

Beleidsregels van de Burgemeester van Heerlen voor de toepassing van artikel 13B Opiumwet en artikel 174A Gemeentewet

Artikel 0 Dit artikel moet nog worden gesplitst beleidsregel

“Handhavingsbeleid Drugs en overige (woon)overlast”

Beleidsregels van de Burgemeester van Heerlen voor de toepassing van artikel 13B Opiumwet en artikel 174A Gemeentewet

1. Inleiding

1.1. Vooraf

Handhaving is het door toezicht en het toepassen van bestuursrechtelijke, strafrechtelijke of privaatrechtelijke middelen bereiken dat de algemeen geldende rechtsregels en individueel geldende voorschriften worden nageleefd.

In september 2002 is voor de eerste keer een handhavingsbeleid voor de aanpak van soft- en harddrugs in lokalen opgesteld. Dit beleid is in 2008 aangepast. Het voorliggende beleid is aangepast aan nieuwe ontwikkelingen en inzichten. Het nieuwe beleid biedt:

- Een nadere uitwerking van de handhaving bij coffeeshops;
- een nadere uitwerking van het optreden bij hennepteelt.

In dit beleid wordt uiteengezet hoe de burgemeester optreedt in geval van:

- Handel in harddrugs, niet zijnde straathandel;
- niet toegestane handel in softdrugs, niet zijnde straathandel;
- overlast vanuit woningen.

De bevoegdheid om hiertegen op te treden bestaat op grond van de artikelen 13b Opiumwet en 174a Gemeentewet. Deze notitie bevat daarom de beleidsregels voor de toepassing van deze artikelen. Doel van het beleid is om alle betrokken partijen (gemeente, politie, bewoners, ondernemers en pand-eigenaren) inzicht te geven in het gemeentelijk beleid en de diverse juridische instrumenten op het gebied van bestuursrechtelijk optreden. In concrete besluiten kan dan korthedshalve naar dit beleid verwezen worden.

1.2. Beleidsmatig onderscheid

Het gebruik van drugs is in Nederland niet strafbaar gesteld, het bezit en de verkoop daarentegen zijn wel wettelijk verboden. Het bezit van een gebruikershoeveelheid drugs kan worden gedoogd, dit op basis van het opportuniteitsbeginsel. Met de toepassing hiervan is het mogelijk om in ruimten tegen het gebruik van harddrugs (gebruikersruimten in hulpverleningsinstellingen) en softdrugs (coffeeshops) onder bepaalde voorwaarden niet strafrechtelijk op te treden.

Beleidsmatig wordt onderscheid gemaakt tussen de aanpak van gevallen waarin softdrugs dan wel harddrugs zijn betrokken. Dit om reden dat tegen het bezit en verkoop van harddrugs strafrechtelijk strenger wordt opgetreden maar ook dat alle uitingen die te maken hebben met harddrugs maatschappelijk gezien grotere volksgezondheidsrisico's en verschijnselen met zich meebrengen. Denk hierbij bijvoorbeeld aan ernstige vormen van overlast en vermogensdelicten. In het handhavingsbeleid dat de gemeente Heerlen voorstaat inzake toepassing van bestuursdwang valt dan ook ten aanzien van de handel in harddrugs een zwaardere sanctionering te onderkennen. Desalniettemin wordt ook met betrekking tot de handel in softdrugs buiten de drie toegestane coffeeshops, een stringent handhavingsbeleid voorgestaan.

1.3. Relatie met strafrechtelijke handhaving

Het Openbaar Ministerie is en blijft in eerste instantie verantwoordelijk voor de handhaving van de bij wet strafbaar gestelde misdrijven en overtredingen. De bevoegdheid van het Openbaar Ministerie tot strafrechtelijk optreden blijft bestaan, ongeacht of er bestuursrechtelijk optreden volgt. In het driehoeks-overleg (burgemeester, politie, Openbaar Ministerie) vindt afstemming plaats over de vraag in welke gevallen het strafrechtelijk en wanneer het bestuursrechtelijke instrumentarium wordt ingezet of beide. Bestuursrechtelijk optreden in het kader van de drugsproblematiek veronderstelt altijd samenwerking met de strafrechten, met name de politie. Bestuursrechtelijk en strafrechtelijk optreden zijn twee verschillende trajecten. Zo kan het zijn dat strafrechtelijk optreden in een zaak niet mogelijk is maar met toepassing van hetzelfde feitenmateriaal het bestuursrechtelijke traject wel ingezet kan worden. Omgekeerd is het ook mogelijk dat in een zaak waar voldoende bewijslast is om strafrechtelijk op te treden dit bestuursrechtelijk niet kan om reden dat het bestuursrechtelijke traject een andere bewijslast vereist en die bijvoorbeeld in casu voor dit traject onvoldoende is.

2. Algemene uitgangspunten voor handhaving

Als regel wordt gekozen voor het toepassen van bestuursdwang en niet voor het opleggen van een dwangsom. Van een dwangsom mag in de meeste gevallen weinig effect worden verwacht, gelet op het feit dat het financiële gewin in het verdovende middelen-circuit dusdanig groot is dat met een dwangsom naar verwachting niet zal worden bereikt dat een overtreding ophoudt of niet meer wordt herhaald. Bestuursdwang is een directer middel dat in tegenstelling tot de dwangsom op korte termijn tot feitelijke beëindiging van de overtreding zal leiden.

Bij het toepassen van bestuursdwang wordt vervolgens in principe gekozen voor sluiting van het lokaal. Dit moet als de meest effectieve maatregel worden beschouwd om de met de Opiumwet strijdige situatie te doen beëindigen en herhaling ervan te voorkomen. Bij wijze van uitzondering kan in concrete gevallen, waar het middel van sluiting niet adequaat of niet evenredig is, bekeken worden welke andere vorm van bestuursdwang dient te worden toegepast. Indien het bijvoorbeeld gaat om affichering in een coffeeshop zal de maatregel kunnen bestaan uit het verwijderen van de reclame-uitingen. In dit soort gevallen blijft ook de toepassing van een dwangsom een optie.

Als begunstigingstermijn wordt (behoudens spoedeisende gevallen en harddrugs) een periode van ten minste 24 uur aangehouden waarbinnen betrokkene zelf in de gelegenheid is om gehoor te geven aan de opgelegde last (bijvoorbeeld door het lokaal zelf te sluiten, de reclame te verwijderen etc). Dit geldt zowel bij de toepassing van bestuursdwang als bij het eventueel opleggen van een last onder dwangsom. Indien er feitelijk tot sluiting wordt overgegaan zal het lokaal ontoegankelijk worden gemaakt (bijvoorbeeld door verzegeling of het feitelijk dichttimmeren).

De duur van de sluiting is afhankelijk van de overtreding en van de vraag of het lokaal reeds eerder gesloten is geweest (recidive) en varieert van een sluiting voor zes maanden tot een sluiting voor een jaar of zelfs voor onbepaalde tijd.

Het onderhavige beleid geldt ten aanzien van de volle omvang van de Opiumwet (artikelen 2 en 3) en kan dus ook toepassing vinden bij het (doen laten) telen, bereiden, verwerken, verstrekken, verkopen, alsmede het aanwezig hebben (waaronder hennep in al zijn verschijningsvormen) en vervaardigen van verdovende middelen (soft- en harddrugs).

3. Handhaving drugsoverlast (beleidsregels artikel 13b Opiumwet)

3.1. Algemeen

De Opiumwet is weliswaar een wet uit het strafrecht, toch kent de wet één bestuursrechtelijke component. Artikel 13b Opiumwet biedt de burgemeester de mogelijkheid om bestuursdwang toe te passen (waaronder het opleggen van een dwangsom of uiteindelijk sluiten van een pand), als er in lokaal of woning drugs als bedoeld in artikel 2 (harddrugs) of 3 (softdrugs) van de Opiumwet worden verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig zijn. Dit betekent feitelijk dat de burgemeester bevoegd is tot de toepassing van bestuursdwang (dwangsom hieronder tevens begrepen) indien de Opiumwet wordt overtreden. Hiermee kunnen illegale verkooppunten van soft- en harddrugs worden aangepakt, ongeacht of deze in woningen of andere lokalen zijn gevestigd.

Hoewel we dus spreken over drugsoverlast, hoeft wettelijk geen overlast te worden aangetoond. Het enkele feit dat er aantoonbaar in drugs gehandeld wordt is voldoende om handhavend op te treden. Verder wordt dit artikel gebruikt ten behoeve van de handhaving van het coffeeshopbeleid. Onder voorwaarden (de AHOJG- criteria en het criterium van een maximale handelshoeveelheid van 500 gram) wordt verkoop van cannabis in de drie toegestane coffeeshops gedoogd. Indien de exploitant van de coffeeshop zich niet aan deze voorwaarden houdt, is er sprake van niet toegestane verkoop en kan bestuursrechtelijk worden gehandhaafd.

3.2. Harddrugs voor alle lokalen en woningen

De regels ten aanzien van harddrugs gelden zowel voor lokalen die voor het publiek toegankelijk zijn (cafés, winkels, coffeeshops en dergelijke) als voor niet voor het publiek toegankelijke lokalen (bedrijven, loodsen en containers) en voor woningen. Uitgezonderd zijn officiële gebruikersruimten, zoals in de dag- en nachtopvang in De Klomp.

Bij constatering van verkoop, aflevering, verstrekking of daartoe aanwezig hebben van middelen als bedoeld in artikel 2 van de Opiumwet (harddrugs) vanuit een locatie die onder het bereik van artikel 13b Opiumwet valt wordt deze locatie zonder waarschuwing voor de duur van twaalf maanden gesloten. Bij een volgende constatering binnen twee jaar na afloop van een eerdere sluiting wordt de betreffende locatie voor onbepaalde tijd gesloten. De burgemeester trekt het sluitingsbevel in zodra de openbare orde naar zijn oordeel de voortzetting van de sluiting niet langer vereist.

3.3. Softdrugs

3.3.1. Coffeeshops

In de gemeente Heerlen wordt een maximum van drie coffeeshops toegelaten. In deze coffeeshops wordt het verhandelen van geringe hoeveelheden softdrugs (cannabis) gedoogd, mits wordt voldaan aan strikte voorwaarden. Het Openbaar Ministerie hanteert bij de beoordeling van de vraag of tegen een coffeeshop - een bij de wet verboden situatie - strafrechtelijk opgetreden dient te worden, de volgende criteria:

- B: een besloten club: dit houdt in dat uitsluitend toegang kan worden verleend en verkocht mag worden aan leden van de coffeeshop, waarbij bepaald is dat de coffeeshop in één kalenderjaar maximaal tweeduizend lidmaatschappen mag uitgeven en dit documenteert in de vorm van een

- controleerbare ledenlijst. Een coffeeshop heeft maximaal 2000 leden. Het lidmaatschap is beperkt tot één coffeeshop;
- I: Geen lidmaatschap voor de coffeeshop voor anderen dat ingezetenen van Nederland van achttien jaar of ouder.
 - A: Geen affichering: dit betekent geen reclame anders dan een summiere aanduiding op de betreffende lokaliteit;
 - H: Geen harddrugs: dit betekent dat geen harddrugs voorhanden mogen zijn en/of verkocht worden;
 - O: Geen overlast: onder overlast kan worden verstaan parkeeroverlast rond de coffeeshops, geluidshinder, vervuiling en/of voor of nabij de coffeeshop rondhangende klanten;
 - J: Geen verkoop aan jeugdigen en geen toegang aan jeugdigen tot een coffeeshop: gelet op de toename van het cannabisgebruik onder jongeren is gekozen voor een strikte handhaving van de leeftijdsgrens van 18 jaar;
 - G: Geen verkoop van grote hoeveelheden per transactie: dat wil zeggen hoeveelheden groter dan geschikt voor eigen gebruik (= 5 gram). Onder "transactie" wordt begrepen alle koop en verkoop in één coffeeshop op eenzelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper.

Deze criteria worden aangeduid als de BI-AHOJG-criteria.

Verder heeft de Heerlense lokale driehoek de maximale handelsvoorraad van de gedoogde coffeeshops vastgesteld op 500 gram.

Een aantal begrippen wordt als volgt gedefinieerd:

- Harddrugs: alle middelen die vermeld worden op lijst I bij de Opiumwet.
- Softdrugs: alle middelen die vermeld worden op lijst II bij de Opiumwet.
- Ingezetene: een persoon die zijn woonadres heeft in een gemeente van Nederland.
- Lidmaatschap: het is toegestaan een lidmaatschap aan te gaan met meerdere coffeeshops, echter ieder lidmaatschap ziet slechts op één coffeeshop.
- Transactie: alle koop en verkoop in één coffeeshop op eenzelfde dag met betrekking tot eenzelfde koper

Deze voorschriften (BI-AHOJG-criteria en maximale handelshoeveelheid van 500 gram) staan in de voor deze inrichtingen verleende horeca-exploitatievergunningen

Verder bevatten deze vergunningen het voorschrift dat vanuit de coffeeshop geen paddo's of anderzootige smartproducten (incl. ecodrugs) verkocht mogen worden. Overtreding van deze voorschriften heeft behalve strafrechtelijke ook bestuursrechtelijke gevolgen. Met uitzondering van dringende gevallen zal overeenkomstig onderstaand handhavingsschema worden gehandhaafd:

Met ingang van 1 januari 2013 mag per coffeeshop het aantal lidmaatschappen per kalenderjaar niet meer bedragen dan 2000. De ledenlijst is controleerbaar en bevat de naam van een lid, evenals de aanvangsdatum en vervaldatum van het lidmaatschap. Een aangegaan lidmaatschap duurt minimaal één jaar, waarbinnen geen tussentijdse opzegging mogelijk is.

Er is te allen tijde een fysiek exemplaar van de actuele ledenlijst, genummerd en gerangschikt op alfabetische volgorde, aanwezig in de coffeeshop.

De coffeeshophouder is verplicht de ledenlijst ter controle te laten inzien door de controlerende instantie.

Indien het lidmaatschap niet is aangegaan conform het hierboven vermelde wordt dat niet beschouwd als lidmaatschap en is er sprake van een overtreding van het B-criterium.

Het ingezetenschap wordt aangetoond middels een uittreksel uit de Gemeentelijke Basisadministratie van de woonplaats, dat bij het aangaan van het lidmaatschap niet ouder is dan 4 weken. In de ledenadministratie dient derhalve per lidmaatschap een uittreksel te zijn bijgevoegd uit de Gemeentelijke Basisadministratie van de woonplaats van het betreffende lid, welk uittreksel gedateerd is maximaal 4 weken vóór de aanvangsdatum van het lidmaatschap. Op dit uittreksel dienen zichtbaar te zijn de naam en woonplaats van het lid.

Bij een lidmaatschap dat is aangegaan voor een periode langer dan één jaar is de Coffeeshophouder verplicht na het aflopen van (telkens) een jaar lidmaatschap een nieuw uittreksel uit de Gemeentelijke Basisadministratie te verlangen van het lid, met als afgiftedatum maximaal 4 weken vóór het overleggen daarvan aan de coffeeshophouder. Op dit uittreksel dienen zichtbaar te zijn de naam en woonplaats van het lid.

Overtreding	Gemeente	Politie / OM
Besloten club	Waarschuwing	1 ^e overtreding: geen actie
Eerste keer	Sluiting van 1 maand	2 ^e overtreding: rapport + PV + inbeslagneming + vervolging
Tweede keer	Sluiting van 3 maanden	·Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW:
Derde keer		·Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW:
		·Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW:
		·Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW:

Ingezetenen <u>Ingezetenen</u> <u>Aanwezigheid 1-10 niet-inge-</u> <u>zetenen</u> Eerste keer Tweede keer Derde keer <u>Aanwezigheid van > 10 niet-in-</u> <u>gezetenen</u> Eerste keer Tweede keer Derde keer	Waarschuwing Sluiting van 1 maand Sluiting van 3 maanden Waarschuwing Sluiting van 3 maanden Sluiting van 6 maanden	1 ^o <i>overtreding</i> : geen actie 2 ^o <i>overtreding</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW:
Affichering Eerste keer Meerdere keren	Waarschuwing Bestuursdwang of dwangsom (afhankelijk van de Omstandigheden)	1 ^o <i>overtreding</i> : geen actie. 2 ^o <i>overtreding binnen 3 jaar</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging -Art. 3b OW ivm art. 10, lid 1 OW: -Art. 3b OW ivm art. 10, lid 2 OW: 3 ^o <i>overtreding binnen weer 3 jaar</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
Harddrugs Eerste keer	Sluiting van 12 maanden	1 ^o <i>overtreding</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging -Art. 2 OW ivm art. 10, lid 1 OW: -Art. 2 OW ivm art. 10, lid 3 OW: -Art. 2 OW ivm art. 10, lid 4 OW: 2 ^o <i>overtreding binnen 3 jaar</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
Overlast Eerste keer Tweede keer Derde keer	Waarschuwing Sluiting van 6 maanden Sluiting 12 maanden	1 ^o <i>overtreding</i> : geen actie 2 ^o <i>overtreding</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW: 3 ^o <i>overtreding binnen weer 3 jaar</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
Toelating en verkoop aan Jeugd Eerste keer Tweede keer Derde keer	Waarschuwing Sluiting van 6 maanden Sluiting 12 maanden	1 ^o <i>overtreding</i> : : rapport + PV + inbeslagname + vervolging -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW: 2 ^o <i>overtreding binnen 3 jaar</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand). 3 ^o <i>overtreding binnen weer 3 jaar</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
te <u>Grote hoeveelheid Verkoop per transactie > 5 gram maar minder dan 50 gram</u> Eerste keer Tweede keer Derde keer <u>Verkoop per transactie > dan 50 gram</u> Eerste keer Tweede keer Derde keer	Waarschuwing Sluiting van 6 maanden Sluiting 12 maanden Sluiting van 6 maanden Sluiting 12 maanden Sluiting onbepaalde tijd	1 ^o <i>overtreding</i> : : rapport + PV + inbeslagname + vervolging -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW: 2 ^o <i>overtreding binnen 3 jaar</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand). 3 ^o <i>overtreding binnen weer 3 jaar</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
te grote handelsvoorraad <u>Handelsvoorraad > 500 gram maar minder dan 3000 gram</u> Eerste keer Tweede keer Derde keer <u>Handelsvoorraad 3000 gram of meer</u> Eerste keer Tweede keer Derde keer	Waarschuwing Sluiting van 6 maanden Sluiting 12 maanden Sluiting van 6 maanden Sluiting 12 maanden Sluiting onbepaalde tijd	1 ^o <i>overtreding</i> : : rapport + PV + inbeslagname + vervolging -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 1 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 2 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 3 OW: -Art. 3 OW ivm art. 11, lid 5 OW: . 2 ^o <i>overtreding binnen 3 jaar</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand). 3 ^o <i>overtreding binnen weer 3 jaar</i> : rapport + PV + inbeslagname + vervolging (idem als vorenstaand).
<u>Verkoop van Smartpr o duc-</u> <u>ten/ecodrugs</u> Eerste keer	Waarschuwing Sluiting van 6 maanden Sluiting 12 maanden	

Tweede keer
Derde keer

Hierbij geldt dat er een nieuwe overtreding geconstateerd wordt bij de coffeeshop binnen 2 jaar na de verzending van de waarschuwing of na afloop van de termijn van de sluiting is er sprake van een volgende overtreding. Indien er 2 jaren zijn verstreken na de verzending van de waarschuwing of na afloop van de termijn van de sluiting dan is er sprake van een eerste overtreding.

3.3.2. Overige voor het publiek toegankelijke lokalen (niet zijnde coffeeshops)

In geval van verkoop, aflevering of verstrekking dan wel het daartoe aanwezig hebben van softdrugs in respectievelijk vanuit overige voor het publiek toegankelijke lokalen (niet zijnde coffeeshops) wordt bij een eerste constatering in beginsel volstaan met een waarschuwing om de overtreding met onmiddellijke ingang te staken. Indien daarna ondanks de waarschuwing opnieuw wordt geconstateerd dat er sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking dan wel het daartoe aanwezig hebben van softdrugs wordt het lokaal op grond van artikel 13b Opiumwet gesloten voor de duur van zes maanden. Bij een nieuwe constatering binnen een periode van twee jaar na ommekomst van een eerdere sluiting zal een sluiting voor de duur van twaalf maanden volgen.

3.3.3. Niet voor het publiek toegankelijke lokalen (bedrijven, loodsen en containers) en woningen.

In geval van verkoop, aflevering of verstrekking dan wel het daartoe aanwezig hebben van softdrugs in voor niet voor het publiek toegankelijke lokalen of een woning wordt bij een eerste constatering in beginsel volstaan met een waarschuwing om de overtreding met onmiddellijke ingang te staken. Indien daarna ondanks de waarschuwing opnieuw wordt geconstateerd dat er sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking dan wel het daartoe aanwezig hebben van softdrugs wordt het niet voor publiek toegankelijk lokaal of de woning op grond van artikel 13b Opiumwet gesloten voor de duur van zes maanden. Bij een nieuwe constatering binnen een periode van twee jaar na ommekomst van een eerdere sluiting zal een sluiting voor de duur van twaalf maanden volgen.

3.3.4. Hennepteelt voor alle lokalen en woningen

Met betrekking tot de omschrijving van het "verkopen, afleveren, verstrekken dan wel daartoe aanwezig hebben" van verdovende middelen volgt uit het woord "daartoe" dat de enkele aanwezigheid van verdovende middelen – waaronder hennep in al zijn verschijningsvormen - ten behoeve van verkoop, aflevering of verstrekking de bevoegdheid verschaft tot sluiting.

De illegale, op verkoop c.q. handel gerichte, bedrijfsmatige teelt van hennep zorgt voor overlast (bijvoorbeeld geluids-, stank- en wateroverlast, het dumpen van afval), verloedering en gevaarstelling in woonwijken en gaat veelal gepaard met uitkeringsfraude, belastingontduiking en energiediefstal. Overbelasting van het energienetwerk en illegale elektriciteitsaansluitingen verhogen de risico's op brand. Uiteraard is de teelt van hennep strafbaar. Bovendien blijkt dat panden waarin hennep wordt gekweekt niet altijd voldoen aan de bouwregelgeving. Tegen hennep teelt wordt daarom streng opgetreden.

In geval van verkoop, aflevering of verstrekking dan wel het daartoe aanwezig hebben van hennep in al zijn verschijningsvormen wordt bij een eerste constatering in beginsel volstaan met een waarschuwing om de overtreding met onmiddellijke ingang te staken. Indien daarna ondanks de waarschuwing opnieuw wordt geconstateerd dat er sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking dan wel het daartoe aanwezig hebben van softdrugs wordt het lokaal op grond van artikel 13b Opiumwet gesloten voor de duur van zes maanden. Bij een nieuwe constatering binnen een periode van twee jaar na ommekomst van een eerdere sluiting zal een sluiting voor de duur van twaalf maanden volgen.

3.4. Intrekken van vergunningen

Als een locatie, die gesloten wordt op grond van artikel 13b Opiumwet, over een vergunning beschikt op grond van de Drank- en Horecawet of artikel 3.2.1.3 van de Algemene Plaatselijke Verordening, wordt ambtshalve beoordeeld of er aanleiding is om deze vergunning in te trekken.

Intrekking is voor de betrokken ondernemer een ingrijpendere maatregel dan sluiting, omdat sluiting in beginsel een tijdelijke situatie is. Intrekking van een vergunning is echter een definitieve situatie. Betrokkene kan na intrekking weliswaar een nieuwe vergunning aanvragen, maar de kans dat deze wordt verleend is, gelet op de omstandigheden die tot sluiting en intrekking hebben geleid, klein. Gelet op het bovenstaande wordt een vergunning in beginsel alleen ingetrokken als de ondernemer mede schuldig is aan de drugshandel. Er moet dus sprake zijn van verwijtbaarheid aan de kant van de ondernemer. Grondslag voor intrekking is artikel 31 van de Drank- en Horecawet respectievelijk artikel 3.2.2.5 APV.

4. Handhaving overige overlast (beleidsregels artikel 174a Gemeentewet)

Artikel 174a Gemeentewet geeft de burgemeester de bevoegdheid om woningen en dergelijke te sluiten wegens verstoring van de openbare orde of ernstige vrees daarvoor zonder dat dit gekoppeld hoeft te zijn aan bepaalde strafbare feiten. Voorwaarde voor de toepassing van deze sluitingsbevoegdheid is dat door de gedragingen in de woning de openbare orde rond de woning wordt verstoord. Dit betekent dat er een dossier moet worden gevormd waaruit de verstoring van de openbare orde blijkt. Bij toepassing van artikel 174a Gemeentewet dienen de volgende uitgangspunten in achtte worden genomen:

- De bevoegdheid tot toepassing van artikel 174a Gemeentewet wordt in beginsel toegepast als een waarschuwing vooraf niet het vereiste effect heeft opgeleverd.

-
- Voor toepassing van de sluitingsbevoegdheid dient uit schriftelijke bewijsstukken te blijken dat er overlast in de woonomgeving aanwezig is, al dan niet gepaard gaande met gevoelens van onbehagen en onveiligheid bij omwonenden.
 - Tot aan het moment dat de burgemeester besluit tot sluiting hebben belanghebbenden de gelegenheid gehad de verstoring van de openbare orde uit eigen beweging te beëindigen, spoedeisende gevallen uitgezonderd. Na bekendmaking van het besluit tot sluiting van de woning aan belanghebbenden wordt hen een begunstigingstermijn gegund waarbinnen zij de woning moeten verlaten dan wel zelf moeten zorgen voor sluiting van de woning voor de termijn genoemd in het besluit van de burgemeester. Deze handeling heeft geen opschortende werking. De begunstigingstermijn behelst minimaal 48 uur.
 - Uitvoering van het besluit tot sluiten vindt plaats door fysieke afsluiting van de woning, door middel van dichttimmeren, aanbrengen van nieuwe sloten, verzegelen, of het plaatsen van een hek, alsmede het ophangen van het (verkort) sluitingsbevel.
 - De duur van de sluiting bedraagt in beginsel 12 maanden, waarbij zij opgemerkt dat al naar gelang de omstandigheden deze termijn korter of langer kan worden bepaald. Voordat de termijn afloopt, wordt beoordeeld of er vrees moet zijn voor herhaling van ernstige overlast.
 5. Afwijken van beleid Het bevoegde bestuursorgaan kan van dit beleid afwijken indien er sprake is van een ernstige of spoedeisende situatie. Uit feiten en omstandigheden kan zo een situatie worden afgeleid. Dat afwijking in het belang is van de openbare orde en veiligheid is ter beoordeling van het bevoegd orgaan. Afwijking van dit beleid kan leiden tot het verkort toepassen van de procedure of zelfs tot onmiddellijke sluiting. Voorbeelden waarbij van dit beleid wordt afgeweken zijn bij blijf van professionele hennepcultuur en aantreffen van grote hoeveelheden drugs.
 6. Kostenverhaal De kosten van bestuursdwang worden op basis van de artikelen 5:25 en 5:26 van de Algemene wet bestuursrecht op de overtreder(s) verhaald. Dit wordt in het besluit medegedeeld.
 7. Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen Op 1 juli 2007 is de Wet Kenbaarheid Publiekrechtelijke Beperkingen (WKPB) in werking getreden. Deze wet houdt in dat iedere overheidsinstantie die publiekrechtelijke beperkingen mag opleggen hier een administratie van moet bijhouden. Daarnaast is het verplicht de gegevens over kadastrale objecten waarop een beperking rust te melden aan de zogenaamde Landelijke Voorziening. Dit betekent dat elk besluit tot sluiting dat op basis van de artikelen 13b Opiumwet en 174a Gemeentewet wordt genomen centraal binnen de gemeente Heerlen wordt geregistreerd waarna de melding aan de Landelijke Voorziening wordt verzorgd.

Aldus besloten door de burgemeester van de gemeente Heerlen op.
Heerlen, 14 mei 2012
De Burgemeester van Heerlen,
Dr. P.F.G. Depla