

TOELICHTING OP DE ARTIKELEN

Artikel 1 Inleidende bepalingen.

Voor de gehanteerde begrippen in de verordening gelden de definities uit de Gemeentewet, de Wet Fido (Financiering decentrale overheden), het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) en het besluit Accountantscontrole Provincies en Gemeenten.

Artikel 2 Programma-indeling.

De indeling van de programma's wordt door de raad vastgesteld. De jaarrekening dient vervolgens conform dezelfde indeling te worden opgesteld. Het BBV bepaalt in aanvulling hierop dat het college de producten aan de programma's toewijst.

Artikel 3 Inrichting en begroting jaarstukken.

De bepalingen in het BBV voor de inrichting van de begroting en de jaarstukken zijn hier nader uitgewerkt. In artikel 3 is in aanvulling op de BBV de bepaling opgenomen over het opnemen van de stand van de investeringskredieten.

Artikel 4 Kaders ontwerpbegroting.

Dit artikel bepaalt dat de raad vooraf aan het opstellen van de begroting een nota vaststelt waarin de hoofdlijnen voor het beleid en de financiële kaders voor het komende begrotingsjaar zijn vastgelegd.

De kaders geven richting aan het college voor het opstellen van de ontwerpbegroting en de meerjarenraming.

Artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten en begrotingswijzigingen.

Dit artikel bevat nadere regels voor de autorisatie van de begroting en investeringskredieten. Behalve de autorisatie van baten en lasten op programmaniveau is in dit artikel ook de autorisatie van investeringskredieten geregeld. Voor de autorisatie van investeringskredieten is er voor gekozen om deze bij de begrotingsbehandeling mee te nemen. De raad kan bij afzonderlijk besluit aangeven bij welke (politiek) belangrijke investeringen zij vooraf geïnformeerd wil worden (zie lid 2).

Verder wordt in dit artikel bepaald dat in de beschreven gevallen een begrotingswijziging door de raad moet worden vastgesteld. Hierbij moet worden gedacht aan:

- over- en onderschrijdingen van geautoriseerde budgetten en investeringskredieten;
- investeringen die niet in de begroting zijn opgenomen.

Artikel 6 Tussentijdse rapportages.

Op basis van tussenrapportages wordt de raad geïnformeerd over de uitputting van budgetten en de voortgang van de uitvoering van beleid. Er is gekozen voor twee tussentijdse rapportages, te weten de voorjaars- en najaarsnota.

Artikel 7 Waardering en afschrijving vaste activa.

In dit artikel is de verwijzing gemaakt naar de nota activabeleid.

In de verordening is opgenomen wat in ieder geval in deze nota dient te worden geregeld.

Artikel 8 Reserves en voorzieningen.

In de verordening is een verwijzing naar de nota opgenomen en is aangegeven wat in ieder geval in deze nota moet worden geregeld.

Jaarlijks worden, conform artikel 54 en 55 van de BBV, in de toelichting op de balans de aard en reden van iedere reserve en voorziening, en de toevoegingen evenals onttrekkingen toegelicht.

Artikel 9 Kostprijsberekening.

In artikel 212 van de Gemeentewet is de verplichting opgenomen om de grondslagen voor de in rekening te brengen bedragen voor tarieven en rechten, op te nemen.

In dit artikel wordt aangegeven dat voor een verdeelsystematiek conform een kostenverdeelstaat is gekozen waarbij directe- en indirecte kosten volgens een bepaalde verdeelsleutel aan de diverse (beleids)producten wordt toegerekend.

Artikel 10 Vaststelling hoogte belastingen, rechten, heffingen en prijzen.

Het vaststellen van de tarieven voor belastingen, rechten en leges is een bevoegdheid van de raad. Dit artikel bepaalt dat de raad deze tarieven jaarlijks vaststelt. Hierbij zij vermeld dat het vaststellen van de prijs voor een gemeentelijke dienst of de levering van goederen of werken die niet onder artikel 229 van de Gemeentewet vallen, onder de bevoegdheid van het college vallen. Het betreft hier een privaatrechtelijk besluit.

Artikel 11 Financieringsfunctie.

Nadere regels voor financiering e.d. zijn opgenomen in een afzonderlijk treasurystatuut. In de verordening wordt hiernaar verwezen.

Artikel 12 Administratie.

Onder artikel 15 zijn algemene bepalingen opgenomen voor de inrichting van de gemeentelijke administratie. Op hoofdlijnen wordt opgedragen welke gegevens systematisch moeten worden vastgelegd en aan welke eisen deze gegevens moeten voldoen

Artikel 13 Interne controle.

De accountant toetst jaarlijks of de gemeenterekening een getrouw beeld geeft van de gemeentelijke financiën en of de financiële beheershandelingen die eraan ten grondslag liggen rechtmatig zijn verlopen. In dit artikel wordt het college opgedragen maatregelen te treffen opdat gedurende het jaar of vooraf aan de accountantscontrole de gemeente zelf nagaat of de cijfers in de administratie een getrouw beeld geven en of de financiële beheershandelingen die aan de baten en lasten en de balansmutaties ten grondslag liggen rechtmatig (zijn) verlopen.

Artikel 14 Misbruik en oneigenlijk gebruik.

Artikel 14 bepaalt dat in gemeentelijke regelingen en werkprocedures voldoende maatregelen worden getroffen om misbruik en oneigenlijk gebruik van gemeentelijke regelingen en eigendommen te voorkomen. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het treffen van voldoende verificatiemaatregelen vooraf van de antecedenten van een aanvrager van een gemeentelijke subsidie, zodat subsidies wel daadwerkelijk worden verstrekt aan rechthebbenden. Het treffen van afdoende beleid op het gebied van misbruik en oneigenlijk gebruik maakt deel uit van het rechtmatigheidsoordeel van de accountant.

Artikel 15 Financiële organisatie.

In artikel 18 staan de uitgangspunten voor de financiële organisatie vastgelegd. In de Gemeentewet (artikel 160) is het college bevoegd regels vast te stellen voor de ambtelijke organisatie van de gemeente. Het college wordt in dit artikel opgedragen de regels die de financiële organisatie betreffen, vast te leggen in besluiten (o.a. mandaat- en organisatiebesluit).

Artikel 16 Inwerkingtreding.

Deze verordening treedt in de plaats van de vorige op grond van artikel 212 Gemeentewet ingestelde verordening. Er is gekozen voor een inwerkingtreding per april 2011 omdat dan de overgang het meest geruisloos kan verlopen. De jaarstukken 2010 dienen te worden opgesteld conform de oude verordening. Voor alle overige documenten geldt dat ze vallen binnen de werkingsfeer van deze nieuw verordening.

Artikel 17 Citeertitel.

In dit artikel wordt aangegeven met welke naam deze verordening wordt aangehaald in de diverse gemeentelijke stukken.