

Verordening individuele studietoelage gemeente Mook en Middelaar 2015

De raad der gemeente Mook en Middelaar;

Gelezen het voorstel van het College van burgemeester en wethouders d.d. 26 mei 2015;

Gelet op het advies van de raadscommissie d.d. 18 juni 2015;

Gelet op artikel 36b Participatiewet, in samenhang met artikel 78z lid 7 Participatiewet en artikel I Invoeringswet Participatiewet;

Besluit :
vast te stellen de volgende:

Verordening individuele studietoelage gemeente Mook en Middelaar 2015

HOOFDSTUK 1. Algemene bepalingen

Artikel 1. Begrippen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Participatiewet, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder studiejaar: het tijdvak dat aanvangt op 1 september van enig kalenderjaar en eindigt op 31 augustus van het daaropvolgende jaar, zoals gedefinieerd in artikel 1 van de Wet studiefinanciering 2000.

Artikel 2. Indienen aanvraag

De belanghebbende dient een aanvraag in, als bedoeld in artikel 36b eerste lid van de Participatiewet, met een formulier dat door het college is vastgesteld.

Artikel 3. Aanspraak

1. Als de belanghebbende een aanvraag indient voor 1 september of in de periode van september tot en februari, dan ontstaat de aanspraak op een individuele studietoelage vanaf 1 september.
2. Als de belanghebbende een aanvraag indient voor 1 maart, of in de periode van maart tot en met augustus, dan ontstaat de aanspraak op een individuele studietoelage vanaf 1 maart.
3. Een persoon kan eenmaal in een studiejaar in aanmerking komen voor individuele studietoelage.
4. Geen aanspraak op een individuele studietoelage bestaat voor de persoon die studerende is in de zin van artikel 1:4 Wajong 2015 (Wet arbeidsongeschiktheidsvoorziening jonggehandicapten) en die recht heeft op een arbeidsongeschiktheidsuitkering op grond van de Wajong danwel een andere uitkering of inkomensvoorziening of inkomens tegemoetkoming.

HOOFDSTUK 2. Hoogte en betaling

Artikel 4. Hoogte individuele studietoelage

Een individuele studietoelage bedraagt 12 maal 10% van de bijstandsnorm per maand zoals die geldt voor gehuwden op grond van artikel 21 sub b Participatiewet.

Artikel 5. Betaling individuele toeslag

1. Een individuele studietoelage wordt in twee termijnen betaald, steeds voor een periode van 6 maanden.
2. Voorafgaand aan de betaling van de tweede termijn in het studiejaar, gaat het college na of de belanghebbende nog studeert en of hij nog recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten. Als dat niet zo is, dan vindt de betaling van de tweede termijn niet plaats.

HOOFDSTUK 3. Slotbepalingen

Artikel 6. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na bekendmaking en werkt terug tot en met 1 juli 2015.

Artikel 7. Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: "Verordening individuele studietoelage gemeente Mook en Middelaar 2015"

Aldus besloten in zijn openbare vergadering d.d. 2 juli 2015

De raad voornoemd,

De griffier,

mr. L.W.A.M. Berben

De voorzitter,

mr. drs. W. Gradisen

Algemene toelichting

De Invoeringswet Participatiewet introduceert een studieregeling in de Participatiewet: de individuele studietoelage. Hiermee krijgt de gemeente de mogelijkheid mensen, van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het minimumloon te verdienen, een individuele studietoelage te verstrekken als ze studeren. De individuele studietoelage moet worden aangemerkt als een vorm van bijzondere bijstand (artikel 5, onderdeel d, van de Participatiewet). De individuele studietoelage is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor mensen van wie is vastgesteld dat ze niet in staat zijn het wettelijk minimumloon te verdienen.

Verordeningsplicht

De Invoeringswet Participatiewet legt de gemeenteraad de verplichting op in een verordening regels vast te stellen over het verlenen van een individuele studietoelage. Deze opdracht is neergelegd in artikel 8, eerste lid, onderdeel c, van de Participatiewet. De regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de hoogte en de frequentie van de betaling van de individuele studietoelage (artikel 8, derde lid, van de Participatiewet). De verordening moet op grond van artikel 78z Participatiewet voor 1 juli 2015 worden vastgesteld.

Voorwaarden individuele studietoelage

Een persoon die behoort tot de doelgroep voor ondersteuning bij de arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet kan een aanvraag indienen voor een individuele studietoelage. Artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet spreekt overigens zowel over verzoek als aanvraag. Het college kan op een dergelijk verzoek – gelet op de individuele omstandigheden van een persoon - een individuele studietoelage verlenen. Hiervoor is vereist dat deze persoon op de datum van de aanvraag:

- a. 18 jaar of ouder is;
- b. recht heeft op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of recht heeft op een tegemoetkoming op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
- c. geen in aanmerking te nemen vermogen als bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet heeft; en
- d. een persoon is van wie is vastgesteld dat hij niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, doch wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.

Dit is bij wet geregeld en daarom is het niet noodzakelijk om deze voorwaarden in de verordening op te nemen.

Dat een persoon recht moet hebben op studiefinanciering of een WTOS-tegemoetkoming, betekent niet dat deze persoon ook daadwerkelijk studiefinanciering of een tegemoetkoming moet ontvangen. Het recht op studiefinanciering is afhankelijk van iemands gekozen opleiding, leeftijd en inkomen. Of van dit recht gebruik gemaakt wordt, is niet in de Participatiewet geregeld en is geen vereiste voor het ontvangen van een individuele studietoelage op grond van de Participatiewet. Voor het recht op een individuele studietoelage is het dan ook voldoende dat een persoon recht heeft op studiefinanciering of een tegemoetkoming WTOS. De persoon zal - als aanvrager van de toeslag - aannemelijk moeten maken dat hij recht op studiefinanciering of een tegemoetkoming heeft, bijvoorbeeld door een beschikking van de Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) of door een bewijs van inschrijving bij een opleiding te tonen.

Eén van de voorwaarden is dat de aanvrager 'een persoon is van wie is vastgesteld dat hij niet in staat is tot het verdienen van het wettelijk minimumloon, maar wel mogelijkheden tot arbeidsparticipatie heeft.' Het college beoordeelt aan de hand van de gegevens uit het onderzoek, informatie van UWV of eerdere medische keuringen, of de aanvrager aan deze eis voldoet. Als dit onvoldoende basis biedt, dan vraagt het college om medische en/of arbeidskundig advies bij het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen (UWV).

De artikelen 12, 43, 49 en 52 van de Participatiewet zijn niet van toepassing bij verlening van de individuele studietoelage (artikel 36b, tweede lid, van de Participatiewet). De aanvraag moet daarom worden ingediend bij het college en dus niet bij UWV-werkbedrijf. Een individuele studietoelage kan niet als lening worden verstrekt als een persoon met de studietoelage schulden wil aflossen. Artikel 49 van de Participatiewet is namelijk niet van toepassing op de individuele studietoelage (artikel 36b, tweede lid, van de Participatiewet). Ook artikel 52 van de Participatiewet is niet van toepassing op de individuele studietoelage (artikel 36b, tweede lid, van de Participatiewet). Dit maakt dat de individuele studietoelage niet kan worden verstrekt in de vorm van een voorschot.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1. Begrippen

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de Participatiewet, de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet niet te definiëren in deze verordening. Dit voorkomt onnodige herhaling. Daar komt bij dat wij, bij wijziging van die definities, onze verordening niet aan hoeven te passen.

De individuele studietoelage wordt verstrekt over een studiejaar. Dit begrip is al gedefinieerd in de Wet studiefinanciering 2000 en daarom wordt daar naar verwezen.

Artikel 2. Indienen aanvraag

Een aanvraag om een individuele studietoelage kan worden ingediend door personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet. Dit is bij wet geregeld en daarom is het niet nodig deze doelgroep te vermelden in de verordening.

Het college kan aan deze personen, op een daartoe strekkend verzoek, een individuele studietoelage verlenen (artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet). Onder aanvraag wordt verstaan: een verzoek van een persoon, een besluit te nemen (artikel 1:3, derde lid, van de Awb). Een aanvraag dient in beginsel schriftelijk te worden ingediend (artikel 4:1 van de Awb). Om onduidelijkheid te voorkomen over de wijze waarop het verzoek als bedoeld in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet moet worden ingediend, bepaalt artikel 2 van deze verordening dat het verzoek moet worden gedaan met een formulier dat door het college is vastgesteld. Een verzoek wordt dan gezien als een aanvraag zoals bedoeld in afdeling 4.1.1 van de Awb. Het gaat dan om een schriftelijke aanvraag (artikel 4:1 van de Awb) die wordt ondertekend door de aanvrager en ten minste de naam en het adres van de aanvrager bevat, de dagtekening en een aanduiding van de beschikking die wordt gevraagd (artikel 4:2, eerste lid, van de Awb). De aanvrager verschaft ook de gegevens en bescheiden die voor de beslissing op de aanvraag nodig zijn en waarover hij redelijkerwijs de beschikking kan krijgen (artikel 4:2, tweede lid, van de Awb). Een persoon moet op datum van de aanvraag voldoen aan de voorwaarden zoals genoemd in artikel 36b, eerste lid, van de Participatiewet. Omdat die voorwaarden bij wet zijn geregeld, staan de voorwaarden niet in dit artikel.

Artikel 3. Aanspraak

In dit artikel is geregeld vanaf welk moment aanspraak bestaat op individuele studietoelage. Het moment van aanvraag is daarvoor bepalend. Een aanvraag voor 1 september of in de periode september tot en met februari, geeft aanspraak vanaf 1 september. Een aanvraag voor 1 maart of in de periode maart tot en met augustus, geeft aanspraak vanaf 1 maart. In een studiejaar kan de belanghebbende éénmaal voor een individuele studietoelage in aanmerking komen.

Verder is in lid 4 van dit artikel een uitsluitingsgrond opgenomen. De doelgroep voor de individuele studietoelage bestaat uit personen die vanwege arbeidsongeschiktheid niet het minimumloon kunnen verdienen. Veelal zullen deze personen helemaal geen inkomen kunnen verwerven naast de studiefinanciering of tegemoetkoming studiekosten. De Wajong zoals die geldt per 1-1-2015 bevat een uitsluitingsgrond voor personen die in de zin van artikel 1:4 van de Wajong als studerende worden aangemerkt. Zo wordt voorkomen dat een studerende gelijktijdig in aanmerking komt voor studiefinanciering en een arbeidsongeschiktheidsuitkering. De oude Wajong kende deze uitsluitingsgrond niet en voor deze groep is het dus wel mogelijk om gelijktijdig studiefinanciering en een arbeidsongeschiktheidsuitkering te ontvangen. Deze groep studerenden voldoet aan de voorwaarden om in aanmerking te komen voor individuele studietoelage. Dat is echter niet gewenst en ook niet de bedoeling van de wetgever zoals blijkt uit artikel 1a:6 Wajong. Vandaar deze uitsluitingsgrond.

Artikel 4. Hoogte individuele studietoelage

In artikel 4 van deze verordening is de hoogte van de individuele studietoelage geregeld. Hierbij wordt de studietoelage per persoon die voldoet aan de voorwaarden toegekend. Gehuwden komen dus beiden

voor de individuele studietoelage in aanmerking. De hoogte van de studietoelage is niet wettelijk voorgeschreven en onze gemeente kan de hoogte dus zelf bepalen.

De hoogte van de studietoelage is afgeleid van de norm die voor gehuwden geldt op grond van artikel 21 sub a Participatiewet. Dat is 100% van het netto wettelijk minimumloon. Per 1 januari 2015 is dat een bedrag van € 1.372,62. Daarvan wordt 10% genomen en dit wordt vermenigvuldigd met 12. Dat geeft per 1 januari 2015 een bedrag van € 1.647,12 per jaar.

Het netto wettelijk minimumloon wordt 2 maal per jaar aangepast, mede op basis van economische ontwikkelingen en prijsindex. Het is daarom niet nodig een bepaling op te nemen over indexering.

Artikel5.Betaling individuele toeslag

In dit artikel wordt de betaling van de individuele studietoelage geregeld. Een individuele studietoelage wordt in twee termijnen in een studiejaar betaald, steeds voor een periode van 6 maanden.

Een persoon moet op de datum van de aanvraag voldoen aan de eisen. Als een persoon op enig moment na de aanvraag hieraan niet meer voldoet, dan heeft dat geen gevolgen voor de aanspraak op individuele studietoelage voor de lopende periode. De betaalde toeslag wordt over die periode niet teruggevorderd, omdat het recht bij de aanvraag is vastgesteld.

Voorafgaand aan de betaling van de twee termijnen in het studiejaar wordt echter wel nagegaan of de persoon nog studeert en aanspraak heeft op studiefinanciering of een WTOS-tegemoetkoming. Blijkt dat niet zo te zijn, dan vindt de tweede betaling niet plaats.

Artikel6.Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang de achtste dag nadat deze bekend is gemaakt (artikel 142 Gemeentewet).

Deze verordening moet op grond van artikel 78z Participatiewet voor 1 juli 2015 worden vastgesteld en daarom werkt deze terug tot en met 1 juli 2015.

Artikel7.Citeertitel

In dit artikel staat de citeertitel van deze verordening.