

Algemene Subsidieverordening Overijssel 1997

Algemene toelichting

Algemeen

Met de inwerkingtreding van titel 4.2 (Subsidies) van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) per 1 januari 1998 is het verlenen van subsidies door bestuursorganen wettelijk geregeld.

De Algemene Subsidieverordening Overijssel is een aanvulling op die wettelijke bepalingen in de Awb. Deze verordening biedt het algemene kader waarbinnen de provinciale subsidieverlening zich moet afspelen en heeft betrekking op de procedures rond het aanvragen, verlenen, vaststellen en betaalbaar stellen van subsidies. Enkele bepalingen van titel 4.2 van de Awb verwijzen naar een wettelijk voorschrift waarin onderwerpen geregeld kunnen worden. Dat wettelijk voorschrift wordt dan gegeven door een provinciale bijzondere subsidieverordening, waarin criteria die betrekking hebben op de inhoud van beleid, de wijze van berekening van subsidies en dergelijke zijn opgenomen, en/of deze verordening. Dat heeft wel tot gevolg dat subsidie-bepalingen verspreid voorkomen: voor het aanvragen van een subsidie zal in ieder geval de Awb en deze verordening geraadpleegd moet worden, maar vaak ook nog de op een of meerdere beleidsvelden betrekking hebbende afzonderlijke bijzondere subsidieverordening.

Bij het vaststellen van de bepalingen van deze verordening is ernaar gestreefd een zo goed mogelijk evenwicht tot stand te brengen tussen enerzijds voldoende waarborgen voor de aanvrager van een subsidie wat betreft een zorgvuldige behandeling van zijn aanvraag en anderzijds het behoud van voldoende beleidsvrijheid voor het provinciebestuur bij de verdeling van subsidiegelden en de financiële beheersbaarheid van subsidies.

Het voldoen aan de bepalingen van de Algemene subsidieverordening alleen geeft geen recht op subsidie; vanzelfsprekend moeten provinciale staten gelden op de begroting beschikbaar hebben gesteld, maar ook zal in de meeste gevallen moeten zijn voldaan aan inhoudelijke criteria van de afzonderlijke bijzondere subsidieverordening die op de aanvraag van toepassing is. Voor budgetsubsidies geldt dit laatste niet, omdat er in die gevallen geen sprake is van een toepasselijke bijzondere subsidieverordening.

Hoofdstuk 1: Inleidende bepalingen

Definities

Artikel 1

1

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- a. de wet: de Algemene wet bestuursrecht;
- b. provinciebestuur: provinciale staten of, voor zover de bevoegdheid tot het verlenen van subsidies bij gedeputeerde staten berust, gedeputeerde staten;
- c. incidentele subsidie: een subsidie, niet zijnde een structurele subsidie;
- d. structurele subsidie: een per boekjaar verstrekte subsidie als bedoeld in afdeling 4.2.8 van de wet;
- e. bijzondere subsidieverordening: het wettelijk voorschrift als bedoeld in artikel 4:23, eerste lid.

Artikel 2

Wanneer in een bijzondere subsidieverordening of een besluit op grond van een bijzondere subsidieverordening een geografisch gebied wordt aangeduid waarin de activiteiten plaatsvinden, wordt verstaan onder:

- a. bovengemeentelijk: de activiteiten vinden plaats in tenminste twee gemeenten;
- b. regionaal: de activiteiten vinden plaats in tenminste drie gemeenten;
- c. provinciaal: de activiteiten vinden plaats in tenminste 16 gemeenten.

1) [Toelichting: Waar in deze verordening het provinciebestuur wordt genoemd, zal dat in de praktijk voor de subsidie-aanvrager en -ontvanger meestal gedeputeerde staten zijn, omdat zij op grond van de Provinciewet belast zijn met de uitvoering van deze verordening.

De afbakening tussen subsidies en andere financiële bijdragen is niet altijd eenvoudig vast te stellen. Van belang is vooral of de activiteiten van de aanvrager voldoende bepaalbaar zijn en dat het niet gaat om een betaling voor geleverde goederen, diensten of andere reële economische tegenprestaties. Zo vallen onder subsidies bijvoorbeeld wel giften, geldleningen onder 'zachte' voorwaarden en garantstellingen, maar geen verstrekkingen in natura en overheidsdeelnemingen in een aandelenkapitaal van een onderneming.]

Artikel 3

2

1. Een incidentele subsidie wordt verleend als:
 - a. projectsubsidie: een subsidie ten behoeve van in tijd afgebakende activiteiten met een afgeronde doelstelling, of
 - b. normsubsidie: een subsidie als bedoeld in artikel 4:42 van de wet ten behoeve van in tijd afgebakende activiteiten, zonder dat het provinciebestuur die activiteiten naar aard of inhoud wil beïnvloeden.
2. Een structurele subsidie kan worden verstrekt in de vorm van een budgetsubsidie: een subsidie waarbij het provinciaal bestuur in een bij de beschikking tot subsidieverlening behorende overeenkomst afspraken met de subsidie-ontvanger heeft gemaakt over de te realiseren activiteiten in het boekjaar.

Reikwijdte

Artikel 4

3

1. Deze verordening is van toepassing op alle aangevraagde en verstrekte subsidies, tenzij bij of krachtens een besluit van het provinciebestuur anders is bepaald.
2. Ten aanzien van subsidiëring van activiteiten die door natuurlijke personen en door publiekrechtelijke lichamen worden uitgevoerd zijn de bepalingen van deze verordening van overeenkomstige toepassing, voor zover de aard van de bepaling zich daartegen niet verzet.
3. Voor zover contributies en donaties als subsidies in de zin van de wet zijn aan te merken, zijn de bepalingen van deze verordening niet van toepassing, tenzij gedeputeerde staten in de beschikking tot subsidieverlening anders bepalen.

Artikel 5

4

1. Het provinciebestuur regelt in een bijzondere subsidieverordening in ieder geval:
 - a. welke activiteiten voor subsidie in aanmerking komen;
 - b. wanneer een aanvraag tot subsidieverstreking ingediend kan worden;
 - c. in welke volgorde de aanvragen worden behandeld;
 - d. hoe de verdeling van het beschikbare bedrag over de aanvragen plaatsvindt;

2) **[Toelichting:** Het eerste lid is uitputtend: of een projectsubsidie of een normsubsidie. Een projectsubsidie volgt het proces van aanvraag, verlening, bevoorschotting en vaststelling. Voor een normsubsidie geldt een veel kortere procedure: er is alleen sprake van een vaststelling van de subsidie met gelijktijdige betaalbaarstelling. Bij een normsubsidie kan bijvoorbeeld gedacht worden aan een beperkte subsidie welke wordt verleend als stimulans of blijk van waardering voor te verrichten activiteiten. De meest voorkomende vormen waarin een incidentele of een structurele subsidie wordt verstrekt zijn een budgetsubsidie, een bijdrage in het exploitatietekort, een bedrag per gerealiseerde activiteit of een vast bedrag. Vanuit een oogpunt van samenhang in het subsidiebeleid wordt beoogd dat bij de beschikking tot subsidieverlening zo mogelijk een keuze uit die vier vormen wordt gemaakt.

Kenmerkend van een budgetsubsidie is dat naast de subsidieverlening er ter uitvoering daarvan ook nog een subsidie-overeenkomst als bedoeld in artikel 4:36 Awb wordt gesloten. Met betrekking tot een budgetsubsidie zijn in hoofdstuk 6 van deze verordening aanvullende bepalingen opgenomen, omdat er voor gekozen is budgetsubsidies niet onder een bijzondere subsidieverordening te laten vallen. Voor budgetsubsidies geldt dat de provinciale begroting jaarlijks de subsidie-ontvanger en het bedrag waarop de subsidie ten hoogste kan worden vastgesteld, vermeldt.]

3) **[Toelichting:** Het is niet altijd mogelijk om alle bepalingen van deze verordening van toepassing te laten zijn op alle subsidies. Voor gemeentebesturen geldt bijvoorbeeld dat zij niet op één lijn te stellen zijn met een particuliere rechtspersoon als een stichting of vereniging. Voor contributies, lidmaatschappen en donaties, die alle drie ook onder het subsidiebegrip van artikel 4:21 Awb kunnen vallen, is in de praktijk meestal geen sprake van een aanvraag: het initiatief hiertoe gaat van het provinciebestuur uit. Ook de vaststelling van die subsidies vindt niet afzonderlijk plaats maar gelijk met de verlening. Dit artikel biedt de mogelijkheid om daar flexibel en in maatwerk mee om te gaan.]

4) **[Toelichting:** Met dit artikel is beoogd de provinciale subsidiereggeving samenhang en een zekere mate van uniformiteit te geven. De in het eerste lid genoemde onderdelen zijn wettelijk verplicht in een bijzondere subsidieverordening, die van het tweede lid moeten worden opgenomen indien het provinciebestuur daar gebruik van wil maken.

Met het derde en vierde lid wordt beoogd meer uniformiteit aan te brengen in de procedures met betrekking tot de aanvraagtermijnen en de bevoorschotting van subsidies. Hoofregel is het in het derde en vierde lid bepaalde.

Omdat in sommige gevallen een afwijkende regeling sterk de voorkeur kan verdienen, is in het vijfde lid de mogelijkheid opgenomen om die afwijkende procedurele bepalingen in een bijzondere subsidieverordening op te nemen. Een afwijking wordt in die bijzondere subsidieverordening dan wel uitdrukkelijk vermeld.

Het subsidietijdvak als genoemd in onderdeel a van het derde lid zal in de praktijk vaak samenvallen met een kalenderjaar.]

- e. welke grondslagen worden gehanteerd voor de berekening van de subsidie;
 - f. welke andere specifieke voorschriften van toepassing zijn.
2. Het provinciebestuur kan daarnaast in een bijzondere subsidieverordening bepalingen opnemen met betrekking tot onder meer:
 - a. het voorleggen van een aanvraag aan een adviescommissie;
 - b. het van toepassing zijn van een subsidieplafond;
 - c. de wijze waarop voorschotten worden verleend en betaalbaar gesteld.
3. Het provinciebestuur kan voor wat betreft het eerste lid, onderdeel b, een keuze uit de volgende mogelijkheden maken:
 - a. de subsidie-aanvraag wordt ingediend dertien weken voorafgaande aan het subsidietijdvak waarop de aanvraag betrekking heeft;
 - b. de subsidie-aanvraag waarop in de eerste respectievelijk tweede helft van een kalenderjaar wordt beslist, wordt ingediend voor 1 april respectievelijk 1 oktober van dat kalenderjaar;
 - c. de subsidie-aanvraag kan gedurende het gehele kalenderjaar worden ingediend.
4. Het provinciebestuur kan voor wat betreft het tweede lid, onderdeel c, een keuze uit de volgende wijzen van betaling van het voorschotbedrag maken:
 - a. ineens bij de verlening van de subsidie;
 - b. in kwartaaltermijnen per midden van het kwartaal;
 - c. in maandelijkse termijnen per midden van de maand;
 - d. afhankelijk van de stand van uitvoering van de gesubsidieerde activiteiten.
5. Wanneer het provinciebestuur bij de vaststelling van een bijzondere subsidieverordening besluit af te wijken van het bepaalde in het derde of vierde lid, dan vermeldt het dit uitdrukkelijk in de bijzondere subsidieverordening.

Artikel 6

5

Gedeputeerde staten kunnen voorschriften en bepalingen gesteld bij of krachtens deze verordening of een bijzondere subsidieverordening buiten toepassing laten, indien er sprake is van medesubsiëring en de betreffende voorschriften of bepalingen in strijd zijn of komen met de door medesubsiërenten gestelde voorwaarden, bepalingen, voorschriften dan wel beperkingen.

Hoofdstuk 2. De subsidieverlening

Artikel 7

6

De aanvrager van een subsidie overlegt bij de aanvraag in ieder geval:

- a. een activiteitenplan als bedoeld in artikel 4:62 van de wet;
- b. de begroting als bedoeld in artikel 4:63, eerste en tweede lid van de wet en
- c. de statuten, voor zover deze laatste niet reeds eerder zijn overgelegd.

Artikel 8

Een subsidie wordt slechts verstrekt aan een natuurlijke persoon of een rechtspersoon die zich uitsluitend of mede de behartiging van door het provinciebestuur erkende belangen ten doel stelt.

5) **[Toelichting:** Wanneer naast het provinciebestuur ook andere overheden of derden subsidiëren, kan een subsidie-ontvanger te maken krijgen met niet op elkaar afgestemde subsidievoorschriften. Elke subsidiënt heeft immers vaak zijn eigen specifieke voorschriften. Wanneer bepalingen van deze verordening ertoe zouden leiden dat een door het provinciebestuur gesubsidieerde activiteit daardoor niet of niet volledig kan worden uitgevoerd, dan kunnen gedeputeerde staten die ongewenste situatie zoveel mogelijk voorkomen door in maatwerk een of meerdere bepalingen van deze verordening of een bijzondere subsidieverordening buiten toepassing te laten.]

6) **[Toelichting:** Hoewel de begrippen 'activiteitenplan' en 'begroting' in afdeling 4.2.8 Awb staan welke gaat over per boekjaar verstrekte subsidies, zijn die onderdelen ook goed hanteerbaar voor incidentele subsidies. Het zal afhangen van de hoogte van de gevraagde subsidie en, in voorkomende gevallen, de betreffende bijzondere subsidieverordening welke mate van gedetailleerdheid zo'n activiteitenplan en begroting zal moeten hebben. Ingeval van bijvoorbeeld normsubsidies en subsidies van beperkte omvang zullen het activiteitenplan en de begroting globaal van aard kunnen zijn. Vaak zijn de in dit artikel genoemde documenten voldoende om de aanvraag te kunnen beoordelen; het kan echter ook voorkomen dat in een bijzondere subsidieverordening ten behoeve van de beoordeling van de aanvraag aanvullende documenten worden gevraagd.]

Artikel 9

7

1. Een subsidie kan worden verleend onder het voorbehoud dat een verleende subsidie op een lager bedrag kan worden vastgesteld indien een door het rijk in het vooruitzicht gestelde subsidie of andere geldelijke bijdrage, op de ontvangst waarvan de verlening mede is gebaseerd, niet of niet geheel zal worden ontvangen.
2. De kosten van activiteiten voor zover deze door de aanvrager van een subsidie kunnen worden teruggevorderd op grond van de Wet op het BTW-compensatiefonds, de Wet op de omzetbelasting 1968, of op grond van enige andere voorziening, zijn niet subsidiabel.

Artikel 10

8

1. Gedeputeerde staten beslissen op een aanvraag binnen dertien weken nadat de gegevens als bedoeld in artikel 7 zijn ingediend, tenzij:
 - a. in de bijzondere subsidieverordening een uiterste termijn voor de indiening van de aanvraag wordt genoemd; de termijn van dertien weken begint in dat geval op de dag, nadat de uiterste termijn is verstreken;
 - b. op grond van een bijzondere subsidieverordening advies moet worden gevraagd; de termijn van dertien weken begint in dat geval de dag, nadat het advies is ontvangen.
 - c. voor de subsidieverlening op grond van artikel 88, derde lid, van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, een aanmeldingsplicht bij de Europese Commissie bestaat; de beslistermijn wordt in dat geval verlengd tot vier weken na de dag waarop de Europese Commissie goedkeuring heeft verleend.
2. Gedeputeerde staten kunnen besluiten de in het eerste lid bedoelde termijn met ten hoogste vier weken te verlengen; in dat geval doen zij daarvan mededeling aan de subsidie-aanvrager.

Hoofdstuk 3. Verplichtingen van de subsidie-ontvanger

Artikel 11

De subsidie-ontvanger doet tijdig opgave van wijziging van gegevens die bij de aanvraag om subsidie zijn overgelegd.

- 7) **[Toelichting:** Op 1 januari 2003 treedt de Wet op het BTW-compensatiefonds in werking, waardoor voor de provincie de mogelijkheid ontstaat om in rekening gebrachte BTW voor een groot deel te compenseren. In relatie daarmee wordt op het provinciefonds gekort. De bedoeling is dat deze korting door de ontvangsten uit het BTW-compensatiefonds gecompenseerd worden. De vraag of overheden taken in eigen beheer uitvoeren of dit uitbesteden wordt dan niet meer beïnvloed door de kosten van BTW. Ook sommige organisaties die van de provincie subsidie ontvangen kunnen een beroep doen op het BTW-compensatiefonds, bijvoorbeeld gemeenten, maar ook andere, indien zij op gelijke voet als de overheid opereren. Momenteel worden de financiële gevolgen van de invoering voor de provincie Overijssel onderzocht. Het is uiteraard niet de bedoeling dat terugvorderbare bedragen ook nog eens gesubsidieerd worden. Om dat duidelijk te markeren is een nieuw ebeopaling in de ASV opgenomen, waarin dat gedeelte niet-subsidiabel verklaard wordt. De bepaling is algemeen geredigeerd, zodat alle potentiële terugvorderbare BTW eronder valt. De reikwijdte van het BTW-compensatiefonds is namelijk nog niet exact te overzien. Met de bepaling wordt de verantwoordelijkheid voor het daadwerkelijk terugvorderen bij de gesubsidieerde gelegd. Er is geenszins sprake van een (verkapte) vermindering van subsidies. Ook thans is verrekenbare BTW niet subsidiabel. Om misverstand hierover in het licht van het BTW-compensatiefonds te vermijden, wordt het nu uitdrukkelijk vastgelegd.]
- 8) **[Toelichting:** De termijn van dertien weken geldt voor een aanvraag die voldoet aan de eisen van artikel 7 en, in voorkomende gevallen, de aanvullende eisen van de betreffende subsidieverordening. Voor een niet-volledige aanvraag geldt, tenzij een bijzondere wet dat uitsluit, artikel 4:5 Awb. Op grond van dat artikel kunnen gedeputeerde staten de subsidie-aanvrager een termijn geven waarbinnen hij zijn aanvraag alsnog kan aanvullen. Doet hij dat niet, dan kan de aanvraag na die termijn buiten behandeling worden gelaten. Worden de ontbrekende gegevens wel tijdig binnen de gestelde termijn ingezonden, dan volgt behandeling van de aanvraag volgens de normale procedure.
Artikel 87, lid 1 van het EG-verdrag verbiedt overheidsmaatregelen die de mededinging in Europa vervalsen. Ook steunmaatregelen van decentrale overheden vallen onder de werking van het verbod. Een van de vormen is het verlenen van financiële bijdragen d.m.v. subsidies, als deze betrekking hebben op economische activiteiten. Dit is niet beperkt tot primair commerciële ondernemingen. Ook stichtingen of andere organisaties zonder winsttoogmerk kunnen onder de definitie vallen. De Europese commissie beoordeelt of een maatregel toelaatbaar is. Het is daarom noodzakelijk om in die gevallen waarin gedeputeerde staten van oordeel zijn dat een subsidie deze goedkeuring nodig heeft, vooraf een uitdrukkelijke beslissing van de commissie te verkrijgen, alvorens een subsidie wordt verleend. Om die reden wordt in artikel 10 een rechtsgrond gegeven om de subsidiebeslissing uit te stellen. Hiermee wordt voorkomen dat na dertien weken (na ontvangst van een subsidieverzoek) hetzij een subsidieafwijzing moet plaatsvinden (wegens het ontbreken van goedkeuring), dan wel de facto een weigering tot het nemen van een besluit ontstaat waartegen beroep ingevolge de Algemene wet bestuursrecht openstaat. De aanvraag blijft nu in behandeling in afwachting van de beslissing van de Europese Commissie.]

Artikel 12

9

1. De subsidie-ontvanger aan wie een structurele subsidie of een meerjarige projectsubsidie is verleend, draagt er zorg voor dat hij in voldoende mate verzekerd is tegen de gevolgen van wettelijke aansprakelijkheid, brand, diefstal en andere vergelijkbare risico's.
2. Gedeputeerde staten kunnen de subsidie-ontvanger ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid.

Artikel 13

10

1. Gedeputeerde Staten kunnen de subsidie-ontvanger verplichtingen opleggen met betrekking tot het te voeren aanbestedingsbeleid, met dien verstande dat regels die voor het provinciebestuur gelden van overeenkomstige toepassing zullen zijn voor de subsidie-ontvanger.
2. Gedeputeerde Staten kunnen de subsidie-ontvanger verplichtingen opleggen met betrekking tot de wijze waarop bij de uitvoering van gesubsidieerde activiteiten bekend wordt gemaakt dat de provincie Overijssel daaraan een financiële bijdrage heeft verleend.

Artikel 14

11

1. Artikel 4:41 van de wet is van toepassing.
2. De hoogte van de vergoeding wordt bepaald naar evenredigheid van de mate waarin de provinciale subsidie tot de vermogensvorming heeft bijgedragen.
3. Gedeputeerde staten kunnen in bijzondere gevallen van het bepaalde in het eerste lid afzien.

Hoofdstuk 4. De subsidievaststelling

Artikel 15

12

- 9) **[Toelichting:** De maatregelen die door een subsidie-ontvanger moeten worden genomen op het gebied van verzekeringen hangen af van de activiteiten waarvoor subsidie is verleend, de omstandigheden van de subsidie-ontvanger en van de gangbare maatschappelijke opvattingen omtrent risico's die niet onverzekerd kunnen blijven. Ook denkbaar is dat sommige instellingen er voor willen kiezen een risico voor eigen rekening te nemen. Aan de hand van een ontheffing kan op dit punt maatwerk worden bereikt.]
- 10) **[Toelichting:** Het provinciebestuur heeft regels gesteld met betrekking tot een zorgvuldig aanbestedingsbeleid. Wanneer een subsidie-ontvanger aanmerkelijke aanbestedingen verricht met subsidie van het provinciebestuur, kunnen deze regels van overeenkomstige toepassing verklaard worden. Een algemene verplichting gaat in de praktijk te ver omdat deze tot te grote bestuurslasten zou leiden. Daarom is voor de mogelijkheid gekozen dat gedeputeerde staten deze verplichting op kunnen leggen. Via de provinciale organisatie gaan aanzienlijke geldstromen in de vorm van subsidies naar maatschappelijke instellingen, bedrijven en andere overheden. In veel gevallen profileert de gesubsidieerde in haar uitingen daarmee vooral zichzelf. Andere subsidiënten (de EU, ministerie van VROM, Rijkswaterstaat, de Dienst Landelijk Gebied, Staatsbosbeheer, om enkele voorbeelden te noemen) staan erop dat zij bij gesubsidieerde projecten als geldgever worden genoemd. Wij kunnen dat als provincie ook, maar een formeel-wettelijke grondslag ontbreekt daartoe. Daardoor worden kansen gemist voor het versterken van onze beeldvorming en het vergroten van naamsbekendheid van de provincie. Tot nu toe vermelden wij bij subsidies die zich daartoe lenen dat het op prijs wordt gesteld als de betrokkenheid van de provincie met naam en logo bij de activiteiten in beeld worden gebracht (bv. in programma-boekjes, aankondigingen, e.d.). Dit is dan een min of meer vrijblijvend verzoek. Het ontbreekt ons daarbij ook aan mogelijkheden om concreet aan te geven op welke wijze daaraan voldaan zou moeten worden. Wij zullen het promotiebeleid binnenkort in breder verband vorm geven. Het thans voorgestelde artikel biedt het handvat om dit bij subsidies tot uitvoering te brengen.]
- 11) **[Toelichting:** Bij deze vorm van vermogensvorming kan gedacht worden aan bijvoorbeeld de waardevermeerdering van een onroerende zaak waarvan de afschrijvingskosten zijn gesubsidieerd door de provincie. Wanneer vervolgens de subsidie-ontvanger die onroerende zaak verkoopt en op die wijze een boekwinst behaalt, dan hebben gedeputeerde staten de mogelijkheid om een gedeelte of de gehele boekwinst terug te vorderen. Artikel 4:41 van de wet noemt overigens ook - limitatief - andere situaties. Doelstelling is steeds om deze boekwinst ten goede te laten komen aan de gemeenschapsmiddelen.]
- 12) **[Toelichting:** De termijn van zes maanden moet voor een subsidie-ontvanger voldoende zijn om zijn financiële verantwoording van de ontvangen subsidie, al of niet verplicht voorzien van een jaarrekening met accountantsverklaring, aan het provinciebestuur te overleggen. Indien die termijn wordt overschreden, kan de verleende subsidie op grond van artikel 4:44, vierde lid Awb ambtshalve worden vastgesteld. Wanneer de subsidie-ontvanger tijdig goede redenen heeft gemeld waardoor de termijn van zes maanden niet kan worden gehaald, ligt ambtshalve vaststelling niet voor de hand. Voor een normsubsidie kan, gelet op de aard ervan, worden volstaan met een eenvoudig activiteiten- en financieel verslag waaruit blijkt dat de gesubsidieerde activiteiten hebben plaatsgevonden en wat de kosten daarvan zijn geweest. Het derde lid maakt het mogelijk dat in bijzondere gevallen, met name wanneer er twijfels zijn gerezen over de juistheid van het ingediende financieel verslag, ook beneden de grens van € 25.000 aan begrote lasten toch een accountantsverklaring kan worden gevraagd. Er is in toenemende mate sprake van co-financiering van projecten, waardoor de provincie niet de enige subsidiegever is. In een aantal gevallen is co-financiering zelfs een voorwaarde voor subsidieverlening. Volgens de huidige bepaling van de ASV

1. De subsidie-ontvanger dient binnen zes maanden volgend op de periode waarop de subsidieverlening betrekking heeft een aanvraag tot subsidievaststelling in. De subsidie-ontvanger overlegt daarbij de in de artikelen 4:45, 4:74, 4:75 en 4:78 van de wet bedoelde schriftelijke gegevens.
2. De in artikel 4:78 van de wet bedoelde verklaring van de accountant hoeft niet te worden overlegd wanneer de verleende subsidie minder bedraagt dan € 25.000,00.
3. Gedeputeerde staten kunnen in bijzondere gevallen afwijken van het bepaalde in het tweede lid.

Artikel 16

1. Gedeputeerde staten stellen de subsidie vast binnen zes maanden na ontvangst van de schriftelijke gegevens die de subsidie-ontvanger ingevolge artikel 15 overlegt.
2. Gedeputeerde staten kunnen besluiten de in het eerste lid bedoelde termijn met ten hoogste dertien weken te verlengen; in dat geval doen zij daarvan mededeling aan de subsidie-ontvanger.

Artikel 17

13

1. Het provinciebestuur kan toezichthouders als bedoeld in artikel 5:11 van de wet aanwijzen die zijn belast met het toezicht op de naleving van de aan de ontvanger van een projectsubsidie opgelegde verplichtingen.
2. De toezichthouder beschikt niet over de bevoegdheden, vermeld in de artikelen 5:18 en 5:19 van de wet.

Artikel 18

14

Indien blijkt, dat door de subsidie-ontvanger over enig jaar:

- a. lasten ten laste van de exploitatierekening zijn gebracht waarvoor op de begroting van de subsidie-ontvanger voor dat jaar geen post is opgenomen, of
- b. lasten zonder noodzaak tot een onevenredig hoog bedrag ten laste van de exploitatierekening zijn gebracht, of
- c. lasten in de exploitatierekening zijn opgenomen die het kennelijke doel hebben van kapitaal of reservevorming, dan kunnen de daarmee gemoede bedragen bij de vaststelling van de subsidie buiten beschouwing worden gelaten.

Artikel 19

15

moet, wanneer de totale projectbegroting van een gesubsidieerde bv. € 100.000,-- bedraagt en de provincie daarvan 10% subsidieert (ofwel € 10.000,--), toch een accountantsverklaring worden overgelegd. De kosten hiervan staan echter dan niet in verhouding tot de hoogte van de provinciale subsidie. Voorgesteld wordt om in plaats van de begrote (project)kosten de hoogte van de provinciale subsidie als maatstaf te nemen voor het indienen van een accountantsverklaring.]

- 13)[**Toelichting:** Voor wat betreft de structurele subsidies is het toezicht geregeld in artikel 4:59 van de wet; het artikel in deze verordening maakt dat toezicht eveneens mogelijk op projectsubsidies.
Het toezicht heeft niet alleen betrekking op de subsidie-ontvanger. De toezichthouder kan op grond van de artikelen 5:16 en 5:17 in samenhang met artikel 5:20 van de wet ook van derden inlichtingen verlangen, indien dat redelijkerwijs noodzakelijk is voor het toezicht. Gedacht kan ondermeer worden aan een situatie waarin de subsidie-ontvanger zijn administratie heeft ondergebracht bij een derde, bijv. een administratiekantoor. Maar het geldt ook voor de situatie waarin de subsidie-ontvanger zodanig nauwe financiële banden met een andere rechtspersoon heeft, bijvoorbeeld een steunstichting, dat zonder inzage in de administratie van die andere rechtspersoon geen adequaat inzicht in de naleving van de verplichtingen door de subsidie-ontvanger kan worden verkregen.]
- 14)[**Toelichting:** Uitgangspunt bij subsidiëring is dat niet meer subsidie wordt verleend dan noodzakelijk is. Daarbij past dat wanneer subsidie ongebruikt blijft of voor andere activiteiten is gebruikt dan verleend, dit deel van de subsidie terugvloeit naar de gemeenschapsmiddelen. Datzelfde geldt voor niet-begrote inkomsten van derden, die eveneens ertoe kunnen leiden dat per saldo minder subsidie nodig is dan vooraf verleend.
Deze artikelen maken het in de meeste gevallen mogelijk daarmee rekening te houden bij de vaststelling van de subsidie. Voor budgetsubsidies geldt de afwijkende regeling van artikel 30.]
- 15)[**Toelichting:** Uitgangspunt bij subsidiëring is dat niet meer subsidie wordt verleend dan noodzakelijk is. Daarbij past dat wanneer subsidie ongebruikt blijft of voor andere activiteiten is gebruikt dan verleend, dit deel van de subsidie terugvloeit naar de gemeenschapsmiddelen. Datzelfde geldt voor niet-begrote inkomsten van derden, die eveneens ertoe kunnen leiden dat per saldo minder subsidie nodig is dan vooraf verleend.
Deze artikelen maken het in de meeste gevallen mogelijk daarmee rekening te houden bij de vaststelling van de subsidie. Voor budgetsubsidies geldt de afwijkende regeling van artikel 30.]

1. De door de subsidie-ontvanger ontvangen schenkingen, erfstellingen, legaten en dergelijke, die voor kapitaal- of reservevorming worden aangewend, worden bij de vaststelling van de subsidie slechts buiten beschouwing gelaten, indien zij voor een zodanig doel zijn bestemd.
2. De door de subsidie-ontvanger ontvangen renten en andere inkomsten uit roerende en onroerende zaken worden in de exploitatierekening tot uitdrukking gebracht en worden bij de vaststelling van de subsidie meegerekend.

Hoofdstuk 5. Betaling en terugvordering

Artikel 20

De op grond van artikel 4:54 van de wet verleende voorschotten bedragen in totaal niet meer dan 90% van de verleende subsidie, tenzij provinciale staten in een bijzondere subsidieverordening anders hebben bepaald.

Artikel 21

1. Indien een subsidie-ontvanger over enig jaar meer aan voorschotten heeft ontvangen dan de vastgestelde subsidie over dat jaar bedraagt, is de subsidie-ontvanger verplicht om hetgeen te veel aan voorschotten werd verleend binnen een termijn van vier weken terug te betalen.
2. Gedeputeerde staten kunnen in bijzondere gevallen een andere termijn bepalen.
16
3. Gedeputeerde staten kunnen in afwijking van het eerste lid besluiten dat hetgeen te veel aan voorschotten werd verleend zal worden verrekend met een of meerdere nog te betalen voorschotten op een verleende subsidie.
17

Hoofdstuk 6. Aanvullende bepalingen over per boekjaar verstrekte subsidies aan rechtspersonen

Artikel 22

Onder voorziening wordt verstaan: een reservering voor te verwachten grote uitgaven die in enig jaar onvermijdelijk moeten worden gedaan en waarvan de hoogte en het tijdstip nog niet precies te bepalen zijn.

Artikel 23

18

Onder subsidie-egalisereserve wordt verstaan: dat deel van het eigen vermogen van de subsidie-ontvanger, niet zijnde een voorziening, dat is opgebouwd met provinciale subsidie en daarmee samenhangende inkomsten.

Artikel 24

Afdeling 4.2.8 van de wet is van toepassing op door het provinciebestuur per boekjaar verstrekte subsidies.

Artikel 25

19

16)[**Toelichting:** Het tweede lid biedt de mogelijkheid om rekening te houden met een aanzienlijke omvang van het terug te betalen bedrag en andere bijzondere omstandigheden.]

17)[**Toelichting:** Het derde lid is vooral praktisch van aard: het voorkomt dat terug te betalen bedragen van de ene subsidie nog te betalen voorschotten op een andere subsidie aan dezelfde subsidie-ontvanger kruisen. Of verrekening plaats zal vinden zal ondermeer afhangen van de omvang van het terug te betalen bedrag en de aard van de subsidie-relatie.]

18)[**Toelichting:** Gelet op de definitie van het begrip 'subsidie-egalisereserve' vallen daar alle reserves van een subsidie-ontvanger onder, ongeacht de benaming die de subsidie-ontvanger aan een reserve heeft gegeven. Alleen voorzieningen in de zin van artikel 22 van deze verordening vallen buiten de subsidie-egalisereserve.]

19)[**Toelichting:** De toestemming vooraf is nodig opdat bepaald kan worden of en zo nodig welke financiële gevolgen die wijziging kan hebben voor de omvang van de verleende en mogelijk nog te verlenen subsidies. Onder een wijziging in de personeelsformatie vallen niet alleen uitbreiding of inkrimping van het aantal formatieplaatsen, maar ook een op grond van een CAO of wet niet-verplichte wijziging in de inschaling van functionarissen. Ook in die gevallen is een beoordeling van de financiële gevolgen voor de subsidieverlening van belang.

De rechtspersoon die een budgetsubsidie ontvangt heeft een volledige schuifmogelijkheid tussen personele en niet-personele kosten; om die reden hoeft in dergelijke gevallen geen toestemming vooraf te worden gevraagd.]

Gedeputeerde staten kunnen bij een subsidieverlening, niet zijnde een budgetsubsidie, besluiten dat de subsidie-ontvanger schriftelijk toestemming van gedeputeerde staten nodig heeft voor een wijziging in de subsidiabel gestelde personeelsformatie.

Artikel 26

De subsidie-ontvanger behoeft toestemming van gedeputeerde staten voor het vormen van een voorziening als bedoeld in artikel 22.

Budgetsubsidies

20

Artikel 27

21

1. Gedeputeerde staten stellen de duur van de budgetperiode vast.
2. Met inachtneming van artikel 28 staat de omvang van het budget voor de duur van de budgetperiode vast.

Artikel 28

1. Gedeputeerde staten stellen jaarlijks op basis van de index voor de overheidsconsumptie uit de Macro-economische verkenningen de indexering van budgetsubsidies voor loon- en prijsontwikkeling vast.
2. Gedeputeerde staten kunnen in bijzondere omstandigheden afwijken van het bepaalde in het eerste lid.

Artikel 29

22

Naast de in artikel 7 vereiste documenten gaat een aanvraag om een budgetsubsidie vergezeld van een offerte budgetafspraken voor het subsidietijdvak waarop de aangevraagde subsidie betrekking heeft.

Artikel 30

23

20)[**Toelichting:** Voor wat betreft de budgetsubsidies leggen gedeputeerde staten in beleidsregels vast hoe zij met de in de artikelen 27 tot en met 32 genoemde bestuursbevoegdheden zullen omgaan.]

21)[**Toelichting:** Het subsidietijdvak is één jaar in verband met de jaarlijkse vaststelling van de begroting. Een budgetperiode bestaat uit één of meer subsidietijdvakken, zo mogelijk afgestemd op de 4-jarige zittingsduur van provinciale staten. Een budgetperiode heeft tot gevolg dat de jaarlijkse subsidies binnen die budgetperiode alleen aan de index als bedoeld in artikel 28 worden aangepast. Alleen de in afdeling 4.2.6. van de wet genoemde redenen kunnen er nog toe leiden dat een budgetsubsidie binnen een budgetperiode wordt gewijzigd, ingetrokken of geweigerd, zoals bijvoorbeeld veranderde omstandigheden of beleidswijzigingen. In zo'n geval gelden de bepalingen omtrent wijziging en/of intrekking van subsidies, waaronder ook valt een redelijke termijn voor aanpassing aan de veranderde omvang van de budgetsubsidie. Artikel 28

De wijze waarop de indexering wordt berekend en toegepast wordt door gedeputeerde staten in beleidsregels voor verlening van de subsidie bekend gemaakt.]

22)[**Toelichting:** Naast de al in artikel 7 gevraagde activiteitenplan en begroting is in verband met de te sluiten uitvoerings-overeenkomst als bedoeld in artikel 4:36 van de wet ook een offerte van de subsidie-aanvrager nodig waarin is vermeld welke prestaties zullen worden verricht voor de aangevraagde subsidie.

Op grond van artikel 4:4 van de wet kunnen gedeputeerde staten terzake een aanvraagformulier voorschrijven. Zonodig kunnen gedeputeerde staten met toepassing van artikel 4:38 van de wet ook nog andere documenten vragen die voor een goede beoordeling van de aanvraag van belang zijn, bijvoorbeeld een meerjarenbeleidsplan.

In de beschikking tot subsidieverlening geven gedeputeerde staten aan of de aanvraag wordt gehonoreerd en daarmee de eerder genoemde uitvoeringsovereenkomst ter uitvoering van de subsidie als bedoeld in artikel 4:36 van de wet wordt gesloten.]

23)[**Toelichting:** Gelet op artikel 4:72, tweede lid van de wet komt het verschil tussen de vastgestelde subsidie en de werkelijke kosten van de activiteiten waarvoor subsidie werd verleend ten gunste onderscheidenlijk ten laste van de subsidie-egalisereserve. Tot de werkelijke kosten worden niet gerekend niet-toegestane reserveringen en dotaties aan voorzieningen.

Bij de vaststelling van de subsidie-egalisereserve worden, naast de subsidie-inkomsten, ook alle inkomsten betrokken die mede ten doel hebben bij te dragen aan het realiseren van de budgetafspraken met het provinciebestuur. Te denken valt ondermeer aan eigen bijdragen van afnemers van producten, incidentele en structurele subsidies van derden en sponsorbijdragen. Inkomsten van derden ten behoeve van niet-gesubsidieerde activiteiten worden buiten beschouwing gelaten.

Op grond van de artikelen 26 en 30 kunnen de volgende voorzieningen en reserves ontstaan. Reserves en voorzieningen die gevoed worden uit de subsidie en daarmee samenhangende inkomsten kunnen zijn een door gedeputeerde toegestane voorziening als bedoeld in artikel 26, een subsidie-egalisereserve en/of een in bijzondere gevallen door gedeputeerde toegestane andere reserve.

1. De subsidie-ontvanger aan wie een budgetsubsidie is verleend, vormt een subsidie-egalisereserve.
2. Per 31 december van enig subsidietijdvak mag de stand van de subsidie-egalisereserve niet meer bedragen dan tien procent van de in het betreffende tijdvak verleende subsidie en de daarmee samenhangende inkomsten, met dien verstande dat, indien de verleende subsidie en de daarmee samenhangende inkomsten minder bedragen dan € 113.000,00, de subsidie-egalisereserve € 11.300,00 mag bedragen.
3. Het bedrag waarmee de subsidie-egalisereserve wordt overschreden wordt in mindering gebracht op de vast te stellen subsidie over het in het tweede lid bedoelde subsidietijdvak.
4. De subsidie-ontvanger behoeft toestemming van gedeputeerde staten voor het vormen van reserves uit de subsidie en de daarmee samenhangende inkomsten, anders dan de subsidie-egalisereserve als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 31

Indien ten aanzien van een budgetsubsidie-ontvanger het bepaalde in artikel 18 zich voordoet, dan kunnen de daarmee gemoeide bedragen worden gecorrigeerd op het aan de subsidie-egalisereserve toe te voegen of te onttrekken exploitatieresultaat.

Artikel 32

24

1. In afwijking van artikel 20 van deze verordening bedragen de verleende voorschotten voor een budgetsubsidie 100% van de verleende subsidie.
2. De voorschotten worden per midden van elke maand in het subsidietijdvak betaalbaar gesteld.
3. Op aanvraag van de subsidie-ontvanger kunnen gedeputeerde staten van het tweede lid afwijken.

Hoofdstuk 7. Overgangs en slotbepalingen

Artikel 33

Deze verordening kan aangehaald worden als: Algemene subsidieverordening Overijssel 1997.

Artikel 34

25

1. Deze verordening treedt in werking op 1 november 1997.
2. De bepalingen zoals opgenomen in afdeling 4.2 van de wet zijn op het verstrekken van subsidies voor de periode tot de inwerkingtreding van afdeling 4.2 van de wet van overeenkomstige toepassing.
3. De Algemene subsidieverordening Overijssel, vastgesteld bij besluit van provinciale staten van 20 juni 1984, nr. 14, en laatstelijk gewijzigd bij besluit van provinciale staten van 23 december 1993, nr. 39, blijven van toepassing op subsidies die voor de inwerkingtreding van deze verordening verleend zijn.

Daarnaast zijn reserves en voorzieningen mogelijk die niet gevoed worden uit subsidie en daarmee samenhangende inkomsten. Voor een toelichting op het gevoerde beleid wordt verwezen naar de beleidsregels budgetsubsiëring.]

24)[**Toelichting:** Uitgangspunt is dat de bevoorschotting in het algemeen het te verwachten uitgavenpatroon van de subsidie-ontvanger volgt. Vanwege de omvang van de personeelsuitgaven in een budgetsubsidie is gekozen voor de in het tweede lid genoemde betalingsritme. Wil een subsidie-ontvanger een ander betalingsritme, dan zal zij zelf gedeputeerde staten daarom moeten vragen.]

25)[**Toelichting:** Met deze bepaling wordt beoogd een vlotte en soepele overgang te realiseren en de grens te koppelen aan het kalenderjaar, wat voor de meeste subsidie-aanvragers ook het tijdvak is waarvoor zij een subsidie vragen. De bepalingen van de Algemene Subsidieverordening Overijssel, zoals die luidde voor de inwerkingtreding van deze verordening, blijven van toepassing op de op dat moment reeds verleende subsidies.]