

Verordening Langdurigheidstoelage WWB 2012

De gemeenteraad van Rijswijk, bijeen in openbare vergadering op 12 juni 2012 gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van Rijswijk d.d. , nr. 12.013

Gelet: - op de artikelen 8, eerste lid onderdeel d en 36 van de Wet werk en bijstand (WWB), - op artikel 147, eerste lid, van de Gemeentewet;

Overwegende: dat het noodzakelijk is het verstrekken van langdurigheidstoelage aan personen van 21 jaar of ouder doch jonger dan 65 jaar bij verordening te regelen. **BESLUIT:** vast te stellen de **Verordening Langdurigheidstoelage WWB 2012**

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1:1 – Begripsomschrijvingen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand, de Algemene wet bestuursrecht of de overige in deze verordening aangehaalde wetten.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. De wet de Wet werk en bijstand
 - b. Referteperiode een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum.
 - c. Peildatum de datum waartegen langdurigheidstoelage wordt aangevraagd.
 - d. Inkomen het inkomen als bedoeld in artikel 32 van de wet, met dien verstande dat voor de zinsnede 'een periode waarover een beroep op bijstand wordt gedaan' moet worden gelezen 'de referenteperiode'. Een bijstandsuitkering wordt, in afwijking van artikel 32 van de wet, voor de beoordeling van het recht op langdurigheidstoelage als inkomen gezien.
 - e. WSF 2000 Wet Studiefinanciering

Hoofdstuk 2. Recht op langdurigheidstoelage

Artikel 2:1 – Voorwaarden

1. Aan de in artikel 36, eerste lid, van de wet gestelde voorwaarde van het hebben van een langdurig, laag inkomen is voldaan als gedurende de referenteperiode het inkomen niet uitkomt boven 100% van de bijstandsnorm.
2. Niet voor de langdurigheidstoelage komt in aanmerking de belanghebbende die een opleiding volgt als genoemd in de WSF 2000.

Artikel 2:2 – Hoogte van de langdurigheidstoelage

1. De langdurigheidstoelage bedraagt per jaar:
 - a. voor een gezin € 519
 - b. voor een alleenstaande ouder € 465
 - c. voor een alleenstaande € 363
2. Voor de toepassing van het eerste lid is de situatie op de peildatum bepalend.
3. Indien één van de gehuwden op de peildatum is uitgesloten van het recht op langdurigheidstoelage ingevolge artikel 11 of artikel 13 lid 1 van de wet komt de rechthebbende echtgenoot in aanmerking voor een langdurigheidstoelage naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.
4. De in het eerste lid van dit artikel genoemde bedragen worden elk jaar per 1 januari aangepast met een percentage dat overeenkomt met het procentuele verschil tussen de gezinsnorm per 1 januari van dat jaar en de gezinsnorm van het daar aan voorafgaande jaar De bedragen worden op hele euro's naar boven afgerond.

Artikel 2:3 – Uitzicht op inkomensverbetering

1. Indien belanghebbende zicht heeft op inkomensverbetering, dan ontbreekt het recht op langdurigheidstoelage
2. Groepen waarvan gesteld kan worden dat er waarschijnlijk geen zicht is op inkomensverbetering zijn:
 - a. studenten;
 - b. studenten die recent hun opleiding hebben beëindigd;
 - c. werkenden die bewust kiezen voor een deeltijd baan maar wel potentieel hebben om hun inkomen te verbeteren;

d. belanghebbenden waarop een schuldregelingstraject (minnelijk of wettelijk) van toepassing is en daardoor maar kunnen beschikken over maximaal 100% van de bijstandsnorm

Artikel 2:4 – De rol van de arbeidsverplichtingen

Een schending van de arbeidsverplichting kan leiden tot een weigering van de langdurigheidstoelage als er een verband bestaat tussen een schending van de arbeidsverplichtingen en een verspeeld perspectief op inkomensverbetering.

Artikel 2:5 - Toekenning eens in de twaalf maanden

1. De langdurigheidstoelage wordt voor een jaar toegekend en moet jaarlijks worden aangevraagd.
2. De langdurigheidstoelage kan met terugwerkende kracht ineens voor meerdere jaren worden aangevraagd.

Hoofdstuk 3. Peildatum, ingangsdatum en aanvraagprocedure

Artikel 3:1 - Aanvragen vanaf 1 januari 2012

Met ingang van 1 januari 2012 is het wettelijk kader gewijzigd middels de toevoeging van lid 6 in artikel 36 WWB. Aanvragen die vanaf die datum worden ingediend moeten met toepassing van de nieuwe regeling worden afgehandeld.

Artikel 3:2 – Peildatum

1. De peildatum is de datum waarop aan de voorwaarden voor toekenning is voldaan.
2. De peildatum wordt tevens als ingangsdatum gezien, de peil- en ingangsdatum zijn de data waarop exact de referentieperiode is verstreken.
3. Omstandigheden die zich na de peildatum hebben voorgedaan zijn niet van belang. Als op het moment van de aanvraag niet aan de voorwaarden wordt voldaan, maar daarvoor wel, dan bestaat recht op de langdurigheidstoelage.

Artikel 3:3 - Aanvraag over voorgaande jaren

1. Het recht op langdurigheidstoelage verjaart niet en terugwerkende kracht is mogelijk over meerdere jaren.
2. In de komende jaren kunnen peil- en ingangsdatum in eerdere jaren liggen.

Artikel 3:4 – Onvoorziene gevallen

In gevallen waarin deze regeling niet voorziet, beslist het college.

Hoofdstuk 4. Bijzondere groepen

Artikel 4:1 - Personen in een inrichting

Personen die in een inrichting verblijven en daar hun woonplaats hebben, behoren ook tot de doelgroep van de langdurigheidstoelage.

Artikel 4:2 – Gedetineerden

1. Gedetineerden kunnen niet in aanmerking komen voor de langdurigheidstoelage als zij op de peildatum gedetineerd zijn. Als de gedetineerde gehuwd is of daarmee gelijkgesteld kan aan de achterblijvende partner wel langdurigheidstoelage worden toegekend, deze wordt dan als alleenstaande (ouder) aangemerkt.
2. Gedetineerden kunnen wel tijdens hun detentie met terugwerkende kracht langdurigheidstoelage aanvragen voor als er een peildatum is waarop aan alle voorwaarden wordt voldaan, waaronder de voorwaarde dat men niet gedetineerd is.

Artikel 4:3 Beide partners moeten aan de voorwaarden voldoen

1. De langdurigheidstoelage is niet persoonsgebonden, beide partners moeten aan alle voorwaarden voldoen.
2. Als men niet op de peildatum, maar wel tijdens de referentieperiode een partner had, dan is die partner slechts van belang om te bepalen of het gezamenlijke inkomen tijdens de samenleving boven de inkomensgrens heeft gelegen en of het vermogen te hoog was.
3. Indien belanghebbende een aanvraag doet en de leefvorm tijdens de peildatum een andere blijkt te zijn, bijv. gehuwd, dan dient ook de op de peildatum aanwezige partner aan de voorwaarden te voldoen.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 5:1 – Uitvoering

De uitvoering van deze verordening berust bij het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijswijk

Artikel 5:2 – Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van 1 juli 2012.

Artikel 5:3 – Intrekking

Per datum als in artikel 3:2 genoemd wordt de verordening langdurigheidstoelage 2009 ingetrokken.

Artikel 5:4 – Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als de Verordening Langdurigheidstoelage 2012

Aldus besloten door de Raad van de Gemeente Rijswijk, in zijn openbare vergadering van 12 juni 2012.

de waarnemend griffier, de voorzitter,
J.A. Massaar bpa N.J. van Dam RA

TOELICHTING OP DE VERORDENING LANGDURIGHEIDSTOELAG

ALGEMEEN

Op grond van artikel 8 lid 1 onderdeel d WWB dient de gemeenteraad bij verordening regels vast te leggen met betrekking tot het verlenen van een langdurigheidstoelage.

Deze regels dienen in ieder geval betrekking te hebben op de hoogte van de langdurigheidstoelage en de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen langdurig, laag inkomen, zoals die in artikel 36 lid 1 WWB worden gebruikt.

In deze verordening is gekozen voor invulling die rekening houdt met de jurisprudentie van de Centrale Raad van Beroep en de in de huidige regeling en uitvoeringspraktijk gesignaleerde tekortkomingen.

TOELICHTING PER ARTIKEL

Artikel 1:1 – Begripsomschrijvingen

Begrippen die in de WWB voorkomen hebben in deze verordening dezelfde betekenis als in de WWB. Ten aanzien van een aantal begrippen die als zodanig niet in de WWB zelf staan is een definitie gegeven in deze verordening.

Met betrekking tot het begrip 'inkomen' is een van de WWB afwijkende definitie opgenomen.

De wetgever heeft de gemeenteraad opdracht gegeven om in de verordening regels te stellen met betrekking tot het begrip 'langdurig, laag inkomen'. De gemeenteraad is hierdoor bevoegd om dit begrip voor de toepassing van artikel 36 lid 1 WWB nader te definiëren. Met de gebruikte definitie wordt aangesloten bij de in de bestaande uitvoeringspraktijk gehanteerde (en ook door de wetgever bedoelde) invulling van het begrip inkomen in artikel 36 lid 1 WWB, doch wordt de wetstechnische imperfectie weggelaten.

De aard van het inkomen doet niet terzake, ook belanghebbenden met een laag inkomen uit arbeid kunnen voor de langdurigheidstoelage in aanmerking komen. Wel is van belang dat inkomsten pas in aanmerking genomen mogen worden als belanghebbende daarover "beschikt of redelijkerwijs kan beschikken".

Artikel 2:1 – Voorwaarden

De referentieperiode is gesteld op 36 maanden. Hiervoor is gekozen omdat gesteld kan worden dat een belanghebbende die 3 jaar op een minimuminkomen aangewezen is geweest over het algemeen niet veel reserveringsruimte meer over heeft.

Met betrekking tot de invulling van het begrip "laag inkomen" is de gemeenteraad gebonden aan een ondergrens en aan een bovengrens. De ondergrens van "laag" is de bijstandsnorm. De bovengrens bedraagt 110% van de toepasselijke bijstandsnorm (artikel 36 lid 6 WWB). Bij een inkomen hoger dan deze 110%, is geen sprake meer van een "laag" inkomen. In deze verordening is er voor gekozen aan te sluiten bij de ondergrens. Dit betekent dat het in aanmerking te nemen inkomen gedurende de referentieperiode niet hoger mag zijn dan 100% van de toepasselijke bijstandsnorm. Er is voor gekozen aan te sluiten bij de ondergrens om te voorkomen dat er ongewenste armoedeval effecten optreden.

De vraag of het inkomen van een belanghebbende gedurende de referentieperiode niet hoger is dan het langdurig lage inkomen van 100% van de toepasselijke bijstandsnorm, dient niet al te rigide te worden beoordeeld. Een marginale overschrijding van dit lage inkomen moet worden genegeerd (vergelijk CRvB 19-08-2008, nrs. 06/1163 WWB e.a., LJN BE8918, en CRvB 15-02-2011, nr. 08/5141 WWB, LJN BP5532).

Bepaalde groepen zijn uitgesloten van het recht op de langdurigheidstoelage. Het gaat hier om personen die in principe wel aan de voorwaarden zouden voldoen maar van wie gesteld kan worden dat een recht op de langdurigheidstoelage niet overeen zou komen met de aard en doelstelling ervan. Van studenten wordt per definitie gesteld dat zij perspectief op verbetering van hun inkomen hebben. Om te voorkomen dat degene met een baan met een minimuminkomen, die zijn positie middels avondstudie probeert te verbeteren, niet in aanmerking zou komen, is bepalend of de studerende in de referentieperiode studiefinanciering heeft genoten. Studiefinanciering is immers alleen mogelijk bij een dagstudie en bij studenten beneden een bepaalde leeftijd. Als het gaat om gehuwden, of degenen die daarmee gelijk te stellen zijn, waarvan één van beide een uitkering op grond van de Wet op de Studiefinanciering heeft genoten in een periode waarin beiden niet als gehuwd zijn aan te merken, komt het recht de ander toe, voor zover aan de overige voorwaarden is voldaan.

Artikel 2:2 – Hoogte van de langdurigheidstoelage

Om niet jaarlijks de verordening aan te hoeven passen is gekozen om de hoogte jaarlijks automatisch mee te laten bewegen met de bijstandsnormen. Omdat de bijstandsnormen in beginsel 2 maal per jaar worden geïndexeerd en de langdurigheidstoelage maar eenmaal, wordt steeds vergelijking gemaakt met de bijstandsnormen van per 1 januari van het voorafgaande jaar.

Artikel 2:3 – Uitzicht op inkomensverbetering

In de wet is gekozen voor het begrip "uitzicht op inkomensverbetering". De wetgever heeft hiermee beoogd met name studenten uit te sluiten van het recht op langdurigheidstoelage. In de Rijswijkse verordening is expliciet opgenomen dat studenten niet in aanmerking komen voor de langdurigheidstoelage. Het feit dat het soms nog geruime tijd kan duren voordat er sprake is van een inkomensverbetering is niet van belang. Ook het gegeven dat er niet voor alle studenten inkomensverbetering zal optreden is niet van belang.

We spreken van studenten bij deelname aan onderwijs of beroepsopleiding waarbij aanspraak bestaat op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of op een tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en de schoolkosten op grond van hoofdstuk 4 van de wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten.

Van een recente beëindiging van de deelname aan onderwijs of beroepsopleiding is sprake tot uiterlijk zes maanden na het tijdstip van beëindigen van de opleiding.

Daarnaast kan de langdurigheidstoelage voor studenten in veel gevallen worden afgewezen omdat zij een te hoog inkomen hebben (gehad) om in aanmerking te komen voor de langdurigheidstoelage. Voor belanghebbenden in een schuldhulpverleningstraject geldt dat er na 3 jaar (na afloop van het traject) zicht is op inkomensverbetering.

Artikel 2:4 – De rol van de arbeidsverplichtingen

Het is mogelijk de langdurigheidstoelage af te wijzen als er sprake is van het niet nakomen van de arbeidsverplichtingen. Het kan immers niet zo zijn dat de langdurigheidstoelage wordt toegekend aan belanghebbenden die hun verplichtingen niet nakomen. Het uitgangspunt moet wel zijn dat de langdurigheidstoelage alleen afgewezen kan worden als er een verband bestaat tussen het schenden van de arbeidsverplichting en daardoor een verspeeld uitzicht op inkomensverbetering.

Artikel 2:5 - Toekenning eens in de twaalf maanden

Per 12 maanden kan meerdere malen een langdurigheidstoelage worden verstrekt indien die verstrekking betrekking heeft op een recht dat in voorgaande jaren is ontstaan maar pas later is aangevraagd (CRvB 22 juli 2008, LJN: BD8637).

Artikel 3:1 - Aanvragen vanaf 1 januari 2012

Aanvragen met een peildatum vanaf 1 januari 2012 moeten aan de nieuwe criteria worden getoetst, met een peildatum tussen 1 januari 2012 tot 1 juli 2012. Aanvragen met een peildatum voor 1 januari 2012 moeten nog aan de oude criteria worden getoetst.

Artikel 3:2 - Peildatum

De peil- en ingangsdatum zijn de data waarop exact de referentieperiode is verstreken. Omstandigheden die zich na de peildatum hebben voorgedaan zijn niet van belang. Wanneer belanghebbende op het moment van de aanvraag niet aan de voorwaarden voldoet, maar daarvoor wel, dan bestaat recht op langdurigheidstoelage. (CRvB 4 juli 2006, LJN: AY0269) De langdurigheidstoelage wordt op aanvraag verstrekt en ambtshalve toekenning is niet toegestaan.

Artikel 3:3 - Aanvraag over voorgaande jaren

Het recht op langdurigheidstoelage blijft bestaan als er geen aanvraag wordt gedaan, er is geen verjaaringstermijn. In het bestuursrecht mag echter wel van een belanghebbende in het algemeen verwacht worden dat hij zijn aanspraken jegens de overheid uiterlijk binnen 5 jaar te gelde maakt.

Artikel 3:4 – Onvoorziene gevallen

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

Artikel 4:1 - Personen in een inrichting

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting

Artikel 4:2 – Gedetineerden

Uit jurisprudentie in het verleden is gebleken dat een belanghebbende die op de peildatum niet gedetineerd is maar dat tijdens de referteperiode wel was in aanmerking kan komen voor de langdurigheidstoeslag.

Artikel 4:3 – Beide partners moeten aan de voorwaarden voldoen

Indien belanghebbende een aanvraag doet maar de leefvorm op de peildatum een andere is, bijv. gehuwd dan dient ook de partner aan de voorwaarden te voldoen. Ondanks dat beide partners aan de voorwaarden moeten voldoen, kan voor de praktische uitvoering worden volstaan met het ondertekenen van de aanvraag alleen door belanghebbende.

Artikel 5:1 – Uitvoering

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 5:2 – Inwerkingtreding

De beoogde ingangsdatum van de aangepaste verordening Langdurigheidstoeslag was 1 januari 2012. Vanwege de zeer korte tijd tussen de bekendmaking van de wetswijziging en de ingangsdatum van de wetswijziging was dit echter niet haalbaar. De aangepaste verordening treedt daardoor per 1 juli (gelijktijdig met het aflopen van het overgangsrecht) in werking.

Ligt de peildatum vóór 1 januari 2012, dan geldt het recht van vóór 1 januari 2012. Ligt de peildatum op of ná 1 januari 2012, dan geldt het huidige recht. Het recht zoals dat gold op de peildatum is dus altijd bepalend.

Artikel 5:3 – Intrekking

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 5:4 – Citeertitel

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.