

VERORDENING BRANDWEERZORG EN RAMPENBESTRIJDING

DE RAAD VAN DE GEMEENTE GRONINGEN;
(bijlage raadsverslag nr. 225);

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 februari 2003;

Gelet op:

- de Brandweerwet 1985
- de Gemeentewet
- de Wet rampen en zware ongevallen
- het Besluit informatie inzake rampen en zware ongevallen
- het Besluit Rampbestrijdingsplannen Inrichtingen
- het Besluit Risico's Zware Ongevallen
- het Besluit Brandweerpersoneel 1991
- de Woningwet
- de Wet milieubeheer

gezien het advies van de Bestuurscommissie Regionale Brandweer Groningen van 19 april 2002;

overwegende dat:

1. burgemeester en wethouders de zorg hebben voor:
 - a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;
 - b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand;
2. burgemeester en wethouders andere werkzaamheden, dan hiervoor bedoeld, kunnen aanwijzen die de gemeentelijke brandweer verricht;
3. de gemeentelijke brandweer in staat moet zijn adequaat te reageren op de in de gemeente aanwezige c.q. voorzienbare risico's en gevaren alsmede adequaat te adviseren over veiligheidsaspecten in de ruimtelijke ordening van de gemeente;
4. de Brandbeveiligingsverordening voorschriften bevat omtrent het gebruik van inrichtingen voorzover dit geen bouwwerken zijn als bedoeld in de Woningwet en de Bouwverordening;
5. de Bouwverordening voorschriften bevat omtrent het gebruik van woningen, woonketen, woonwagens, andere gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, en standplaatsen, waaronder in elk geval zijn begrepen voorschriften met betrekking tot onder meer brandveiligheid;
6. de Wet milieubeheer beoogt het milieu te beschermen, ondermeer door de brandveiligheid te bevorderen;
7. burgemeester en wethouders belast zijn met de voorbereiding van de bestrijding van rampen en zware ongevallen in de gemeente, voorzover niet bij of krachtens de wet anders is bepaald. Zij bevorderen in het bijzonder het houden van oefeningen en de totstandkoming van afspraken die nodig zijn voor doelmatige bestrijding van rampen en zware ongevallen;
8. de uitvoering van werkzaamheden terzake het beperken en bestrijden van rampen, als bedoeld in artikel 1 van de Wet rampen en zware ongevallen tot de taak van de brandweer behoort;
9. de gemeente dient te beschikken over een door de gemeenteraad vast te stellen rampenplan;
10. de burgemeester rampbestrijdingsplannen dient vast te stellen;
11. het opperbevel in geval van een ramp of een zwaar ongeval of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan bij de burgemeester berust waarbij hij zich laat bijstaan door een gemeentelijke rampenstaf;
12. degene die de leiding over de brandweer heeft, belast is met de operationele leiding van de bestrijding van een ramp of een zwaar ongeval, tenzij de burgemeester een andere voorziening treft;
13. een effectieve brandweezorg en rampenbestrijding tot stand komt door samenwerking tussen de gemeentelijke brandweeren in regionaal verband;
14. de raad, het college van burgemeester en wethouders en de burgemeester, ieder voor zover zij daartoe bevoegd zijn, hebben de H&OG-regeling, in werking getreden op 1 juli 1997, vastgesteld.
15. de H&OG-regeling zich ten doel stelt met behulp van intergemeentelijke samenwerking en door een doelmatige organisatie en coördinatie uitvoering te geven aan ondermeer:

- de repressieve en preventieve brandbestrijding, zulks met behoud van de zelfstandigheid van de deelnemende gemeenten;
 - de hulpverlening bij ongevallen en rampen, alsmede de voorbereiding daarop;
16. de organisatie en werkwijze van de Regionale Brandweer Groningen zullen worden vastgelegd in het regionaal organisatieplan brandweezorg en rampenbestrijding;
17. onder regionale regie afspraken zijn gemaakt omtrent het kwaliteitsniveau van brandweezorg en rampenbestrijding in de gehele regio, in onder meer:
- het Repressief Dekkingsplan;
 - het Raamplan Crisismanagement Groningen;
 - de piketregeling commandovoering en operationele leiding;
 - het Invoeringsplan Versterking Rampenbestrijding;
 - de notitie pro-actie/preventie in de regio Groningen;
 - de Brandweernorm Groningen;
18. het wenselijk is de voorzieningen voor brandweezorg en rampenbestrijding voor de veiligheidsketen in samenhang te treffen.

HEEFT BESLOTEN:

de Verordening Brandweezorg en Rampenbestrijding vast te stellen.

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. Veiligheidsketen : de aaneenschakeling van de beleidsterreinen pro-actie, preventie, preparatie, repressie en nazorg. Daarbij moet worden verstaan onder:
 pro-actie : wegnemen van structurele oorzaken van onveiligheid en het voorkomen van het ontstaan daarvan;
 preventie : voorkomen en beperken van brand, zware ongevallen en rampen;
 preparatie : voorzien in voorbereidende maatregelen voor een adequate bestrijding van branden, zware ongevallen en rampen;
 repressie : op een adequate wijze bestrijden van branden, zware ongevallen en rampen;
 nazorg : geven van aandacht aan slachtoffers en ingezet personeel na een brand, zwaar ongeval of ramp;
- b. Regionaal organisatieplan brandweezorg en rampenbestrijding : het door het bestuur van de Regionale Brandweer Groningen vast te stellen plan waarin op hoofdlijnen wordt beschreven welke taken de gemeenten zelf uitvoeren, welke taken in samenwerking of regionaal verband worden uitgevoerd alsmede de wijze van organisatie daarvan. De gemeentelijke beleidsplannen brandweezorg en rampenbestrijding maken deel uit van dit plan.
- c. Beleidsplan brandweezorg en rampen- bestrijding : het door burgemeester en wethouders vast te stellen plan waarin wordt beschreven op welke wijze de gemeente de taken op het gebied van de brandweezorg en rampenbestrijding uitvoert, welke taken de gemeente in samenwerking of regionaal verband uitvoert alsmede de wijze van organisatie daarvan. Het Regionaal organisatieplan brandweezorg en rampenbestrijding maakt deel uit van dit plan.
- d. Ramp of zwaar ongeval : een gebeurtenis, waardoor een ernstige verstoring van de openbare veiligheid is ontstaan, waarbij het leven en de gezondheid van vele personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate worden bedreigd of zijn geschaad, en waarbij een gecoördineerde bestrijding inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.
- e. Raamplan Crisismanagement Groningen : raamplan voor bestuurlijke en operationele rampenbestrijding waarin afspraken zijn gemaakt over de bestuurlijke en operationele taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden in geval van een ernstig incident, calamiteit, ramp of crisis.
- f. Rampenplan : een door de gemeenteraad vast te stellen plan waarin in algemene zin aangegeven is hoe in geval van een ramp of een dreigende ramp gehandeld dient te worden, teneinde tot een doelmatige bestrijding van de ramp en de gevolgen daarvan te komen.
- g. Rampbestrijdingsplan : een door de burgemeester vast te stellen plan voor de te nemen maatregelen voor elke ramp of elk zwaar ongeval waarvan de plaats, de aard en de gevolgen voorzienbaar zijn, waarin het geheel van bij die ramp of dat zware ongeval te nemen maatregelen is opgenomen.

Artikel 2 Gemeentelijke brandweer

Burgemeester en wethouders beschikken over een gemeentelijke brandweer.

Artikel 3 Taken brandweer

De taken van de gemeentelijke brandweer bestaan uit:

- a. de uitvoering van de brandweezorg op basis van de veiligheidsketen;
- b. het mede uitvoeren van de taken van de Regionale Brandweer
- c. het uitvoeren van taken in de rampenbestrijding;
- d. door burgemeester en wethouders aangewezen taken voorzover deze niet samenvallen met de taken genoemd onder 1, 2 en 3.

Artikel 4 Rampenplan

De wijze waarop de burgemeester en burgemeester en wethouders uitvoering geven aan hun taken inzake de rampenbestrijding is vastgelegd in het rampenplan op basis van het Raamplan Crisismanagement Groningen.

De gemeenteraad stelt éénmaal per vier jaar het rampenplan vast overeenkomstig de eisen die gesteld zijn in de Wet rampen en zware ongevallen.

Het wordt tussentijds geactualiseerd indien gewijzigde omstandigheden daartoe aanleiding geven.

Artikel 5 Rampbestrijdingsplannen

De gemeente beschikt over de noodzakelijke door de burgemeester éénmaal per drie jaar vast te stellen rampbestrijdingsplannen die voldoen aan de eisen die gesteld zijn in de Wet rampen en zware ongevallen, voor elke ramp of elk zwaar ongeval waarvan de plaats, aard en de gevolgen voorzienbaar zijn. Ze worden tussentijds geactualiseerd, indien gewijzigde omstandigheden daartoe aanleiding geven.

Artikel 6 Beleidsplan brandweezorg en rampenbestrijding

1. Burgemeester en wethouders leggen de gemeenteraad éénmaal per vier jaar een Beleidsplan brandweezorg en rampenbestrijding voor. Het plan dient afgestemd te zijn op en maakt deel uit van het Regionaal organisatieplan brandweezorg en rampenbestrijding.
2. Het beleidsplan beschrijft:
 - a. de taken genoemd in artikel 3 en de wijze waarop aan de inhoud van die taken uitvoering zal worden gegeven;
 - b. op welke wijze de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de in de brandweezorg en rampenbestrijding betrokken gemeentelijke functionarissen en dienstonderdelen worden uitgeoefend, alsmede de mate van geoefendheid;
 - c. de financiële en personele middelen die beschikbaar zijn voor de uitvoering van alle genoemde taken;
 - d. de afspraken die in regionaal verband zijn gemaakt over de uitvoering van gemeentelijke taken die om een regionale of intergemeentelijke aanpak vragen, aanvullende taken en gemeentelijke taken op verzoek, inzake de brandweezorg en rampenbestrijding.

Artikel 7 Instructie commandant brandweer

1. De commandant brandweer heeft de algehele leiding over de uitvoering van de brandweezorg en rampenbestrijding.
2. Burgemeester en wethouders stellen voor hem een instructie vast. In deze instructie is tenminste geregeld welke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden betrokkene in de gemeentelijke brandweezorg en rampenbestrijding vervult alsmede de afspraken die zijn gemaakt over het vervullen van regionale taken.

Artikel 8 Operationele leiding

1. De operationele leiding bij de brandbestrijding en hulpverlening is geregeld in de mede door de raad vastgestelde "piketregeling voor de commandovoering en operationele leiding bij de brandweer in de regio Groningen".
2. De operationele leiding bij de bestrijding van een ramp of zwaar ongeval is geregeld in het Raamplan Crisismanagement Groningen.

Artikel 9 Personeel

De personeelssterkte, de formatie en de organisatie van de gemeentelijke brandweer ten behoeve van de uitvoering van de taken in de veiligheidsketen, zijn afgestemd op en vastgelegd in het Beleidsplan brandweezorg en rampenbestrijding.

Artikel 10 Opleiding en oefening

1. Burgemeester en wethouders dragen zorg voor de noodzakelijke opleiding en oefening van het brandweerpersoneel.
2. Tevens dragen zij zorg voor de geoefendheid van de gemeentelijke functionarissen en instanties genoemd in het rampenplan.

-
3. Het opleidings- en oefenplan brandweezorg en rampenbestrijding maakt deel uit van het Beleidsplan brandweezorg en rampenbestrijding.

Artikel 11 Materieel

Het materieel van de gemeentelijke brandweer en het materieel waarover de gemeentelijke brandweer de beschikking heeft voor uitoefening van de regionale taken alsmede de plaats waar dat is ondergebracht, zijn beschreven in het Beleidsplan brandweezorg en rampenbestrijding.

Artikel 12 Bluswatervoorziening

Burgemeester en wethouders dragen zorg voor zodanige bluswatervoorzieningen en de bereikbaarheid daarvan, dat de brandbestrijding te allen tijde zoveel mogelijk gewaarborgd is.

Artikel 13 Citeertitel en in werking treden

1. Deze verordening kan worden aangehaald als de 'Verordening Brandweezorg en Rampenbestrijding'.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van 12 maart 2003.
3. Op de in het tweede lid genoemde datum vervalt de verordening betreffende de organisatie en het beheer van de brandweer, vastgesteld bij raadsbesluit van 12 april 1954, zoals sedertdien gewijzigd.

Gedaan te Groningen in de openbare raadsvergadering van 19 februari 2003.

De griffier,

D.H. Vrieling.

De voorzitter,

J. Wallage.

Toelichting, toelichting artikelsgewijs
Bijlage