

## Verordening langdurigheidstoelage 2012-A gemeente Diemen

De raad van de gemeente Diemen;

Gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 januari 2013, met overneming van de daarin vermelde motieven;

gelet op artikel 8 lid 1 onderdeel d, artikel 8 lid 2 onderdeel b en artikel 36 van de Wet werk en bijstand;

**B E S L U I T :**

Vast te stellen:

Verordening langdurigheidstoelage 2012-A gemeente Diemen.

### Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

#### Artikel 1. Begrippen

1. Alle begrippen die in deze verordening worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB), de Algemene wet bestuursrecht (Awb) en de Gemeentewet.
2. In deze verordening wordt verstaan onder:
  - a. *de wet*: de WWB.
  - b. *het college*: het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Diemen.
  - c. *de raad*: de gemeenteraad van de gemeente Diemen.
  - d. *de peildatum*: de datum waartegen langdurigheidstoelage wordt aangevraagd.
  - e. *de referteperiode*: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum.
  - f. *inkomen*: het inkomen als bedoeld in artikel 32 WWB, met dien verstande dat voor de zinsnede 'een periode waarover een beroep op bijstand wordt gedaan' moet worden gelezen als 'de referteperiode'. In afwijking van artikel 32 WWB wordt een bijstandsuitkering voor de beoordeling van het recht op langdurigheidstoelage gezien als inkomen.
  - g. *Gehuwendnorm*: de norm van artikel 21 onderdeel c van de wet.

#### Artikel 2. Uitvoering

De uitvoering van deze verordening berust bij het college van burgemeester en wethouders.

### Hoofdstuk 2 Recht op langdurigheidstoelage

#### Artikel 3. Langdurig laag inkomen

Aan de voorwaarde van het hebben van een langdurig laag inkomen zoals bedoeld in artikel 36 lid 1 WWB is voldaan indien gedurende de referteperiode het in aanmerking te nemen inkomen niet hoger is dan 110% van de toepasselijke bijstandsnorm.

#### Artikel 3a Langdurig laag inkomen vanaf 1 januari 2012

Vanaf 1 januari 2012 wordt in deze verordening onder 'langdurig laag inkomen' als bedoeld in artikel 36, eerste lid, van de wet, verstaan: een inkomen tot 110% van de toepasselijke bijstandsnorm.

#### Artikel 4. Hoogte langdurigheidstoelage

1. De hoogte van de langdurigheidstoelage is gelijk aan 38% van de toepasselijke bijstandsnorm, zoals deze geldt op 1 januari voorafgaand aan de peildatum, inclusief vakantietoelage en naar boven afgerond op hele tientallen. Voor alleenstaanden en alleenstaande ouders geldt dat de norm verhoogd wordt met de maximale toeslag als bedoeld in artikel 25 van de wet.
2. Indien één van de gezinsleden op de peildatum is uitgesloten van het recht op langdurigheidstoelage ingevolge de artikelen 11 of 13, eerste lid van de wet, waardoor slechts één van de gezinsleden recht op langdurigheidstoelage heeft, komt dit gezinslid in aanmerking voor een langdurigheidstoelage naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden.
3. Voor toepassing van het eerste en tweede lid is de situatie op de peildatum bepalend.
4. De langdurigheidstoelage voor huishoudens met een inkomen uit arbeid tussen de 100% en 110% van de toepasselijke bijstandsnorm wordt met € 100,00 verhoogd.

#### Artikel 4a Hoogte langdurigheidstoelage voor huishoudens met een inkomen uit arbeid tussen de 100% en 110% van de toepasselijke bijstandsnorm

De langdurigheidstoelage voor huishoudens met een inkomen uit arbeid tussen de 100% en 110% van de toepasselijke bijstandsnorm wordt met € 100 verhoogd.

### **Artikel 5. Beleidsregels**

1. Het college stelt beleidsregels vast met betrekking tot de uitvoering van deze verordening.
2. De beleidsregels, zoals bedoeld in het eerste lid, hebben in ieder geval betrekking op de invulling van het begrip 'geen uitzicht op inkomensverbetering' zoals bedoeld in artikel 36 lid 1 WWB.

### **Artikel 5a Wijziging betekenis begrippen**

1. Waar in deze verordening de begrippen 'alleenstaande', 'alleenstaande ouder' en 'gezin' worden gebruikt, hebben deze vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als in artikel 4 van de wet.
2. Waar in deze verordening wordt gesproken over 'gehuwde(n)' of 'gehuwdennorm' hebben deze begrippen vanaf 1 januari 2012 dezelfde betekenis als 'gezin', bedoeld in artikel 4, respectievelijk 'gezinsnorm', bedoeld in artikel 21, eerste lid, van de wet.

### **Hoofdstuk 3 Slotbepalingen**

#### **Artikel 6. Inwerkingtreding en toepassingsbereik**

1. Deze verordening treedt een dag na publicatie in werking en werkt terug tot en met 1 januari 2012.
2. Tot uiterlijk 1 januari 2013 is deze verordening niet van toepassing op personen als bedoeld in artikel 78w lid 1 WWB.
3. De Verordening langdurigheidstoelage 2012 is tot uiterlijk 1 januari 2013 uitsluitend van toepassing op personen als bedoeld in artikel 78w lid 1 WWB. Per 1 januari 2013 vervalt de Verordening langdurigheidstoelage 2012.

#### **Artikel 7. Citeertitel**

Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening langdurigheidstoelage 2012-A gemeente Diemen.

*Aldus besloten in de openbare raadsvergadering*

*Van 28 maart 2013*

*De raad voornoemd.*

*De griffier, De voorzitter,*

## **Algemene toelichting Verordening langdurigheidstoelage 2012-A gemeente Diemen**

Aan de bijstand ligt het uitgangspunt ten grondslag dat het normbedrag, bedoeld ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met inbegrip van een component reservering, in beginsel toereikend is. Toch kan de financiële positie van mensen die langdurig op een minimum inkomen zijn aangewezen onder druk komen te staan als er na verloop van tijd geen enkel perspectief lijkt te zijn om door inkomen uit arbeid het inkomen te verhogen. Om die reden is bij de invoering van de WWB in 2004 de langdurigheidstoelage in het leven geroepen. Sinds 1 januari 2009 is de langdurigheidstoelage gedecentraliseerd. Ook is de langdurigheidstoelage sinds die datum een bijzondere vorm van (categoriale) bijzondere bijstand.

De langdurigheidstoelage is niet gerelateerd aan bepaalde kosten. Het is een inkomensondersteunende maatregel voor bepaalde belanghebbenden die langdurig een laag inkomen hebben en daarbij geen vooruitzicht hebben op inkomensverbetering (artikel 36 lid 1 WWB). De gemeenteraad moet bij verordening regels vaststellen over het verlenen van een langdurigheidstoelage zoals bedoeld in artikel 36 WWB. Deze regels moeten in ieder geval betrekking hebben op de wijze waarop invulling wordt gegeven aan de begrippen 'langdurig' en 'laag inkomen'. Daarbij geldt dat in ieder geval geen sprake is van een laag inkomen bij een inkomen hoger dan 110% van de toepasselijke bijstandsnorm. De gemeenteraad dient in de verordening eveneens de hoogte van de langdurigheidstoelage te bepalen. Het college kan in (wetsinterpretierende) beleidsregels aangeven wanneer sprake is van 'geen uitzicht op inkomensverbetering'. Gelet op de tekst van artikel 8 lid 2 onderdeel b WWB hoeft dit criterium niet te worden vastgelegd in de verordening.

---

## Artikelsgewijze toelichting Verordening langdurigheidstoelage 2012-A gemeente Diemen

### Artikel 1. Begrippen

Er is voor gekozen om begrippen die al zijn omschreven in de WWB, Awb of de Gemeentewet niet afzonderlijk te definiëren in deze verordening. Dit voorkomt dat in geval van wijziging van betreffende definities in de betreffende wetten ook de Verordening moet worden gewijzigd.

#### *Lid 2 onderdeel d: peildatum*

De peildatum is de datum waartegen langdurigheidstoelage wordt aangevraagd (artikel 1 lid 2 onderdeel d van deze verordening). Het gaat dus uitdrukkelijk niet om de datum waarop is aangevraagd. Het betreft de datum waarop een belanghebbende langdurig een laag inkomen heeft, geen in aanmerking te nemen vermogen (zoals bedoeld in artikel 34 WWB) en geen uitzicht op inkomensverbetering.

#### *Lid 2 onderdeel e: referteperiode*

In artikel 1 lid 2 onderdeel e van deze verordening is bepaald wat onder de referteperiode moet worden verstaan: een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum. Zie ook de toelichting bij artikel 2 onder 'Langdurig'.

### Artikel 3. Langdurig laag inkomen

Bij het bepalen wat een langdurig laag inkomen is, moet de gemeenteraad vastleggen wat onder langdurig wordt verstaan en wat onder laag wordt verstaan.

#### *Langdurig*

De door de gemeenteraad vastgestelde langdurige periode voorafgaande aan de peildatum, wordt aangeduid als referteperiode. De referteperiode is vastgesteld in artikel 1 lid 2 onderdeel e van deze verordening. Uit het feit dat de minimumleeftijd voor het recht op langdurigheidstoelage is verlaagd van 23 naar 21 jaar kan echter worden afgeleid dat onder langdurig tenminste 3 jaar moet worden begrepen. Een belanghebbende is immers in beginsel vanaf 18 jaar een zelfstandig rechtssubject. De gemeenteraad sluit aan bij de periode van 3 jaar. De referteperiode bedraagt een periode van 36 maanden voorafgaand aan de peildatum.

#### *Laag inkomen*

Met betrekking tot de invulling van het begrip "laag inkomen" is de gemeenteraad gebonden aan een ondergrens en aan een bovengrens. De ondergrens van "laag" is de bijstandsnorm. De bovengrens bedraagt 110 procent van de toepasselijke bijstandsnorm (artikel 36 lid 6 WWB). Bij een inkomen hoger dan deze 110 procent, is geen sprake meer van een "laag" inkomen. De gemeenteraad heeft ervoor gekozen aan te sluiten bij de bovengrens. Dat betekent dat het in aanmerking te nemen inkomen gedurende de referteperiode niet hoger mag zijn dan 110 procent van de toepasselijke bijstandsnorm. De vraag of het inkomen van een belanghebbende gedurende de referteperiode niet hoger is dan het langdurig lage inkomen van 110 procent van de toepasselijke bijstandsnorm, dient niet al te rigide te worden beoordeeld. Een marginale overschrijding van dit lage inkomen moet worden genegeerd (vergelijk CRvB 19-08-2008, nrs. 06/1163 WWB e.a., LJV BE8918, en CRvB 15-02-2011, nr. 08/5141 WWB, LJV BP5532).

### Artikel 4. Hoogte langdurigheidstoelage

In artikel 3 is de hoogte van de langdurigheidstoelage geregeld. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen een alleenstaande, een alleenstaande ouder en gehuwden.

Bij gehuwden moet in het oog gehouden worden dat het recht op langdurigheidstoelage de gehuwden gezamenlijk toekomt. Worden belanghebbenden op de peildatum als gehuwden aangemerkt, dan moeten beide gehuwden voldoen aan de voorwaarden van artikel 36 lid 1 WWB. Voldoet één van hen niet aan deze voorwaarden, dan bestaat voor beiden geen recht op langdurigheidstoelage (vergelijk bijvoorbeeld CRvB 13-07-2010, nr. 08/2345 WWB, LJV BN2529).

Is één van de echtgenoten uitgesloten van het recht op langdurigheidstoelage, anders dan vanwege het niet voldoen aan de voorwaarden van artikel 36 lid 1 WWB, dan komt de rechthebbende partner wel in aanmerking voor een langdurigheidstoelage. Het gaat hier om een partner die op een van de in artikel 11 of 13 lid 1 WWB genoemde gronden geen recht heeft op bijstand. Als slechts één partner recht heeft op langdurigheidstoelage, komt deze rechthebbende partner in aanmerking voor een langdurigheidstoelage naar de hoogte die voor hem als alleenstaande of alleenstaande ouder zou gelden. Dat is geregeld in artikel 3 lid 2 van deze verordening.

In lid 3 is bepaald dat voor de toepassing van de hoogte van de langdurigheidstoelage moet worden uitgegaan van de situatie op de peildatum.

### Artikel 5. Beleidsregels

Omdat de uitvoering van het verstrekken van langdurigheidstoelage is opgedragen aan het college, worden ten behoeve van de uitvoering nadere beleidsregels vastgesteld. Strikt genomen dient dit niet in een verordening te worden vastgelegd. Omwille van de leesbaarheid van deze verordening is hier toch voor gekozen. Bovendien wordt het belang van het criterium 'geen uitzicht op inkomensverbetering' hiermee nog eens nadrukkelijk onder de aandacht gebracht. Dit criterium hoeft gelet op de tekst van artikel 8 lid 2 onderdeel b WWB niet door de gemeenteraad worden gedefinieerd. Het college zal hier wel beleidsregels over vast moeten stellen.

---

### **Artikel 6. Inwerkingtreding en toepassingsbereik**

Deze verordening werkt terug tot en met 1 januari 2012. Hierbij is aansluiting gezocht bij het wetsvoorstel "Wijziging van de Wet werk en bijstand in verband met de herziening van de definities van gezin en middelen" (Wet afschaffing huishoudinkomenstoets).

Voor een beperkte groep bijstandsgerechtigden blijft de oude Verordening langdurigheidstoelage nog van kracht tot uiterlijk 1 januari 2013. Dat is geregeld in lid 2 en 3 van dit artikel. Het gaat hierbij om mensen voor wie toepassing van de huishoudinkomenstoets tot een hogere uitkering leidt. Op grond van artikel 78w WWB blijven de oude gezinsbegrippen nog op hen van toepassing tot uiterlijk 1 januari 2013.

### **Artikel 7. Citeertitel**

In dit artikel is de citeertitel neergelegd van deze verordening.

#### **Tenslotte:**

Er is geen hardheidsclausule opgenomen. Het college is immers op grond van artikel 4:84 Awb verplicht af te wijken van de beleidsregels als uitvoering van de beleidsregels wegens bijzondere omstandigheden onevenredige gevolgen zou kunnen hebben.