met betrekking tot het aanbieden van bedrijfsafvalstoffen en waarom de gemeente deze regels wil handhaven. Het onjuist aanbieden van bedrijfsafval kan immers leiden tot een minder aantrekkelijk en/of veilig winkelgebied. Er is aangekondigd dat de gemeente handhavend zal optreden tegen geconstateerde overtredingen. Dit project is in samenwerking opgestart met het cluster Economische Zaken van de gemeente Veldhoven.

2.2.3 Bestaande bouw (prioriteit 2)

In 2015 worden brandveiligheidsinspecties uitgevoerd op basis van een uitgebreide controlelijst. De VRBZO voert deze controles uit. De nadruk ligt hierbij op gebouwen waar personen verblijven met een verminderde zelfredzaamheid en bij gebouwen waar logies geboden wordt (n.a.v. een brief van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu). Hierbij wordt ook de brandcompartimentering meegenomen, zodat er een totaalbeeld is van het pand. Indien overtredingen worden geconstateerd, wordt handhavend opgetreden om een veilig gebouw/gebruik te waarborgen.



In 2015 wordt het TOOM-beleid verder uitgevoerd (in overleg met de VRBZO). Dit project richt zich op het terugdringen van het aantal onechte en ongewenste meldingen in de gemeente. Er zijn een aantal uren voor de afdeling Omgevingszaken gereserveerd om eventueel handhavend op te treden en technische of organisatorische maatregelen voor te schrijven. Door het terugdringen van het aantal loze meldingen worden onder andere onveilige verkeerssituaties, minder inzet bij daadwerkelijke brandgevaarlijke situaties, onnodige kosten en het afhaken van vrijwilligers voorkomen.

Daarnaast wordt in 2015 een nieuw project gestart waarin aandacht wordt besteedt aan de veiligheid van bepaalde (elektrische) installaties in panden. Dit project is vooruitlopend op een brief van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu. Het Ministerie gaat onderzoeken wat de verantwoordelijkheid is van de lokale overheden in deze. Panden met een dergelijke onveilige installatie worden verder onderzocht en eventueel aangeschreven (bij excessen). Bovendien worden de panden op een lijst gezet om het aantal panden met onveilige installaties inzichtelijk te maken.

2.2.2 Bestemmingsplannen (prioriteit 3)



In 2015 worden wederom hercontroles uitgevoerd op vijf locaties waar in het verleden sprake was van strijdig gebruik (inmiddels een jaarlijks terugkerend project). Deze te bezoeken adressen worden voorafgaand aan het project op een lijst geplaatst. De ervaring leert immers dat er vaak sprake is van herhaling van het overtreden van voorschriften uit het bestemmingsplan. Met dit project worden eventuele recidivisten aangepakt en wordt het naleefgedrag van burgers en bedrijven verbeterd.

In 2015 zal gecontroleerd worden op een veilige en leefbare huisvesting van arbeidsmigranten. Dit project is ook opgenomen in het kader van de "Regionale verklaring arbeidsmigranten in Zuidoost-Brabant". In deze verklaring hebben onder andere de gemeenten in de regio uitgesproken dat zij zich inzetten voor een veilige en leefbare huisvesting van arbeidsmigranten. Aandachtspunten hierin zijn met name de (brand)veiligheid, maar ook overbewoning en overlast.

Net zoals in 2014 wordt in 2015 worden door de afdeling Omgevingszaken actief uren ingezet op het inventariseren van de benodigde percelen door onze toezichthouders. Indien een nieuw bestemmingsplan of een herziening wordt voorbereid, is het namelijk in sommige gevallen nodig om een actueel beeld te hebben van een bepaald perceel. Ook worden uren gereserveerd om de (herzieningen van) bestemmingsplannen te controleren op handhaafbaarheid. Deze toets wordt uitgevoerd door de juristen van de afdeling Omgevingszaken in samenwerking met de afdeling Regie & Ontwikkeling.

2.2.3 Bodem (prioriteit 2)

Vanaf 1 juni 2013 voert de ODZOB toezichtstaken uit op het gebied van bodem. Dit vindt met name plaats op basis van meldingen of specifieke gevallen. Sinds 2015 zal ook de handhaving plaatsvinden door de ODZOB (namens de gemeente). Werkzaamheden die door de ODZOB in de gemeente Veldhoven worden verricht, worden afgestemd met de coördinator van de afdeling Omgevingszaken. Het doel van het toezichthouden en eventueel handhaven is bijdragen aan een duurzame bodemkwaliteit.

2.2.4 Bouwen en slopen met vergunning (prioriteit 1)



Van alle omgevingsvergunningen activiteit bouwen worden in 2015 100% van de complexe en 30% van de reguliere vergunningen gecontroleerd. Deze controles vinden plaats met een vastgestelde checklist. Op significante afwijking(en) van de vergunningen en bij klachten wordt handhavend opgetreden. Dit om zorg te dragen voor een veilige, duurzame en leefbare woonomgeving die voldoet aan de gestelde wet- en regelgeving. In 2015 zullen grote sloopmeldingen (inclusief asbestgerelateerde) worden gecontroleerd (door de ODZOB). De actualiteit

van de BAG en de WOZ wordt hiermee gewaarborgd. Bovendien wordt toezicht gehouden bij sloopwerkzaamheden waar asbest een rol speelt, om de een veilige sloop te waarborgen.

Het derde project heeft tot doel om het verleende vergunningenbestand 'up to date' te houden. Verleende omgevingsvergunningen, activiteit bouw, waarvan de aanvang van de bouw nog niet is gemeld (en geen verlenging is gevraagd), worden twee keer per jaar actief gecontroleerd door de inspecteurs. Indien niet is gestart, wordt er volgens de nog vast te stellen beleidsregel "Intrekken omgevingsvergunning" gehandeld (vermoedelijk begin 2015). Dit betekent dat omgevingsvergunningen met de activiteit bouw welke na 104 weken nog niet zijn benut, in principe worden ingetrokken. De aanvrager wordt hiervan schriftelijk op de hoogte gesteld.

De BAG database wordt ook in 2015 weer actueel gehouden. Dit betekent concreet dat de verleende omgevingsvergunningen, sloopmeldingen en de geconstateerde vergunningsvrije bouwwerken die opgenomen moeten worden in het BAG bestand, verwerkt worden. De toezichthouders reserveren hier enkele dagen per jaar voor.

Indien nieuwe elektriciteitsinstallaties of wijzigingen in (oude) elektriciteitsinstallaties worden uitgevoerd door een niet erkende installateur, wordt dit gecontroleerd. De controle vindt plaats op twee vooraf vastgestelde dagen (in november). Bij geconstateerde overtredingen wordt handhavend opgetreden. Het doel van dit project is dat op alle bezochte locaties zich geen gevaarlijke situaties meer bestaan.

Daarnaast zal ook weer in 2015 integraal worden gecontroleerd op bouw- en brandveiligheidsregelgeving bij maximaal drie nieuwbouwprojecten waar brandveiligheid een hoge prioriteit heeft (door de VRBZO). Er zal met name worden gecontroleerd op de brandwerende scheidingen en de afwerking van de doorvoeringen voor oplevering van de bouw. Het doel van dit project is het voorkomen en bestrijden van gevaarlijke situaties en zorgen voor veilige, duurzame en leefbare bouwwerken in de gemeente Veldhoven.

Tenslotte wordt extra toezicht gehouden bij nieuw- en verbouw in het Maxima Medisch Centrum (door de VRBZO). De focus tijdens deze extra controles ligt op de uitvoering van brandscheidingen en (leiding)doorvoeringen door brandscheidingen om de (brand)veiligheid van de aanwezigen te waarborgen. Indien tijdens de bouwfase afwijkingen worden geconstateerd, kan tijdig worden ingegrepen.

2.2.5 Evenementen (prioriteit 1)

Er wordt in 2015 overeenkomstig het evenementenbeleid wederom toezicht gehouden op evenementen binnen de gemeente Veldhoven. Indien sprake is van een onveilige of niet-leefbare situatie (bijvoorbeeld bij geluidsoverlast door een geluidsovertreding) wordt indien handhavend opgetreden. In 2015 worden in ieder geval de volgende tien grote evenementen bezocht:

1. Beach Event
2. Kermis Oerle
3. Kermis Zeelst
4. Cult en Tumult
5. Carnaval
6. Wielerronde Veldhoven in combinatie met de Kermis Veldhoven Dorp
7. Zeelst Mert
8. Oranje Markt
9. Oers Braderie
10. Veldhoven Culinair



Een aandachtspunt is het proces wat op dit moment doorlopen wordt rondom de evenementen in Zeelst. In 2014 is naar aanleiding van klachten over de Kermis in Zeelst een samenspraakproces gestart. Dit proces tussen inwoners, horeca, politie, kermisexploitanten en gemeente loopt in 2015 door. Het doel is om acceptabele oplossingen te bereiken

en afspraken te maken hierover voor de toekomst van evenementen in Zeelst. Dit in overleg met alle partijen.

Het doel van dit project is veilige evenementen met geen tot geringe overlast in de gemeente Veldhoven, waarbij het naleefgedrag van de burgers en ondernemers op niveau blijft. Voor grote evenementen vindt een vooroverleg plaats met de betrokken partners. Na een evenement vindt altijd een gezamenlijke evaluatie plaats op basis van geconstateerde overtredingen en ervaringen. De evaluatie wordt schriftelijk vastgelegd en intern besproken. Eenmaal per jaar wordt een integrale evaluatie opgesteld met betrekking tot de toezicht- en handhavingsactiviteiten tijdens evenementen. Overigens wordt medio 2015 het huidige evenementenbeleid geëvalueerd. Het nieuwe beleid zal in werking treden vanaf 2016.

2.2.6 Externe veiligheid (prioriteit 2)

In november van 2015 worden de verkooppunten van vuurwerk bezocht door een medewerker van de ODZOB in opdracht van de gemeente Veldhoven. De verkooppunten worden gecontroleerd (op fysieke aspecten), zodat ondernemers nog de gelegenheid hebben om wijzigingen in de bedrijfsvoering uit te voeren. Tijdens de verkoopdagen worden de vuurwerkverkooppunten gecontroleerd (ook op gedragsvoorschriften). In januari of februari van 2016 wordt een controle uitgevoerd om na te gaan of het vuurwerk is afgevoerd naar de leverancier. Het doel van dit project is dat de opslagplaatsen en verkooppunten van vuurwerk voldoen aan de eisen van de omgevingsvergunning en het Vuurwerkbesluit en geen gevaarlijke situaties bestaan en/of voortduren.

In 2015 zullen risicobedrijven gecontroleerd worden volgens het plan van de ODZOB (o.a. valt het afronden van het project tankstations hieronder en een controle op de zogenoemde risico installaties bij zwembaden. Daarnaast wordt in 2015 in samenwerking met de Omgevingsdienst Midden/West-Brabant (de aangewezen BRZO-omgevingsdienst) een controle uitgevoerd op de risicovolle BRZO-inrichtingen in de gemeente Veldhoven. Het doel van deze controle is de veiligheid van deze inrichtingen te waarborgen.

2.2.7 Flora en Fauna (prioriteit 3)

Om de flora en fauna binnen de gemeente Veldhoven te beschermen, gaat de gemeente in 2015 verder met het regionale project "Samen sterk in het buitengebied". Dit project wordt de afgelopen jaren uitgevoerd met ondersteuning van de boa's.

2.2.8 Gebruik openbare ruimte (prioriteit 2)

Het doel van de projecten opgenomen in dit thema is zorgen voor een veilige, duurzame en leefbare/aantrekkelijke gemeente. Om dit te verwezenlijken, wordt toezicht gehouden en indien nodig gehandhaafd op het reclamebeleid en het plakken en bekladden van za-

ken. Ook wordt toezicht gehouden en eventueel gehandhaafd in het city-centrum (uitstallingen en parkeren). Daarnaast is een belangrijke taak binnen dit thema het afhandelen van meldingen vanuit het meldpunt (bijvoorbeeld overlastmeldingen en zwerfvuil). Op een aantal thema's wordt projectmatig gewerkt namelijk: hondenoverlast, caravans, aanhangwagens en (auto)wrakken. Ook wordt bij woningontuimingen assistentie verleend aan de woningstichting. De eigendommen bij een woningontuiming (geplaatst op het openbare gebied) worden door de gemeente Veldhoven verwijderd en opgeslagen. Na betaling kan de eigenaar zijn roerende zaken terugkrijgen. Indien de zaken niet worden opgehaald worden deze vernietigd of om niet overgedragen aan de kringloopwinkel in Veldhoven en wordt de rekening van de werkzaamheden naar de betreffende woningstichting verstuurd.

Vanaf maart 2015 zullen de boa's in domein I (parkeercontroleurs) ook ingezet gaan worden voor het toezicht en de handhaving op kleine ergernissen in de leefomgeving, zoals hondenoverlast en afval.

2.2.10 Horeca (prioriteit 3)

In 2014 is het Preventie en Handhavingsplan 'Alcohol' en het Sanctiebeleid 'Alcohol en Horeca' vastgesteld. In 2015 zal overeenkomstig/met in achtname van deze stukken toezicht en handhaving worden ingezet.

Indien het noodzakelijk of gewenst is zal in 2015 repressieve handhaving worden ingezet als opvolging op geconstateerde overtredingen door politie, collectieven of de toezichthouders.



Tot slot worden ook integrale controles bij de horeca uitgevoerd bij 10% van de vergunninghouders op grond van onder andere (kleine) milieu en bouwvoorschriften. Dit zijn 13 horecagelegenheden. Het doel van dit project is om te zorgen dat de gecontroleerde bedrijven voldoen aan de geldende wet- en regelgeving voor hun lokaliteit. Dit draagt bij aan veilige, leefbare en duurzame horecaondernemingen. Het e.e.a. vindt plaats in overeenstemming met het Preventie en Handhavingsplan 'Alcohol' en het Sanctiebeleid 'Alcohol en Horeca'.

2.2.11 Illegale bedrijvigheid (prioriteit 1)

Zaken die door het RIEC (het Regionaal Informatie en Expertise Centrum) worden beheerd (in bijvoorbeeld een casus) worden ondersteund vanuit de afdeling Omgevingszaken. Dit kan betekenen dat informatie wordt verzameld of dat toezicht/handhavingsacties worden uitgevoerd. Het doel is om hiermee (half) zware criminaliteit (zoals hennepcultuur, witwassen en vermogenscriminaliteit) te voorkomen en te bestrijden en illegale bedrijvigheid aan te pakken binnen de gemeente Veldhoven. Daarnaast zal in 2015 wederom het Damoclesbeleid actief uitgevoerd worden in samenwerking met de politie (gericht op het voorkomen en bestrijden van drugshandel vanuit panden). Het Damoclesbeleid geeft de burgemeester de bevoegdheid om panden te sluiten (middels een last onder bestuursdwang) indien er sprake is van drugshandel vanuit het erf/pand.

2.2.12 Illegale bouw en sloop (prioriteit 1)



De jaarlijkse controle op ingetrokken en geweigerde omgevingsvergunningen wordt uitgevoerd in november. De toezichthouders controleren de lijst die wordt gemaakt in Squit XO. Indien alsnog is gebouwd zonder de benodigde vergunning, wordt een handhavingstraject gestart. Het doel van dit project is een veilig, leefbaar en duurzaam Veldhoven waarin de rechtszekerheid wordt gewaarborgd.

Daarnaast constateren toezichthouders regelmatig bouwwerken zonder benodigde vergunning. Als een toezichthouder een dergelijke situatie aantreft worden de werkzaamheden stilgelegd indien nog gebouwd wordt. Als het bouwwerk is afgerond, wordt het ingemeten en wordt door de toezichthouder een rapport opgesteld. Op basis van deze rapportage wordt een legalisatieonderzoek gestart (hierbij wordt ook gekeken naar de prioriteit van de geconstateerde overtreding). Uit de resultaten van dit legalisatie onderzoek blijkt of een bouwwerk kan worden gelegaliseerd of niet. Indien het bouwwerk niet vergunningsvrij is, wordt in principe een handhavingstraject opgestart, om te zorgen dat de wet- en regelgeving wordt nageleefd. Uitgangspunt is om ten alle tijden mee te denken met de burger hoe bepaalde overtredingen alsnog omgezet kunnen worden in legale, goede oplossingen.

Daarnaast wordt in 2015 het project 'oude bouwzaken afgerond'. Een aanzienlijk deel van de bouwzaken is inmiddels afgerond, er staan nu nog negen zaken open, waar bij de start nog circa 300 zaken openstonden. Deze negen zaken zijn in behandeling en daarmee lopende. Vijf van deze zaken zijn zeer complex en liggen gedeeltelijk bij de afdeling Regie & Ontwikkeling. In 2015 worden deze zaken samen met deze afdeling Regie & Ontwikkeling verder opgepakt en afgerond (via bestemmingsplanwijzigingen of handhavingstrajecten).

2.2.13 Milieutoezicht bedrijven (prioriteit 1)

In 2015 voert de ODZOB de milieucontroles in de gemeente Veldhoven uit. Het doel van deze controles is om de gecontroleerde inrichtingen aan de milieueisen te laten voldoen, om zo een veilig, leefbaar en duurzaam Veldhoven te stimuleren. Gelet op onze duurzaamheidsambities wordt bij elke controle expliciet stilgestaan bij duurzaamheidsthema's.

In oktober 2014 is vastgesteld dat de ODZOB volledig mandaat krijgt voor het uitvoeren van VTH-taken Veldhoven. Het moet in 2015 verder uitgewerkt worden hoe de regie op de uitvoering wordt gevoerd (werkafspraken zijn in voorbereiding).

2.2.14 Woonwagencentra (prioriteit 1)

De gemeente heeft zich tot doel gesteld om niet langer caravans op de locaties toe te staan. Dit betekent dat op de woonwagenwoning-locaties geen caravans bewoond mogen worden en/of aanwezig mogen zijn. Ook is er geen plaats voor verblijf van reizigers (Ro-

ma's zonder huurcontract bij Wooninc. en inschrijving in het GBA van Veldhoven). Het doel van dit project is veilige en leefbare (omgeving) van de woonwagenwoning-locaties. Ook in 2015 zal de gemeente dan ook inzetten op toezicht en handhaving op de aanwezigheid en bewoning van caravans. Dit project vraagt om maatwerk per situatie, waarbij intensief zal moeten worden samengewerkt met verschillende (interne en externe) partners. Daarnaast zullen andere (kleine) feiten worden aangepakt indien deze zich voordoen, zoals geluids-overlast, illegale bouw en afvalovertredingen.

2.2.15 Overige (niet-omgevingsgerelateerde thema's)

Zoals aangegeven in de inleiding ziet het HUP oorspronkelijk voornamelijk op de omgevingsgerelateerde thema's. Dat wil niet zeggen dat op het terrein van de overige persoonsgerichte thema's (bijstand, financiën, inwoners) geen handhaving plaatsvindt. Bovendien is er sprake van allerlei organisatorische ontwikkelingen waardoor enkele van deze persoonsgerichte thema's (mogelijk) binnen de afdeling Omgevingszaken worden gevestigd. De volledige programma's van de persoonsgerichte thema's zijn terug te vinden in de bijlagen. Echter is hieronder voor het eerst sinds 2009 een samenvatting van de projecten in de thema's opgenomen.

Bijstand

In 2015 wordt onderzoek verricht naar mogelijke fraude met uitkeringen (zoals de bijstandsuitkering). Een aanleiding voor een onderzoek kunnen bijvoorbeeld tips van de omgeving zijn. Een medewerker van de afdeling Omgevingszaken is/wordt opgeleid om deze controles uit te kunnen voeren.

Financiën

In 2015 wordt de honden-, parkeer- en afvalstoffenbelasting gecontroleerd op verschillende manieren en met verschillende partners (Parking & Facility Services en Bureau Legitimiteit).

Inwoners

De gegevens volgens de Wet basisregistratie personen dienen actueel te zijn. Verhuizingen, geboorte, huwelijken et cetera dienen te worden verwerkt om de gegevens correct te houden. Boa's van stadstoezicht zijn vanaf februari 2015 aangewezen voor de controles op de Wet basisregistratie personen. Dit betekent dat zij huisbezoeken etc. kunnen afleggen om de juistheid van de BRP gegevens te controleren. Zij zullen hiervoor dan ook worden ingezet in 2015.

Leerplicht

Het thema leerplicht is vanaf 2012 niet langer opgenomen in het HUP. Het college van burgemeester en wethouders heeft in 2011 besloten dat leerplicht jaarlijks zelf een programma en evaluatie aanlevert.

3 AANDACHTSPUNTEN MET BETREKKING TOT DE UITVOERING

Bij de totstandkoming van het HUP 2015 zijn een aantal aandachtspunten naar voren gekomen die belangrijk zijn om te benoemen. Deze kunnen namelijk een rol (gaan) spelen in de uitvoering en het beoogde eindresultaat beïnvloeden. Het kan ook zijn dat het onderwerp nog verdere discussie of besluitvorming vraagt.

- **Omgevingsdienst Zuidoost-Brabant**

Het mandaat voor de ODZOB is in 2014 versterkt. Er ligt nu een volledig mandaat bij de ODZOB voor milieutoezicht van basistaakbedrijven en verzoektaakbedrijven. Het volledig mandaat grenst sowieso tot en met het schrijven van besluiten (last onder dwangsom/bestuursdwang). Momenteel worden werkafspraken in dit kader voorbereid, in 2015 dienen deze meer vorm te krijgen. Het is nog aftasten hoe de gemeente de regie gaat voeren op de werkzaamheden. Daarnaast wordt in 2015 aandacht besteedt aan de strafrechtelijke samenwerking (boa's) tussen ODZOB en gemeente.

- **Veiligheidsregio Zuidoost-Brabant**

Vanaf 1 januari 2015 is de VRBZO de toezichthoudende instantie binnen de gemeente Veldhoven op het gebied van met name brandveiligheid. Zij gaan werken met een vooraf opgesteld overzicht, opgesteld door de gemeente Veldhoven, van de te controleren adressen in 2015. Dit gaat om de bestaande gebouwen. De nadruk wordt dan gelegd op gebouwen met niet zelfredzame personen waarin geslapen wordt. Overige controles worden op verzoek aangevraagd. Er is een inspecteur bij de VRBZO aangewezen die bestaande gebouwen gaat controleren en een inspecteur die adviseert in nieuwbouwprojecten. Bij de bestaande gebouwen voert men een uitgebreide inspectie uit, zodat ook de brandcompartimenteringen worden meegenomen, zoals eerder aangegeven in de brief die ontvangen is van het ministerie.

- **Aanpak zware tot halfzware criminaliteit**

Gemeenten worden steeds vaker betrokken bij het verzamelen van informatie met betrekking tot criminaliteit en criminele organisaties en zetten steeds vaker bestuursrechtelijke middelen in om deze criminaliteit ook aan te pakken. Aan één kant is dit een goede ontwikkeling, omdat hierdoor in de volle breedte informatie wordt ontsloten en gedeeld en criminaliteit integraal wordt aangepakt (wat de meeste kans van slagen heeft). Voorbeelden hiervan zijn de samenwerking met het RIEC, BIBOB, politie en de belastingdienst en bijvoorbeeld uitvoering van het Damoclesbeleid (de aanpak van drugshandel vanuit panden). Het betekent echter ook dat de gemeentelijke organisatie zich sterk moet doorontwikkelen om de veiligheid van de medewerkers te garanderen. Dit betreft onder andere het goed beveiligen van informatie en documenten, het bewustmaken van de medewerkers, maar ook het afschermen van persoonlijke gegevens en het eventueel ter beschikking stellen van persoonlijke beschermingsmiddelen.

- **Samenwerking tussen gemeenten (o.a. Best)**

In 2015 zal samenwerking tussen Veldhoven en Best verder worden verdiept. Binnen dit HUP liggen kansen om verschillende projecten samen uit te voeren. Te denken valt dan aan gerichte projecten/acties waarbij medewerkers uitgewisseld kunnen worden tegen een budget neutraal tarief. Daarnaast maakt deze samenwerking de onderlinge inzet en vervanging van medewerkers mogelijk.

Ook met de gemeente Waalre wordt samengewerkt in het kader van de Drank- en Horecawet. Er vindt daarnaast één keer per kwartaal handhavingsoverleg plaats met de Kempen gemeenten. In deze overleggen is onder andere ruimte voor gezamenlijke vraagstukken en uitwisseling van informatie/ervaringen.

- **Digitaal handhaven**

In 2014 er door de projectgroep bestaande uit, de ODZOB en gemeente Best, een nieuw programma van eisen opgesteld naar aanleiding van het pilot project dat in 2013 met Squit2go heeft plaatsgevonden. Naar aanleiding van het advies aan de stuurgroep en de reactie van de stuurgroep wordt er besloten hoe we verder gaan met digitale handhaving. Dit kan zijn in samenwerking met de gemeente Best of/en de ODZOB. De definitieve keuze van de voortgang wordt verwacht in het 2^e kwartaal van 2015. Het einddoel is dan ook om de 2e helft van 2015 digitaal te kunnen gaan handhaven indien er een overeenstemming kan worden bereikt.

- **Nieuw handhavingsbeleid**

In 2015 zal een nieuw handhavingsbeleid ontwikkelt worden. Het huidige handhavingsbeleid is nog bruikbaar, maar mag aan de hand van de landelijke en organisatorische ontwikkelingen een nieuwe impuls krijgen (denk bijvoorbeeld aan de kwaliteitscriteria, de landelijke handhavingsstrategie, ontwikkelingen op het gebied van toezicht et cetera). Het nieuwe handhavingsbeleid moet in 2016 van kracht gaan. Om een goed, actueel handhavingsbeleid te schrijven zijn uren gereserveerd bij betrokken medewerkers.

- **Landelijke ontwikkelingen**

De gemeente Veldhoven houdt de landelijke ontwikkelingen op het gebied van toezicht en handhaving nauwlettend in de gaten via onder andere nieuwsbrieven van het VNG. Hierdoor kan de organisatie zich zo snel mogelijk aanpassen en ontwikkelen bij relevante ontwikkelingen.

- **Veldhoven neemt de regie**

De gemeente Veldhoven ambieert om een regiegemeente te zijn. Deze ambitie is uitgewerkt in het bedrijfsconcept "Veldhoven neemt de regie 2010-2015". Ook het HUP biedt vele kansen om als regiegemeente te werken. Een mooi voorbeeld hierin is de aanpak van de overlast rondom de evenementen in Zeelst (zie thema evenementen). In dit proces speelt de regie van de gemeente een belangrijke rol. In 2015 is het de wens om medewerkers nog bewuster te maken van het bedrijfsconcept en de organisatorische missie.

- **Inzet parkeercontroleurs**

De parkeercontroleurs zullen vanaf 1 maart 2015 aangestuurd worden door de afdeling Omgevingszaken. De parkeercontroleurs zullen ook ingezet worden in het openbare gebied voor toezicht en handhaving op kleine ergernissen (zoals afval, honden, fietsen etc.).

4 INZET PERSONEEL EN MIDDELEN

Het HUP beschrijft welke activiteiten moeten worden gedaan om de doelstellingen uit het handhavingsbeleid te realiseren. De ambtelijke organisatie dient hierop toegesneden te zijn. Het gaat om het invullen van de randvoorwaarden die de organisatie in staat stelt het geformuleerde ambitieniveau te bereiken. Deze randvoorwaarden bevinden zich op het terrein van personeel, organisatie en financiën.

Personeel

De realisering van de doelstellingen uit het handhavingsbeleid vergt een organisatorische inspanning. In de themabladen zijn per thema één of meerdere projecten opgenomen. De verschillende thema's en projecten doorsnijden de organisatie waardoor een integrale aanpak nodig is. Daarnaast is er voor sommige medewerkers sprake van diverse nieuwe taakgebieden (denk bijvoorbeeld aan de Drank- en Horecawet en de Wet basisregistratie personen) die de nodige inzet vragen. Deze werkzaamheden komen bovenop de werkzaamheden die zij al uitvoerden. Dit is een aandachtspunt. De werkdruk dient evenredig verdeeld te worden over de medewerkers.

Budget activiteiten handhavingsuitvoeringsprogramma

Het budget voor de uitvoering van het handhavingsuitvoeringsprogramma is opgenomen in de begroting van 2015.

5 MONITORING EN EVALUATIE

Het handhavingsbeleid had bij aanvang een looptijd van vier jaar. De looptijd is inmiddels met drie jaar verlengd. Dit HUP heeft een looptijd van één jaar, waarbij na afloop van het jaar geëvalueerd wordt of de doelstellingen zijn gerealiseerd, wat de meetbare effecten zijn en of deze in voldoende mate bijdragen aan het realiseren van de ambities op langere termijn. Aan het begin van 2016 wordt deze evaluatie vastgelegd in de evaluatie van het HUP: "Evaluatie HUP 2015".

De afgelopen jaren heeft de gemeente Veldhoven belangrijke stappen gezet om te komen tot programmatisch handhaven. Veel projecten zijn succesvol afgesloten of volop in ontwikkeling. Op basis van de evaluaties kan gesteld worden dat toezicht en handhaving binnen de gemeente Veldhoven planmatig en projectmatig verloopt. De afdeling Omgevingszaken heeft dan ook de afgelopen jaren bewezen een wezenlijk steentje bij te dragen aan een veilige, leefbare en duurzame woon- en leefomgeving.

6 RISICOMANAGEMENT

Bij de uitvoering van het onderliggende HUP is het goed om een aantal 'risicofactoren' expliciet te benoemen. Enkele zijn in dit stuk al genoemd, maar voor alle duidelijkheid worden ze hier nogmaals samengevat.

1. De veiligheid van de medewerkers is een belangrijk punt, nu de zwaarte van de taak toeneemt met de vraag vanuit diverse instanties om een meer actievere rol van gemeenten bij de aanpak van (half)zware criminaliteit.
2. Omdat sommige werkterreinen nog vrij nieuw zijn, zal de komende jaren het aantal rechtszaken, het aantal officiële klachten en mogelijke claims toenemen.
3. Indien taken niet haalbaar zijn of niet uitvoerbaar blijken te zijn, omdat andere prioriteiten worden gesteld of de werkdruk op medewerkers te groot is (ook in verband met de nieuwe taken die bovenop de oude taken komen), zal dit worden gemeld bij de evaluatie van het handhavingsuitvoeringsprogramma over dat jaar. Indien het ingrijpende afwijkingen zijn, zullen deze in de vorm van een collegevoorstel aan het college worden voorgelegd.
4. Er dient geïnvesteerd te worden in een goede samenwerking tussen de gemeente en de ODZOB en de gemeente en de VRBZO. Er dienen duidelijke werkafspraken gemaakt te worden om zo eenduidig, effectief en integraal te kunnen werken.