

Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2015

Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2015

De raad van de gemeente Lochem;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 16 september 2014;

gelet op artikel 6, tweede lid van de Participatiewet en artikel 147 Gemeentewet;

gelet op het Beleidsplan Participatiewet;

gelet op het advies van de Cliëntenraad;

besluit vast te stellen de navolgende verordening:

Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2015

Hoofdstuk 1. Begripsomschrijving

Artikel 1. Definitie

In deze verordening wordt verstaan onder

- a. Het Plein: de gemeenschappelijke regeling Het Plein;
- b. bestuur: het dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling Het Plein;
- c. Uvw: Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen.

Hoofdstuk 2. Algemene bepalingen

Artikel 2. Vaststelling wie tot doelgroep loonkostensubsidie behoort

1. Het bestuur stelt vast of een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie.
2. Hierbij neemt het bestuur de volgende criteria in acht:
 - a. een persoon moet behoren tot de doelgroep zoals omschreven in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet;
 - b. die persoon is niet in staat met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen; en
 - c. die persoon heeft mogelijkheden tot arbeidsparticipatie.
3. Het Uvw adviseert het bestuur met betrekking tot het oordeel of een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie. Het Uvw neemt daarbij de in het tweede lid neergelegde criteria in acht.

Artikel 3. Vaststelling loonwaarde

1. Het bestuur neemt de in de bijlage omschreven wijze om de loonwaarde van een persoon vast te stellen in acht.
2. Het bestuur kan in verband met het bepaalde in dit artikel beleidsregels vaststellen.

Artikel 4. Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2015.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2015"

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 13 oktober 2014.

De voorzitter, De griffier,

Bijlage bij artikel 3 Verordening loonkostensubsidie Participatiewet 2015 - wijze waarop loonwaarde wordt vastgesteld

Om de loonwaarde vast te stellen, maakt het bestuur gebruik van een gecertificeerde en daarmee ge-objectiveerde methode en applicatie.

Het bestuur zal via beleidsregels de wijze waarop de loonwaarde wordt vastgesteld (verder) in overeenstemming brengen met lagere regelgeving, bedoeld in artikel 10 e van de Participatiewet die naar verwachting november 2014 via een Algemene Maatregel van Bestuur gepubliceerd wordt evenals met afspraken in de arbeidsmarktregio.

Toelichting Algemeen

Deze verordening geeft uitvoering aan artikel 6, tweede lid, van de Participatiewet. In overeenstemming met deze bepaling dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te stellen over de doelgroep loonkostensubsidie en de loonwaarde. De regels dienen in ieder geval te bepalen:

- de wijze waarop wordt vastgesteld wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, en
- de wijze waarop de loonwaarde wordt vastgesteld.

Het bestuur kan op verzoek of ambtshalve vaststellen wie tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort (artikel 10c van de Participatiewet). Personen zoals bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet die mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben en van wie is vastgesteld dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie (artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de Participatiewet).

Heeft het bestuur vastgesteld dat een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie en is een werkgever voornemens met die persoon een dienstbetrekking aan te gaan, dan stelt het bestuur in beginsel de loonwaarde van die persoon vast (artikel 10d, eerste lid, van de Participatiewet). Hiervoor is geen aanvraag vereist. De vastgestelde loonwaarde legt het bestuur vast in een beschikking waartegen zowel de betrokken persoon als diens (potentiële) werkgever bezwaar en beroep kunnen instellen. Eventueel kan - voorafgaande aan de dienstbetrekking - een persoon gedurende maximaal drie maanden met behoud van uitkering ("onbeloonde werkzaamheden", zie artikel 10d, derde lid Participatiewet) bij de werkgever aan de slag gaan. Deze periode kan gewenst zijn met het oog op een reële vaststelling van de loonwaarde.

De loonwaarde is een vastgesteld percentage van het rechtens geldende loon voor de door een persoon - die behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie - verrichte arbeid in een functie naar evenredigheid van de arbeidsprestatie in die functie van een gemiddelde werknemer met een soortgelijke opleiding en ervaring, die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort (artikel 6, eerste lid, onderdeel g, van de Participatiewet).

In deze verordening gaat het om een andere vorm van loonkostensubsidie dan de vorm van loonkostensubsidie zoals omschreven in de " Re-integratieverordening Participatiewet 2015". De loonkostensubsidie zoals beschreven in deze verordening kan uitsluitend worden ingezet als de persoon in kwestie behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie, als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de Participatiewet: mensen

met een arbeidsbeperking. Deze nieuwe vorm van loonkostensubsidie is niet per definitie tijdelijk, maar kan indien nodig voor een langere periode worden ingezet. Met dit instrument compenseert de gemeente werkgevers voor de verminderde productiviteit van de werknemer (zie Kamerstukken II 2013/14, 33 161, nr. 107, blz. 60).

Begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) of de Gemeentewet zijn vanzelfsprekend ook van toepassing op deze verordening. Hiervan zijn in deze verordening daarom geen begripsomschrijvingen opgenomen. Voor de duidelijkheid is een aantal belangrijke wettelijke definities hieronder weergegeven.

- doelgroep loonkostensubsidie (artikel 6, eerste lid, onderdeel e, Participatiewet): personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van wie is vastgesteld dat zij met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie hebben;
- loonwaarde (artikel 6, eerste lid, onderdeel g, Participatiewet): vastgesteld percentage van het rechtens geldende loon voor de door een persoon, die tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort, verrichte arbeid in een functie naar evenredigheid van de arbeidsprestatie in die functie van een gemiddelde werknemer met een soortgelijke opleiding en ervaring, die niet tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort;
- dienstbetrekking (artikel 6, eerste lid, onderdeel f Participatiewet): een privaatrechtelijke of publiekrechtelijke dienstbetrekking.

Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die verdere toelichting behoeven, worden hieronder behandeld.

Artikel 2. Vaststelling wie tot doelgroep loonkostensubsidie behoort

In artikel 10c van de Participatiewet is geregeld wanneer wordt vastgesteld of een persoon tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort: op schriftelijke aanvraag of ambtshalve. Ambtshalve vaststelling is alleen mogelijk bij:

- personen die algemene bijstand ontvangen;
- personen als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid, onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA), artikel 35, vierde lid onderdelen b en c, van de WIA en artikel 36, derde lid, onderdelen b en c, van de WIA tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;
- personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, en
- personen met een uitkering op grond van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen.

In artikel 10c van de Participatiewet is ook bepaald dat het aan bestuur is om vast te stellen of een persoon tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. Binnen de kaders van de wet is het aan de gemeente om vast te stellen op welke wijze zij bepalen of mensen tot de doelgroep loonkostensubsidie behoren en of loonkostensubsidie voor hen wordt ingezet (zie Kamerstukken II 2013/14, 33 161, nr. 107, blz. 62). In artikel 1, tweede lid, is vastgelegd welke criteria daarbij in acht genomen worden. Deze cumulatieve criteria zijn ontleend aan artikel 6, eerste lid, onderdeel e, van de Participatiewet. Daarin is immers wettelijk de doelgroep loonkostensubsidie vastgelegd.

Bij de vaststelling op iemand behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie laat het bestuur zich adviseren door het Uvw. Het bestuur draagt personen voor die zouden kunnen behoren tot de doelgroep loonkostensubsidie, het Uvw adviseert en neemt daarbij eveneens de in het tweede lid neergelegde criteria in acht. Op basis van het advies beslist het bestuur of iemand tot de doelgroep loonkostensubsidie behoort. Alleen als sprake is van een onzorgvuldige totstandkoming van het advies, kan besloten worden het advies niet te volgen.

Artikel 3. Vaststelling loonwaarde

In artikel 10d, eerste lid, van de Participatiewet is bepaald dat als een persoon behoort tot de doelgroep loonkostensubsidie en een werkgever voornemens is een dienstbetrekking aan te gaan met die persoon, het bestuur de loonwaarde van die persoon vaststelt. Hiervoor is geen aanvraag vereist. De vastgestelde loonwaarde legt het bestuur vast in een beschikking waartegen zowel de betrokken persoon als diens (potentiële) werkgever bezwaar en beroep kunnen instellen.

In de bijlage bij artikel 3 wordt de methode die het bestuur gebruikt om de loonwaarde van die persoon te bepalen globaal omschreven. Het bestuur is op grond van deze verordening bevoegd om nadere regels in verband met artikel 3 te stellen. Lagere regelgeving, bedoeld in artikel 10 e van de Participatiewet en afspraken in de arbeidsmarktregio zullen daar aanleiding toe geven.

Als een dienstbetrekking tot stand komt, verleent het bestuur loonkostensubsidie aan de werkgever met inachtneming van artikel 10d van de Participatiewet.