

Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand 2012

De raad van de gemeente Leusden;
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Leusden d.d. 14 februari 2012, nr. 180294
gelet op artikel 8, eerste lid, onderdeel g, van de Wet werk en bijstand;
overwegende, dat het van wezenlijk belang wordt geacht dat kinderen zich door maatschappelijke
participatie kunnen ontplooiën en ontwikkelen en daarin niet belemmerd worden door de financiële
positie van de ouder(s), dat gemeenten daaraan dienen bij te dragen door het voeren van beleid, gericht
op inkomensondersteuning van ouders met schoolgaande kinderen;

Besluit

vast te stellen de;

Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand 2012

Paragraaf I Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. wet: de Wet werk en bijstand;
- b. maatschappelijke participatie: het deelnemen aan activiteiten met een sportief, educatief, sociaal dan wel cultureel karakter door schoolgaande kinderen van ouders met een laag inkomen.
- c. voorziening: een vorm van financiële ondersteuning of ondersteuning in natura, gericht op de maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen van ouders met een laag inkomen, ter bevordering van maatschappelijke participatie;
- d. schoolgaand kind: ten laste komend kind van een ouder met een laag inkomen, voor wie de leer- of kwalificatieplicht, bedoeld in artikel 4 van de Leerplichtwet, geldt;
- e. laag inkomen: een inkomen tot 110% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm.

Artikel 2 Toepassingsbereik

1. De gemeenteraad beschouwt het als zijn taak om de maatschappelijke participatie te bevorderen en het aantal schoolgaande kinderen dat belemmeringen ondervindt in die participatie door de financiële positie van hun ouders, terug te dringen.
2. Deze verordening stelt regels over de wijze waarop de in het eerste lid genoemde taak door het college wordt uitgevoerd, met inbegrip van de wijze waarop invulling wordt gegeven aan het begrip maatschappelijke participatie.

Paragraaf 2. Beleid met betrekking tot maatschappelijke participatie

Artikel 3 Verantwoordelijkheid college

1. Het college biedt voorzieningen aan, die gericht zijn op maatschappelijke participatie.
2. Het college werkt bij het bevorderen van maatschappelijke participatie samen met natuurlijke en rechtspersonen, voor zover die samenwerking naar het oordeel van het college daaraan bijdraagt.

Artikel 4 Beleid en voorzieningen

Het college geeft uitvoering aan het volgende beleid ter bevordering van de maatschappelijke participatie van schoolgaande kinderen:

1. In de leeftijd van 12 tot 18 jaar: Individuele bijzondere bijstand ten behoeve van de bekostiging van schoolkosten zoals excursies, kampen, schooltas, huur van een kluisje, pennen, schriften, rekenmachine etc. Deze tegemoetkoming is bestemd voor ouders met kinderen tussen de 12 jaar en 18 jaar die naar het voortgezet onderwijs gaan. Het betreft een tegemoetkoming ter compensatie van daadwerkelijke gemaakte kosten. De tegemoetkoming bedraagt € 300,- per kind per jaar.

Artikel 5 Maatschappelijke participatie in andere gemeentelijke regelingen

1. Voor zover in een andere gemeentelijke regeling reeds is voorzien in een wettelijke grondslag voor ondersteuning van de maatschappelijke participatie, wordt die regeling geacht mede uitvoering te geven aan de opdracht, bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel g, van de wet.
2. Regelingen als bedoeld in het eerste lid zijn:
 - a. De Regeling Sociale Participatie zoals beschreven in de notitie Koersen op Kansen, zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 28 september 2010. Deze regeling voorziet in een te-

gemoetkoming van maximaal € 210,- per jaar per gezinlid vanaf 3 jaar voor kosten die te maken hebben met voorzieningen die bijdragen aan maatschappelijke participatie.

Paragraaf 3 Slotbepalingen

Artikel 6. Hardheidsclausule

Door of namens het college van burgemeester en wethouders kan in bijzondere gevallen ten gunste van de belanghebbenden worden afgeweken van de bepalingen van deze verordening, indien toepassing hiervan tot onbillijkheden van overwegende aard leidt.

Artikel 7 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt (met terugwerkende kracht) in werking op 1 januari 2012

Artikel 8 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening participatie schoolgaande kinderen Wet werk en bijstand 2012

Aldus vastgesteld door de raad van de gemeente Leusden

in zijn vergadering van 29 maart 2012

mevrouw mr. J.S.Y. Houtman mevrouw drs. A. Vermeulen

griffier voorzitter

Toelichting

Algemeen deel

In de motie Blanksma-Spekman c.s. vraagt de Tweede Kamer de regering om gemeenten financieel af te rekenen als zij onvoldoende bijdragen aan de doelstelling om het aantal kinderen uit arme gezinnen dat om financiële redenen maatschappelijk niet meedoet, met de helft terug te dringen. Bij de uitvoering van deze motie heeft de regering echter gekozen voor een uitwerking die recht doet aan het uiteindelijke doel van de motie, namelijk het steviger stimuleren van gemeenten om daadwerkelijk werk te maken het aantal kinderen uit arme gezinnen dat maatschappelijk niet meedoet om financiële redenen terug te dringen. Daartoe voorziet dit wetsvoorstel in een verordeningsplicht voor gemeenteraden ten aanzien van artikel 35, vijfde lid, van de WWB.

Maatschappelijke participatie van kinderen is van groot belang met het oog op een zelfredzame toekomst. In dat verband is het gewenst dat inkomensondersteuning ten behoeve van die participatie rechtstreeks aan zoveel mogelijk minderjarige kinderen van de doelgroep ten goede komt. Doordat in artikel 8 van de WWB een onderdeel is toegevoegd worden gemeenteraden verplicht regels op te nemen in een verordening over de wijze waarop meegewerkt wordt aan het bevorderen van de maatschappelijke participatie. Daarom heeft de regering er voor gekozen om de gemeenteraden voor te schrijven dat zij gehouden zijn een verordening op te stellen met betrekking tot het verlenen van categoriale bijzondere bijstand voor de kosten in verband met maatschappelijke participatie van ten laste komende kinderen die onderwijs of een beroepsopleiding volgen (conform artikel 35, vijfde lid, van de WWB).

De gemeenteraden zijn gehouden om in ieder geval in de verordening invulling te geven aan het begrip maatschappelijke participatie. De verordening krijgt op voorhand geen structureel karakter. De effecten van de verordeningsplicht op de participatie van de betreffende doelgroep worden na twee jaar geëvalueerd. Vervolgens vindt een beoordeling plaats of het wel of niet wenselijk is om structureel te blijven verplichten om op het beleidsterrein van participatie van kinderen, regels in een verordening vast te leggen en is er een afwegingsmoment om te bezien hoe hiermee verder moet worden omgegaan.

Betekenis verordeningsplicht en inhoud verordening

Strekking van de verordeningsplicht is dat gemeenten werk maken van maatschappelijke participatie van kinderen. Daartoe zijn in de vorige kabinetsperiode extra middelen aan het gemeentefonds toegevoegd. De gemeente Leusden heeft reeds beleid geformuleerd om de participatie van kinderen te bevorderen. Dit beleid kan rechtstreeks in de verordening opgenomen worden. Daarmee is voldaan aan de verordeningsplicht.

Dit wetsvoorstel dwingt niet tot het creëren van categoriale bijzondere bijstand voor schoolgaande kinderen. Een doeltreffender vorm van bijstandverlening, zoals in de gemeente Leusden gehanteerd, is individuele bijzondere bijstand, waardoor de bijstandverlening daadwerkelijk gemaakte kosten compenseert. Met de verordeningsplicht krijgen colleges de opdracht om op lokaal niveau gerichte –generieke dan wel individuele- participatiebevorderende maatregelen te treffen voor schoolgaande kinderen. Daarmee wordt de zo gewenste transparantie en verantwoording van beleid bereikt.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Gebruikte begrippen waarvan de betekenis niet zondermeer duidelijk is worden hier omschreven. Het begrip ‘maatschappelijke participatie’ is hier omschreven, ter uitvoering van de opdracht van de wet-

gever, bedoeld in artikel 8, eerste lid, onderdeel g WWB. Er is gekozen voor een ruime betekenis. Maatschappelijke participatie kan op vele wijzen plaatsvinden en niet ieder kind is hetzelfde. Om die reden wordt het begrip op deze plaats in zo algemeen mogelijke bewoordingen gedefinieerd, en wordt het toegespitst op ouders van schoolgaande kinderen, met een laag inkomen. Een dergelijke begripsomschrijving heeft als voordeel dat op andere plaatsen in de verordening volstaan kan worden met het begrip 'maatschappelijke participatie', waarmee dan bedoeld wordt op de participatie van de hier beschreven doelgroep.

In het vervolg van de verordening wordt verduidelijkt op welke wijze gemeenteraad en college invulling geven aan de ondersteuning van maatschappelijke participatie.

Het begrip 'voorziening' is in de verordening gebruikt en heeft een ruime betekenis gekregen. In wezen wordt met iedere vorm van financiële ondersteuning of ondersteuning in natura door het college die specifiek is bestemd voor de maatschappelijke participatie van kinderen, uitvoering gegeven aan de wens van de wetgever als verwoord in de Memorie van Toelichting op artikel 8, eerste lid, onderdeel g WWB. Een dergelijke voorziening kan bijzondere bijstand zijn, maar ook een tegemoetkoming of kostenvergoeding dan wel een subsidie of verstrekking 'in natura', zolang dit maar bijdraagt aan de participatie.

'Schoolgaand kind' is gedefinieerd. Schoolgaande kinderen staan centraal in het beleid m.b.t. maatschappelijke participatie. Dit begrip wordt ook genoemd in artikel 8, eerste lid, onderdeel g, WWB maar niet nader omschreven. Onder schoolgaande kinderen wordt in dit verband verstaan, niet alleen kinderen die feitelijk schoolgaand zijn, maar ook zij die de verplichting hebben omdat ze onder de leerplicht of kwalificatieplicht vallen.

Het begrip 'laag inkomen' is omschreven, omdat daarmee in deze verordening de doelgroep van het gemeentelijk armoedebeleid wordt aangeduid.

Artikel 2 Toepassingsbereik

In artikel 2 is verduidelijkt wat de gemeenteraad, gegeven bovengenoemde motie 'Blanksma-Spekman' als zijn taak aanmerkt. Die taak is enerzijds gelegen in het in algemene zin vergroten van de maatschappelijke participatie van de doelgroep (kwalitatief) en anderzijds het terugdringen van het aantal kinderen dat onvoldoende participeert (kwantitatief). In het tweede lid is aangegeven wat gegeven die taken, het doel is van deze verordening. Dat is het stellen van regels voor het bestuursorgaan dat belast is met uitvoering van deze verordening, het college. Voor een zuivere plaatsbepaling is tevens de wettelijke opdracht herhaald om invulling te geven aan het begrip 'maatschappelijke participatie'. Daaraan is uitvoering gegeven in het eerste lid, onderdeel b van deze verordening.

Artikel 3 Verantwoordelijkheid college

Met betrekking tot het beleid, gericht op maatschappelijke kinderparticipatie, krijgt het college in dit artikel nog enkele opdrachten. In het eerste lid is vastgelegd dat het college de opdracht krijgt om zelfstandig vormen van ondersteuning te creëren die de participatie ondersteunen.

Het tweede lid bepaalt dat voorzieningen met het karakter van categoriale bijstand, onder de beperking van de inkomensgrens van 110% van de toepasselijke bijstandsnorm vallen. Zoals uit de algemene toelichting ook blijkt, kan evenzeer middels individuele voorzieningen in maatschappelijke participatie voor de doelgroep worden voorzien.

Het derde lid geeft uitdrukking aan de idee dat samenwerking gewenst c.q. noodzakelijk is in het bevorderen van maatschappelijke participatie. Armoedebestrijding is niet alleen iets van gemeenten, maatschappelijke instellingen spelen hier ook een belangrijke rol bij.

Artikel 4 Beleid en voorzieningen

In dit artikel wordt ingegaan op het beleid dat gevoerd wordt door de gemeenteraad c.q. waar het college uitvoering aan moet geven. In dit artikel wordt ingegaan op de doelgroep 12 tot 18 jaar. Dit is de doelgroep waarvoor de Regeling Schooltas geldt. Deze regeling is beschreven in de notitie Koersen op Kansen zoals vastgesteld door de gemeenteraad op 28 september 2010. Met de nieuwe wetwijzigingen is deze regeling niet langer geldig voor huishoudens met een inkomen tot 120% van de bijstandsnorm. Dit is aangepast naar huishoudens met een inkomen tot 110% van de bijstandsnorm. De regeling schooltas is één van de twee regelingen in de gemeente Leusden die het bevorderen van maatschappelijke participatie tot doel heeft. De regeling schooltas geldt voor schoolgaande kinderen van 12 tot 18 jaar. Dat is niet de totale doelgroep van deze verordening. In artikel 5 van deze verordening is daarom opgenomen dat ook de Regeling Sociale Participatie onder de werking van artikel 8, eerste lid, onderdeel g WWB valt.

Artikel 5 Maatschappelijke participatie in andere regelingen

In de gemeente Leusden hebben we de ondersteuning van maatschappelijke participatie reeds tot uitdrukking laten komen in het minimabeleid. De wetgever streeft transparantie en verantwoording na. Dit kan worden bereikt door de voorzieningen die worden aangeboden kort aan te duiden en de regeling aan te merken als een regeling waarmee uitvoering wordt gegeven aan de opdracht van de wetgever in artikel 8, eerste lid, onderdeel g WWB. In dit artikel doen we dat met de Regeling Sociale Participatie. De Regeling Sociale Participatie is beschreven in de notitie Koersen op Kansen en verandert niet door de nieuwe regelgeving op grond van de Wet werken naar Vermogen. De daar beschreven voorwaarden en uitgangspunten blijven bestaan. Derhalve wordt hier volstaan met het noemen en het kort duiden van deze regeling. De doelgroep van deze verordening kan (naast de in artikel 4 beschreven tegemoetkoming) ook gebruik maken van deze tegemoetkoming om deel te nemen aan activiteiten met een

sportief, educatief sociaal dan wel cultureel karakter. De totale doelgroep van de Regeling Sociale Participatie is breder dan de doelgroep van deze verordening.

Artikel 6. Hardheidsclausule

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

Artikel 7 Inwerkingtreding

De datum van inwerkingtreding is 1 januari 2012. Hoewel in artikel 78v WWB is opgenomen dat de verordeningsplicht geen structureel karakter heeft, is geen concrete datum genoemd waarop die plicht komt te vervallen. Om die reden is er geen horizonbepaling opgenomen in de verordening.

Artikel 8 Citeertitel

Spreekt voor zich.