

Beleidsregel aanpak overlast

De burgemeester van Boarnsterhim

gelet op de artikelen 172a en 172b van de Gemeentewet en 4:81 van de Algemene Wet bestuursrecht;

gehoord de beraadslaging in de driehoek van 2 november 2011;

overwegende:

overwegende dat voor het gebruik maken van zijn bevoegdheid zoals gegeven in artikel 172a en artikel 172b Gemeentewet tot het treffen van maatregelen ter bestrijding van voetbalvandalisme, ernstige overlast een beleidsregel noodzakelijk is;

Besluit

de volgende beleidsregels vast te stellen:

Beleidsregel aanpak overlast

Groepsverbod

1. Een overlastgever krijgt het bevel om zich niet in een bepaald deel of in bepaalde delen van de gemeente op straat, weg, plein, of een andere voor het publiek toegankelijke plaats te bevinden en daar zonder redelijk doel met meer dan drie andere personen aanwezig te zijn of zich daar voort te bewegen in hun gezelschap.
2. Het groepsverbod wordt opgelegd voor het gebied waar de overlast heeft plaatsgevonden. Indien het, gelet op de druk op openbare orde in een ander gebied noodzakelijk wordt geacht, wordt ook dit gebied aangewezen.
3. Het groepsverbod wordt opgelegd voor de duur van ten hoogste drie maanden.
4. De maatregel wordt uitgebreid ten nadele van de overlastgever of verlengd indien nieuwe feiten en omstandigheden daartoe aanleiding geven. In beginsel wordt een groepsverbod verlengd indien de maatregel voor de eerste keer wordt overtreden. De maatregel kan worden ingetrokken indien uit nieuwe feiten en omstandigheden er voldoende garanties aanwezig zijn dat herhaling is uitgesloten.
5. Indien sprake is van een persoon onder de 24 jaren wordt een groepsverbod alleen opgelegd indien minder vergaande middelen én de hulpverlening als integrale persoonsgebonden aanpak zijn ingezet.
6. De termijn kan drie keer worden verlengd voor telkens ten hoogste drie maanden.

Gebiedsverbod

7. Een overlastgever krijgt het bevel zich niet te bevinden in of in de omgeving van één of meer bepaalde objecten binnen de gemeente, dan wel in één of meer bepaalde delen van de gemeente. Indien dit noodzakelijk is wordt een route aangegeven waarlangs de overlastgever zich dient te begeven van en naar huis, werk, school of vrijetijdsbesteding.
8. Het gebiedsverbod wordt in beginsel opgelegd voor het gebied waar de overlast heeft plaatsgevonden. Indien het, gelet op de druk op openbare orde in een ander gebied noodzakelijk wordt geacht, kan ook dat gebied worden aangewezen.
9. Het gebiedsverbod wordt opgelegd voor de duur van ten hoogste drie maanden.
10. De maatregel kan worden uitgebreid ten nadele van betrokkene of verlengd indien nieuwe feiten en omstandigheden daartoe aanleiding geven. De maatregel kan worden ingetrokken indien uit nieuwe feiten en omstandigheden er voldoende garanties aanwezig zijn dat herhaling is uitgesloten.
11. Indien sprake is van een persoon onder de 24 jaar wordt een gebiedsverbod alleen opgelegd indien minder vergaande middelen én de hulpverlening als integrale persoonsgerichte aanpak zijn ingezet.
12. De termijn kan drie keer worden verlengd voor telkens ten hoogste drie maanden.

Duur van het bevel:

12a. De termijnen, zoals genoemd in de artikelen 3,6, 9 en 12 kunnen worden bepaald op basis van de volgende factoren:

- Frequentie, aard en ernst van de overlast en/of;
- Gedragingen in het recente verleden en/of
- Achtergronden en karakter van de persoon en/of;
- Gevoeligheid van de omgeving voor overlast

Verlenging van het bevel:

12b. De verlenging van de maatregel is neergelegd in de handhavingmatrixen. Hierbij dient te worden opgemerkt dat een enkele overtreding onvoldoende grondslag is voor een verlenging. Voor het verlengen van het bevel moet worden aangetoond dat nog altijd ernstige vrees bestaat voor verstoring van de openbare orde door de betrokkene. Dat kan blijken uit het gegeven dat de betrokkene zich schuldig heeft gemaakt aan nieuwe ordeverstoringen of uit informatie van derde partijen.

Meldingsplicht door de burgemeester van Boarnsterhim

13. Aan de volgende personen kan een meldingsplicht worden opgelegd:

- de persoon die voor de tweede maal een gebiedsverbod overtreedt,
- de persoon bij de eerste overtreding van het gebiedsverbod een leidende rol heeft gehad.

De tijdstippen en plaats worden nader, per individueel geval, en indien nodig in overleg met de burgemeester van de gemeente waar de persoon woonachtig is, bepaald.

14. De meldingsplicht wordt opgelegd voor drie maanden, dan wel de duur van het evenement.

15. De meldingsplicht wordt zoveel mogelijk opgelegd in de gemeente waar betrokkene woonachtig is, tenzij de aard van de omstandigheden zich hier tegen verzet. Hiervan is onder meer sprake indien de burgemeester van de plaats waar de persoon woonachtig is geen toestemming heeft gegeven voor de melding. Het oordeel van de burgemeester van die gemeente wordt verkregen door de beleidsmedewerker integrale veiligheid. De nader te bepalen plaats van melding worden geregeld in de werkafspraken.

16. De burgemeester legt niet eerder een meldingsplicht op dan er vooraf afstemming heeft plaatsgevonden met politie Fryslân.

Intergemeentelijke meldingsplicht (verzoek andere gemeenten)

17. De burgemeester van Boarnsterhim geeft niet eerder toestemming aan de burgemeester van de verzoekende gemeente, om een ordeverstoorder in de gemeente Boarnsterhim zich te laten melden, dan nadat de politie over het ingediende een positief advies heeft gegeven. De toestemming kan mondeling worden gegeven.

Begeleidingsplicht minderjarige tot 12 jaar

18. Een persoon die gezag uitoefent over een minderjarige die de leeftijd van 12 jaar nog niet heeft bereikt en herhaaldelijk groepsgewijs overlast pleegt krijgt een bevel opgelegd er voor te zorgen dat de minderjarige zich niet ophoudt in de openbare ruimte tussen 20.00 uur 's avonds en 06:00 uur 's ochtends zonder zijn begeleiding. De maatregel wordt slechts opgelegd indien de integrale persoonsgerichte aanpak is ingezet of deze is geweigerd.

19. De begeleidingsplicht wordt in beginsel opgelegd voor de avonduren. Indien dit noodzakelijk wordt geacht, kan het bevel worden uitgebreid met het bevel dat de minderjarige zich op een aangewezen gebied niet zonder begeleiding mag begeven.

20. De begeleidingsplicht wordt opgelegd voor de duur van drie maanden en kan niet worden verlengd.

Dossiervorming en verslaglegging

21. Voor het opleggen van een maatregel levert de politie Fryslân een dossier aan bij de afdeling Beleid Ontwikkeling en Projecten, (BOP) van de gemeente Boarnsterhim. De beleidsmedewerker Integrale Veiligheid zorgt ervoor dat het veiligheidshuis wordt geïnformeerd. Dit dossier dient in ieder geval te bevatten:

- het verzoek tot het nemen van een bestuurlijke maatregel;

- de contactgegevens van de behandelend politieambtenaar;
- de contactgegevens van de ordeverstoorder en bevat ten minste de naam, leeftijd, woonplaats (adres) en telefoonnummer en indien nodig de gegevens van de persoon die het gezag over de minderjarige uitoefent;
- de registraties van minimaal twee ordeverstoringen na 1 september 2010, respectievelijk de aard van de ordeverstoringen (moet blijken uit meldingen, mutaties, processen-verbaal, signalen uit de buurt, waarnemingen zoals bekend bij politie, jeudzorg en anderen) van betrokken groep en of persoon;
- de registraties (of sfeerrapportages) en eventuele informatie waaruit de vrees voor de verstoring van de openbare orde blijkt;
- indien van toepassing: een beschrijving van de overlastgevende groep en de voorlopers daarbij en in het bijzonder de persoon tot wie het bevel zich moet richten, inclusief een overzicht van interventies tot dan toe en het effect ervan.
- een duidelijke omschrijving van het gebied waarvoor het verbod zou moeten gelden en indien van toepassing de tijdstippen en plaats voor een meldingsplicht;
- de urgentie van het opleggen van het bevel door de burgemeester.
- indien sprake is van een verzoek tot verlening van de maatregel, de registraties waaruit blijkt dat de hernieuwde vrees voor de verstoring van de openbare orde aannemelijk is.

De dossiers mogen informatie bevatten van een datum voor de inwerking treden van de wet per 1 september 2010. Deze informatie kan echter alleen worden gebruikt als onderbouwing voor de ernstige vrees. Voor het herhaaldelijkheids criterium (minimaal 2 orde verstoringen activiteiten), geldt dat alleen ordeverstoringen van na 1 september 2010 worden meegeteld. De ordeverstoringen activiteiten zijn voor het bevel alleen relevant als deze zich binnen een termijn van 13 maanden voor de bekendmaking ervan hebben voorgedaan. Uit het dossier moet duidelijk blijken wie de waarnemingen heeft verricht. Daarnaast moet blijken om welke gedragingen het gaat en wat de aard was van de ordeverstoringen. Het is niet nodig dat de ordeverstoringen gedragingen in 1 gemeente plaatsvinden. Vooralsnog is de rechter van mening dat ook feiten die in het buitenland hebben plaatsgevonden kunnen worden gebruikt bij de voorbereiding van het bevel van de burgemeester.

Verder moet het dossier inzicht geven in de vrees voor verdere herhaling van ordeverstoring gedrag.

Indien sprake is van een jeugdige onder de 24 jaar, en bij andere groepen indien noodzakelijk, wordt het dossier aangeleverd bij de afdeling Beleid Ontwikkeling en Projecten (BOP) en deze draagt zorg dat de voorzitter van het casusoverleg 18-23 jarigen in het veiligheidshuis Fryslân de zaak ontvangt. Door overige betrokken instanties, (alle partners van het casusoverleg jeugd 18-23 en het gemeentelijk jeugdoverlastoverleg) kan het dossier worden aangevuld met de volgende registraties:

- indien sprake is van groepsgerelateerde overlast, mutaties waaruit blijkt dat deze persoon onderdeel uitmaakt van de (BEKE¹) groep, sfeerrapportages;
- aanvullende informatie over de maatregelen die reeds zijn genomen en welke hulpverlening al dan niet is ingezet ten behoeve van deze persoon, zoals jeudzorg, trajecten jongerenwerk of sociaal team, veiligheidshuis- of RMC² trajecten etc.

Zienswijzen

22. De betrokkene aan wie mogelijk een maatregel wordt opgelegd wordt in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze schriftelijk kenbaar te maken binnen een week na ontvangst van het voornemen. Indien sprake is van een minderjarige wordt ten minste één van de ouders of voogd van de minderjarige uitgenodigd voor een zienswijzengesprek. Bij het niet verschijnen, zullen de laatsten nog eens een keer op korte termijn worden uitgenodigd. Gelet op artikel 4:11 Algemene wet bestuursrecht wordt van de mogelijkheid tot het horen van belanghebbende afgeweken indien de vereiste spoed zich hiertegen verzet en het

¹ Beke Groep: dit is een door politie gehanteerde methodiek om jeugdgroepen in kaart te brengen en te categoriseren

² RMC is Regionaal meld en Coördinatiepunt voortijdig schoolverlaten. Zij organiseert trajecten voor jongeren die op school uit de boot (dreigen) te vallen

beoogde doel niet wordt bereikt indien de belanghebbende van tevoren in kennis is gesteld. Dit kan het geval zijn bij evenementen.

Bekendmaking besluit

23. Het besluit wordt aan de betrokkene aangetekend per post toegezonden of in persoon uitgereikt. Indien sprake is van een minderjarige wordt het besluit ten minste aan de ouders of voogd van de minderjarige uitgereikt. Het verbod treedt in werking op het moment dat het besluit bekend is gemaakt. De gedragingen en aanwijzingen waarop de beschikking is gebaseerd worden in het besluit opgenomen. Bij een meldingsplicht worden de tijden en de plaats waar de betrokkene zich moet melden vermeld. Bij de meldingsplicht wordt een kopie van het besluit verzonden aan politie of een instantie waar de persoon in kwestie zich moet melden.

Informatieplicht

24. De burgemeester informeert het Openbaar Ministerie als hij voornemens is een maatregel voor te bereiden en op te leggen. Het Openbaar Ministerie informeert de burgemeester als zij voornemens is een gedragsaanwijzing op te leggen. In de maandelijkse driehoek worden (indien nodig) de casussen besproken. Jaarlijks wordt in de driehoek³ een rapportage besproken met het aantal opgelegde maatregelen door de burgemeester en de (hoofd)officier. Ook wordt gerapporteerd over de eventuele bezwaarschriften en/of gerechtelijke procedures en de uitkomsten daarvan.
25. De burgemeester informeert de instantie die de bestuurlijke maatregel tegen een betrokkene heeft verzocht binnen 5 werkdagen over het voorgenomen besluit.
26. Indien een andere instantie dan de politie overweegt een maatregel te verzoeken tegen een persoon, dient de politie om advies te worden gevraagd op haalbaarheid en handhaafbaarheid.

Relatie burgemeester en Officier van Justitie

27. Op grond van artikel 509hh Wetboek van Strafvordering is de Officier van Justitie (OvJ) bevoegd een gedragsaanwijzing te geven indien tegen betrokkene tegen wie ernstige bezwaren bestaan in geval van verdenking van een strafbaar feit waardoor de openbare orde ernstig wordt verstoord en waarbij grote vrees bestaat voor herhaling. Indien sprake is van ordeverstoring gedrag, niet zijnde een strafbaar feit, treedt de burgemeester op. Indien de OvJ vervolging instelt maar besluit geen gedragsaanwijzing te geven (zoals een meldingsplicht, gebiedsverbod of groepsverbod) of in zijn geheel geen maatregel treft, beoordeelt de burgemeester of hij gelet op de bescherming van de openbare orde en het woon- en leefklimaat een maatregel oplegt. Gedegen afstemming tussen beide is hiervoor noodzakelijk.

Preventieve Dwangsom

28. Indien er ernstige vrees is dat de betrokkene de maatregel niet zal nakomen, kan een preventieve dwangsom worden opgelegd. De ernstige vrees kan voortvloeien uit het gedrag van de betrokkene in het verleden. In het besluit van de burgemeester wordt de hoogte van de dwangsom per overtreding van de maatregel neergelegd en het maximumbedrag wordt vastgesteld.

³ De driehoek bestaat uit de burgemeester, de officier van justitie en de teamchef van politie

Bijlagen bij de beleidsregel aanpak overlast.

29. De beleidsregel aanpak overlast wordt vastgesteld inclusief de bijlagen 1 t/m 4

- Bijlage 1: handhavingsarrangement maatregelen bij herhaalde overlast
- Bijlage 2: handhavingsarrangement maatregelen bij herhaalde overlast jeugd
- Bijlage 3: instructie vervolging door Openbaar Ministerie (dit mede in relatie tot de bestuurlijke aanpak)
- Bijlage 4: stappenplan maatregel in het kader van de Wet MBVEO

Inwerkingtreding

Deze beleidsregel treedt in werking op de dag na bekendmaking.

Citeertitel

De beleidsregel wordt aangehaald als: **Beleidsregel aanpak overlast.**

Aldus vastgesteld op 14 februari 2012.

De burgemeester van Boarnsterhim

T. Baas

Toelichting op de Beleidsregel aanpak overlast

Op 6 juli 2010 heeft de Eerste Kamer ingestemd met de Wet Maatregelen Bestrijding Voetbalvandalisme en Ernstige Overlast (verder: Voetbalwet). Deze beleidsregel ziet toe op het toepassen van de burgemeestersbevoegdheden bij herhaaldelijk ordeverstoring gedrag op grond van deze wet. De aanvullende bevoegdheden richten zich op het vroegtijdig kunnen stoppen, het preventief ingrijpen en het doorbreken van het ordeverstoring gedrag van een individu of van een groep. Het gaat om nieuwe bevoegdheden uit de Gemeentewet, artikelen 172a en 172b, op basis waarvan de burgemeester (preventief) kan ingrijpen bij ordeverstoring gedrag in bepaalde wijken of gebieden waar de openbare orde onder druk staat, of ten behoeve van het ordelijk verloop van evenementen, waaronder voetbalwedstrijden.

Voor zover het jeugdoverlast betreft vergt de toepassing van deze bevoegdheden een andere afweging. In deze beleidsregel wordt daar waar nodig afzonderlijk op ingegaan, gelet op het specifieke karakter van deze problematiek.

Naast deze nieuwe bevoegdheden blijft het mogelijk gebiedsontzeggingen op grond van de Algemene plaatselijke verordening Boarnsterhim 2009 (hierna: APV) op te leggen voor eenmalige (ernstige) ordeverstoring gedragingen die op dat moment plaatsvinden.

Aanleiding voor de uitbreiding van de Gemeentewet is de toenemende mate van herhaaldelijke vormen van ordeverstoring gedrag, waarbij de huidige bestuurlijke en strafrechtelijke instrumenten onvoldoende toereikend zijn gebleken om de overlastgevendende situatie of het geweld te beëindigen. De gevolgen van de overlast zijn voor de omgeving ingrijpend. Mensen voelen zich bedreigd en onveilig, wat bepalend is voor hun veiligheidsbeleving. Maatschappelijk is het onaanvaardbaar dat niet vroegtijdig en direct kan worden opgetreden tegen dit soort ordeverstoring gedrag.

Met de toevoeging van artikel 172a in de Gemeentewet kan de burgemeester op voorhand een gebiedsverbod, een groepsverbod en/of een meldingsplicht opleggen aan de personen die herhaaldelijk de orde hebben verstoord. Op grond van artikel 172b Gemeentewet kan de burgemeester ook een soortgelijk bevel geven aan de ouders of voogd van een persoon die de leeftijd van 12 jaren nog niet heeft bereikt. Overtreding van de verboden is strafbaar gesteld op grond van artikel 184 Wetboek van Strafrecht en wordt door het Openbaar Ministerie (hierna: OM) in beginsel vervolgd overeenkomstig de richtlijnen van het OM (zie bijlage 3).

Met deze bevoegdheden kan de burgemeester preventief ingrijpen als personen zich herhaaldelijk ordeverstoring gedragen, zowel individueel als groepsgewijs. De toepassing van deze bevoegdheden is mede afhankelijk van de context waarin de ordeverstoring handelingen worden gepleegd gelet op het beoogde effect van de maatregel.

Samenhang overige bevoegdheden uit de Algemene plaatselijke verordening

Artikel 172a Gemeentewet doorkruist niet wat bij gemeentelijke verordening is bepaald. Dit betekent dat de huidige instrumenten tegen overlast en baldadigheid uit de APV blijven bestaan, zoals de verblijfsontzeggingen. Ook de inzet op grond van samenscholing en ongeregeldheden (artikel 2:1 APV) en de maatregelen tegen overlast en baldadigheid waaronder openlijk drankgebruik (artikelen 2:47, 2:48 en 2:50 APV) blijven onverminderd van kracht.

De toepassing van artikel 172a Gemeentewet en 2:1a APV is verschillend. Op grond van artikel 172a Gemeentewet kan een gebiedsverbod worden opgelegd voor de duur van drie maanden. Het huidige instrument op grond van de APV maakt het mogelijk na een waarschuwing bij lichte ordeverstoring gedragingen direct een verblijfsontzegging voor drie dagen op te leggen.

Op grond van de APV kan derhalve direct worden opgetreden op het moment dat een maatregel op dat moment, in dat gebied noodzakelijk wordt geacht voor het herstel van de openbare orde. Een verblijfsontzegging is daarom mogelijk bij een op dat moment manifesterend probleem, mits de betrokkene eerder is gewaarschuwd.

De bevoegdheden op grond van artikel 172a en 172b uit de Gemeentewet kunnen alleen worden ingezet als de overtredingen een herhaaldelijk karakter hebben, waarbij tevens sprake moet zijn van een ernstige vrees voor een verdere verstoring van de openbare orde. Het mandateren van deze aanvullende bevoegdheden is niet toegestaan. De bevoegdheden zijn daardoor feitelijk niet geschikt om in een acuut zich manifesterend openbare orde probleem in te zetten. Hiervoor blijven de APV, bestuurlijk ophouden en het noodrecht (artikelen 172, 175-176a Gemeentewet) de meest geëigende instrumenten.

De bevoegdheden op grond van de Gemeentewet worden dan ingezet op het moment dat de maatregelen op grond van de APV geen effect sorteren of niet toereikend worden geacht, gelet op de ervaringen of het karakter van de problematiek en er ernstige vrees bestaat voor een verdere verstoring van de openbare orde.

De bevoegdheden op grond van 172a Gemeentewet

Op grond van artikel 172a eerste lid Gemeentewet kan de burgemeester aan een persoon die herhaaldelijk individueel of groepsgewijs de openbare orde heeft verstoord óf bij groepsgewijze verstoring van de openbare orde een leidende rol heeft gehad, bij ernstige vrees voor verdere verstoring van de openbare orde de volgende maatregelen opleggen:

1. gebiedsverbod;
2. groepsverbod;
3. meldingsplicht.

Ingevolge artikel 172b Gemeentewet is de burgemeester bevoegd om aan een persoon die het gezag uitoefent over een minderjarige die de leeftijd van 12 jaren nog niet heeft bereikt en herhaaldelijk groepsgewijs de openbare orde verstoort en bij ernstige vrees voor verdere verstoring van de openbare orde een bevel geven zorg te dragen dat de minderjarige:

1. zich in bepaalde delen van de gemeente niet ophoudt, zonder begeleiding van die persoon die gezag over hem of haar uitoefent;
2. zich tussen 20.00 uur 's avonds en 06.00 uur 's ochtends niet bevindt op voor het publiek toegankelijke plaatsen, tenzij de minderjarige wordt begeleid door de persoon die het gezag over hem of haar uitoefent.

Voorwaarden bevoegdheden op grond van 172a en 172b Gemeentewet

De burgemeester kan gebruik maken van zijn bevoegdheden indien voldaan is aan de volgende voorwaarden:

- het gaat om een herhaaldelijke verstoring van de openbare orde;
- er is een ernstige vrees voor verdere verstoringen van de openbare orde;
- de overlast is gepleegd door het individu of door een groep; en bij 12 minners
- groepsgewijze orde verstorende gedragingen.

Ordeverstorende gedragingen

Een wettelijke definitie van het begrip 'verstoring van de openbare orde' is niet te geven. Of sprake is van een verstoring van de openbare orde en daarmee ordeverstorend gedrag hangt af van de specifieke omstandigheden van het geval en de intensiteit van de gedragingen.

Het gaat om een afwijking van de normale gang van zaken in de publieke ruimte. Ordeverstorende gedragingen zijn in ieder geval strafbare gedragingen en overtredingen van de APV. De ordeverstoorder krijgt een proces-verbaal voor deze gedragingen.

Daarnaast kunnen ook structurele ordeverstorende gedragingen die niet direct strafbaar zijn gesteld onder deze begripsbeschrijving vallen. Dit moet blijken uit een registratie van toezichthouders in de publieke ruimte. Voorbeelden van ordeverstorende gedragingen zijn: het hinderlijk en zonder redelijk doel rondhangen; joelen; naropen; bespugen; intimiderend overkomen; wildplassen; plakken en kladden; hinderlijk drankgebruik; vernieling van goederen; ingooien van ruiten; het aanbrengen van graffiti; openbare dronkenschap; schelden; vernielingen; wet Mulder feiten.

Hierbij wordt opgemerkt dat voor jeugdoverlast en de groep 12 minners in het bijzonder bij een groepsgewijze verstoring van de openbare orde een zwaardere afweging dient te worden gemaakt bij de beoordeling of het kindgedrag als overlastgevend kan worden aangemerkt. Joelen, stoeien en belletje trekken worden in beginsel niet als overlastgevende aangemerkt. Daarnaast dienen jongeren (tot 24 jaar) zich ten minste twee maal schuldig te hebben gemaakt aan overlast gerelateerde (strafbare) feiten wil er sprake zijn van een “overlastgevende” jongere. De wet Mulder feiten, worden alleen dan meegenomen indien deze overtredingen een onevenredige druk leggen op de openbare orde in een bepaald gebied, denk hierbij aan het op de stoep rijden met een scooter.

Herhaaldelijk

Volgens de Van Dale wordt onder herhaaldelijk “meer dan eens” verstaan. Dit betekent dat sprake kan zijn van herhaaldelijk als een persoon meer dan één keer de openbare orde heeft verstoord. Herhaaldelijk houdt ook verband met de periode waarin de gedragingen hebben plaatsgehad. Om te kunnen spreken van herhaaldelijk moeten de gedragingen binnen een afzienbare tijd plaatsvinden. Of sprake is van een afzienbare tijd is weer afhankelijk van de context waarin de gedragingen hebben plaatsgevonden. Bij evenementen die op jaarlijkse basis plaatsvinden is een afzienbare tijd van dertien maanden redelijk, terwijl bij overlast door 12 minners in een bepaalde wijk een afzienbare tijd van zes maanden redelijk is. In concrete gevallen moeten nadere afwegingen worden gemaakt.

In ieder geval zijn ordeverstorende gedragingen van langer dan dertien maanden geleden niet te kwalificeren als herhaaldelijk en blijft handhaving op grond van de APV mogelijk, zoals het inzetten van de verblijfsontzeggingen.

Ernstige vrees

Ordeverstorend gedrag welke herhaaldelijk wordt gepleegd door het individu of door groepen, binnen een afzienbare tijd, is ernstig gelet op het effect op de openbare orde en het woon- en leefklimaat. De ernstige vrees kan daarnaast worden afgeleid uit concrete aanwijzingen, bijvoorbeeld het feit dat een persoon reeds in het verleden betrokken is geweest bij ernstige ordeverstoringen, door verklaringen van betrokkenen, signalen of verwachtingen en overige voorzienbare omstandigheden.

Groepsgerelateerde gedragingen en leidende rol

Er is sprake van een groep bij drie of meer personen, waar de overlastgever onderdeel vanuit maakt. Als een persoon bij groepsgerelateerde overlast een leidende rol heeft gehad, kan direct - na de eerste overtreding - een bestuurlijke maatregel worden opgelegd. Het is moeilijke een leidende rol te typeren. Aansluiting kan worden gezocht bij rechterlijke uitspraken over openlijke geweldpleging in vereniging waar de leider niet zelf ordeverstorende gedragingen pleegt, maar ‘actief’, medestanders mobiliseert, voorop loopt, faciliteert, oproept (via sms, internet of anderszins) of op intimiderende wijze een bijdrage levert aan in groepsverband plegen van ordeverstoring.⁴

Van een leidende rol kan dus sprake zijn indien de persoon anderen aanzet tot ongewenst gedrag die de openbare orde verstoord.

⁴ Zie arrest Gerechtshof Amsterdam 30 juli 2009, Parketnummer: 21-004032-07

Dit kan zich uiten in concrete gedragingen zoals het benaderen van anderen, het leggen van contact tussen leden van de groep, het initiatief nemen, een vertrouwensrelatie en/of gezag hebben. Ook kan de leidinggevende rol worden afgeleid uit verklaringen van getuigen of leden van de groep. Aantonen van een leidende rol is afhankelijk van de concrete casus. Naast de te treffen maatregelen van de burgemeester kan de ordeverstoringe leider worden vervolgd.

Context van de gedragingen

Bij de juiste toepassing van de bevoegdheden is de context waarin de gedragingen hebben plaatsgehad zeer relevant. De context is tevens bepalend voor de subsidiariteit en proportionaliteit van de maatregel. De volgende toepassingsgebieden worden onderscheiden.

1. Overlast in bepaalde wijken

Gelet op de reikwijdte van de bevoegdheden, zoals groepsgerelateerde en individuele overlast zijn de maatregelen goed toepasbaar bij de bestrijding van onder andere straatdealers/drugsrunners, drugsverlaafden en veelplegers, welke in bepaalde gebieden in de gemeente een onaanvaardbare druk leggen op de openbare orde en veiligheid. Indien sprake is van overlast veroorzaakt door jeugd(groepen) wordt een andere afweging gemaakt.

Bijvoorbeeld drugsrunners of straatdealers hebben door hun (dealers)activiteiten een aanzuigende werking op allerlei vormen van criminaliteit in de openbare ruimte. Vaak gaat het om een bepaald gebied, waarbij door de aanzuigende werking in dat gebied een onaanvaardbaar openbaar orde probleem ontstaat. Deze personen zijn veelvuldig op de openbare weg aanwezig om, ofwel te handelen, ofwel klanten door te geleiden naar een drugshandelaar. Het alleen aanwezig zijn op de openbare weg, levert in veel gevallen geen strafbaar feit op, maar veroorzaakt veel overlast en levert bij buurtbewoners of aldaar aanwezigen gevoelens van onveiligheid op. Het veiligheidsgevoel wordt vergroot, als deze personen uit het straatbeeld verdwijnen.

Bij bijvoorbeeld zwervers en alcoholisten is het feit dat een groepje zich verzameld - om al dan niet met elkaar alcoholische versnaperingen te nuttigen - in beginsel niet overlastgevend. De groep als geheel of het individu moet zich overlastgevend gedragen, en dat gebeurt bij deze ordeverstoringen, vaak door een combinatie van ordeverstoringe gedragingen, zoals het intimideren van voorbijgangers, geluidsoverlast, vervuiling en wildplassen.

Bij bijvoorbeeld een groep veelplegers gaat het om het feit dat zij veelvuldig actief zijn al dan niet in eenzelfde gebied en (gedrags)interventies niet hebben geleid tot het stopzetten van hun overlastgevend gedragingen.

2. Overlast rond evenementen

In deze beleidsregel wordt van een evenement gesproken overeenkomstig de definitie van artikelen 2:24 en 2:25 van de APV. Deze beleidsregel is daarnaast van toepassing op betogingen en vergaderingen ingevolge de Wet openbare manifestaties en samenkomsten en demonstraties die gelet op hun aard een aantrekkende werking hebben op overlastgevend personen.

De gemeente Dantumadiel heeft een totaalaanbod aan gevarieerde en goed georganiseerde evenementen. De deelnemers en bezoekers bevestigen dit beeld en zorgen voor een feestelijke sfeer. Om dit beeld zo te houden is het belangrijk dat preventief wordt opgetreden tegen bezoekers die willens en weten de openbare orde willen verstoren van een grote groep welwillende bezoekers. Evenementen waarbij tegelijkertijd grote groepen personen in de gemeente bijeenkomen, rechtvaardigen extra maatregelen ter voorkoming van wanordelijkheden.

Dit betekent dat naast een goede voorbereiding het mede van belang is dat gerichte inzet plaatsvindt op bepaalde groepen/personen ter bescherming van de openbare orde en het woon- en leefklimaat. De bevoegdheden op grond van artikel 172a Gemeentewet kunnen aanvullende maatregelen bij evenementen inhouden.

3. Jeugdoverlast

Jongeren verdienen een tweede kans. Van jongeren is in ieder geval sprake indien de persoon of de personen de leeftijd van 24 jaar nog niet hebben bereikt. Wat betreft de aanpak van jeugd of jeugdgroepen is het noodzakelijk dat het inzetten van een maatregel een onderdeel moet vormen van een geïntegreerde, persoonsgebonden aanpak. Bevoegdheden specifiek bij jeugdoverlast zullen pas worden ingezet indien deze geïntegreerde persoongerichte aanpak van minder vergaande middelen én de hulpverlening zijn ingezet. Pas als jongeren deze kansen niet hebben aangegrepen om hun gedrag te verbeteren is een harde aanpak wat nog rest. Om die reden is voor jeugdige een apart handhavingsarrangement opgenomen.

Toepassing van de bevoegdheden bij overlast

De bevoegdheden van de Voetbalwet houden een beperking in van de bewegingsvrijheid van het individu, hetgeen betekent het recht om zich zonder inmenging van de overheid te verplaatsen (vrijheidsbeperking). Een juiste toepassing van de bevoegdheden moet daarom zijn gewaarborgd. Dit betekent dat de maatregel een legitiem doel moet dienen, waarbij tevens wordt voldaan aan de proportionaliteit en subsidiariteit. In deze beleidsregel geeft de burgemeester aan op welke wijze hij van de aanvullende bevoegdheden gebruik zal maken. Dit laat onverlet dat de burgemeester een afwijkingsbevoegdheid heeft indien dit door de bijzondere omstandigheden gelet op de openbare orde noodzakelijk is.

1. Ordeverstoringe gedragingen bij evenementen

Indien een persoon binnen dertien maanden herhaaldelijk ordeverstoringe gedrag vertoont tijdens evenementen kan een gebiedsverbod worden opgelegd voor de duur van drie maanden, waarbinnen het verboden is om zich op een nader te bepalen plaats te begeven.

De plaats waar het ordeverstoringe gedrag heeft plaatsgevonden, is niet bepalend voor het gebied waarvoor het verbod wordt opgelegd. Zo kan het verbod, gelet op de evenementenkalender, voor meerdere gebieden tegelijkertijd in de stad gelden.

Daarnaast kan de burgemeester indien de feiten en omstandigheden dat noodzakelijke maken bij evenementen een groepsverbod opleggen voor de duur van een evenement, dan wel maximaal drie maanden.

2. Ordeverstoringe gedragingen in groepsverband

Indien een persoon herhaaldelijk orderverstoringe gedrag vertoont en het merendeel van de gedragingen in groepsverband hebben plaatsgevonden zal aan de persoon een groepsverbod worden opgelegd. Als een persoon bij groepsgerelateerde overlast een leidende rol heeft gehad, kan direct - na een eerste ordeverstoringe gedraging - een groepsverbod worden opgelegd.

Indien bijzondere omstandigheden van het geval dat noodzakelijk maken, zoals de geografische ligging van het gebied, de bestaande druk op de openbare orde of de ernst van de gedragingen kan direct een gebiedsverbod worden opgelegd.

3. Ordeverstoringe gedragingen door het individu

Indien een persoon herhaaldelijk individueel ordeverstoringe gedragingen pleegt zal aan die persoon een gebiedsverbod worden opgelegd.

Indien bijzondere omstandigheden van het geval dat noodzakelijk maken, zoals de handhaafbaarheid van het opgelegde verbod kan direct een meldingsplicht worden opgelegd.

4. Overtreding opgelegd bevel

Bij een eerste overtreding van het groepsverbod wordt het verbod:

- verlengd met drie maanden indien de overtreding niet gepaard gaat met ordeverstoringe gedragingen of kan het gebied waarvoor het groepsverbod geldt ten nadele van betrokkene worden uitgebreid. Er dient wel informatie van derden te zijn die de ernstige vrees op nieuwe ordeverstoringen rechtvaardigen;

- een gebiedsverbod worden opgelegd indien de overtreding van het groepsverbod gepaard gaat met ordeverstoringen;
- Bij een tweede overtreding van een groepsverbod zonder ordeverstoringen wordt er een gebiedsverbod opgelegd voor de duur van drie maanden. Er dient wel informatie van derden te zijn die de ernstige vrees op nieuwe ordeverstoringen rechtvaardigen.

Bij een tweede overtreding gaat de politie over tot aanhouding op grond van artikel 184 Sr en gaat het OM over tot vervolging mits de richtlijnen van het OM in bijlage 3 in acht zijn genomen.

Bij een eerste overtreding van het gebiedsverbod wordt het verbod:

- verlengd voor de duur van drie maanden indien geen sprake is van ordeverstoringen of kan het gebied worden uitgebreid. Er dient wel informatie van derden te zijn die de ernstige vrees op nieuwe ordeverstoringen rechtvaardigen;
- opleggen van een meldingsplicht indien naast de overtreding sprake is van ordeverstoringen.

Bij een tweede overtreding gaat de politie over tot aanhouding op grond van artikel 184 Sr en gaat het OM over tot vervolging op deze grond mits de richtlijnen van het OM in bijlage 3 in acht zijn genomen.

5. Verlengingsmogelijkheden bij groepsgerelateerde en individuele overlast

De maatregelen worden voor de duur van drie maanden opgelegd. De maatregelen kunnen worden verlengd of ten nadelen van betrokkene worden uitgebreid indien uit nieuwe feiten en omstandigheden blijkt dat er hernieuwde vrees is voor het verstoren van de openbare orde. Nieuwe feiten en omstandigheden zijn onder andere het overtreden van de opgelegde maatregel. Deze ernstige (hernieuwde) vrees kan ook worden afgeleid uit ordeverstoringen in andere gebieden dan het gebied waar het verbod voor geldt. De plaats waar het ordeverstoring gedrag heeft plaatsgevonden, is niet bepalend voor het gebied waarvoor de maatregel wordt opgelegd. De maatregel kan gelet op de druk op de openbare orde op een bepaald gebied en gelet op de mobiliteit van (jeugd)groepen tegelijkertijd voor meerdere gebieden in de stad gelden.

Indien de maatregel wordt verlengd terwijl de termijn van een eerder opgelegde maatregel nog niet is verstreken gaat de nieuwe maatregel pas in na afloop van de termijn van de eerder opgelegde maatregel. Gedurende de looptijd van een maatregel kan slechts één keer een maatregel worden verlengd.

Indien er sprake is van een ordeverstoring gedraging binnen drie jaar nadat een maatregel is verstreken kan direct een stap in het handhavingsarrangement worden overgeslagen.

Wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en voldoende garanties aanwezig zijn dat herhaling is uitgesloten, kan de bestuurlijke maatregel worden opgeheven.

6. Ordeverstoring gedrag door jeugd

Indien een jongere tot 24 jaar binnen een afzienbare tijd herhaaldelijk de openbare orde heeft verstoord zal een groepsverbod, dan wel een gebiedsverbod worden opgelegd. Hiervoor gelden de zelfde uitgangspunten als bij 2, 3, 4 en 5, mits de minder vergaande middelen én de hulpverlening als integrale persoonsgebonden aanpak zijn ingezet.

Bij een overtreding van een bevel, zal indien dit niet gepaard gaat met ordeverstoringen de maatregel worden verlengd met drie maanden. Indien het bevel wordt overtreden en dit gepaard gaat met ordeverstoringen, zal de duur van de maatregel worden verlengd, tenzij de maatregel het eventuele hulpverleningstraject in de wegstaat.

7. Ordeverstoring gedrag door 12 minners

Indien een minderjarige die de leeftijd van 12 jaar nog niet heeft bereikt binnen een termijn van zes maanden herhaaldelijk groepsgewijs de openbare orde verstoord is sprake van herhaaldelijke overlast en wordt aan het ouderlijk gezag van de minderjarige een bevel opgelegd, waarbij de minderjarige zich gedurende een periode van drie maanden niet tussen 20.00 uur en 06.00 uur mag begeven op voor het publiek toegankelijke plaatsen zonder begeleiding van het ouderlijk gezag. De

maatregel wordt alleen dan opgelegd indien minder vergaande middelen én de hulpverlening als integrale persoonsgebonden aanpak zijn ingezet.

Indien het bevel wordt overtreden zal de maatregel voor de resterende duur worden uitgebreid met het bevel dat de minderjarige zich te allen tijde niet zonder het ouderlijke gezag zich in een nader te bepalen gebied mag begeven.

Indien de minderjarige binnen zes maanden na het verstrijken van de maatregel opnieuw overlastgevend gedrag vertoont zal opnieuw een maatregel worden opgelegd. In dat geval zal aan de persoon die het gezag over de minderjarige uitoefent:

- het bevel worden gegeven dat de minderjarige in een nader aan te wijzen gebied zich niet mag ophouden zonder begeleiding van de persoon die gezag over hem heeft, én
- het bevel worden gegeven dat de minderjarige tussen 20.00 uur en 06.00 uur niet zonder begeleiding mag komen op voor het publiek toegankelijke plaatsen.

Indien de persoon inmiddels de leeftijd van 12 jaren heeft bereikt kan bij een volgende overtreding binnen zes maanden na het aflopen van de maatregel direct een gebiedsverbod worden opgelegd voor de periode van drie maanden, dan wel de eerste stap uit het handhavingsarrangement worden overgeslagen.

Wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en voldoende garanties aanwezig zijn dat herhaling is uitgesloten, kan de bestuurlijke maatregel worden opgeheven.

Bijlage 1: Handhavingsarrangement maatregelen bij herhaaldelijke overlast

	Constatering	Politie	Burgemeester	Openbaar Ministerie*
1	Bij constatering herhaaldelijk ordeverstoring gedragingen in 13 maanden	politie legt dossier over aan bgm en veiligheids huis	<p>ordeverstoring gedragingen merendeel in groepsverband gepleegd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • groepsverbod voor maximaal 3 maanden <p>merendeel ordeverstoring gedragingen individueel gepleegd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • gebiedsverbod voor 3 maximaal maanden. <p>Bij evenementen en/of grootschalige samenkomsten (al dan niet leidende rol)</p> <ul style="list-style-type: none"> • gebiedsverbod voor 3 maximaal maanden. 	
2	Bij 1 ^e overtreding bevel	politie legt dossier over aan bgm	<p>Overtreden groepsverbod:</p> <ul style="list-style-type: none"> • alleen overtreding⁵: verlenging 3 maanden. • overtreding met ordeverstoring gedrag: gebiedsverbod van maximaal 3 maanden. <p>Overtreden gebiedsverbod</p> <ul style="list-style-type: none"> • alleen overtreding⁶: verlenging voor de duur van maximaal 3 maanden; • overtreding met ordeverstoring gedrag: meldingsplicht voor de duur van maximaal 3 maanden. <p>Overtreding meldingsplicht</p> <ul style="list-style-type: none"> • Verlenging duur van maatregel met drie maanden (met mogelijkheid om vaker te laten melden). 	
3	Bij 2 ^e en volgende overtredingen bevel	politie legt dossier voor aan OM	In overleg met OvJ verlengen maatregel voor de duur van maximaal 3 maanden ⁷ . Alleen geen actie bij vervolging waarbij gedragsaanwijzing (meldingsplicht, groepsverbod, gebiedsverbod) kan worden opgelegd door OvJ.	vervolging o.g.v. art. 184 Wsr*
4	Nieuwe informatie	Politie legt dossier voor aan	Het opgelegde verbod door de burgemeester kan worden verlengd met maximaal 3 keer maximaal 3 maanden,	

* Het uitgangspunt is dat het OM in beginsel overgaat tot vervolging op grond van artikel 184 Wsr als de OM- criteria in bijlage 3 in acht zijn genomen. Hierbij zal getoetst worden aan de vereisten van proportionaliteit en subsidiariteit.

⁵ Let op punt 12b beleidsregel: er dient wel informatie van derden te zijn die de ernstige vrees op nieuwe ordeverstoringen rechtvaardigen.

⁶ Let op punt 12b beleidsregel: er dient een informatie van derden te zijn die de ernstige vrees op nieuwe ordeverstoringen rechtvaardigen.

⁷ Let op punt 12b beleidsregel: er dient een nieuwe ordeverstoring te hebben plaatsgevonden danwel informatie van derden te zijn die de ernstige vrees rechtvaardigen.

		bgm	indien er informatie is dat de ernstige vrees rechtvaardigt dat de betrokken persoon opnieuw de openbare orde zal verstoren.	
	Bij opnieuw constateren ordeversturende gedraging binnen 3 jaar na verstrijken maatregel		eerste stap handhavingsarrangement wordt overgeslagen	

Bijlage 2: Handhavingsarrangement maatregelen bij herhaaldelijke jeugd overlast

	Constatering	Politie	Burgemeester	Openbaar Ministerie*
1	Bij constatering meerdere ordeverstoringen binnen afzienbare periode, dan wel een periode van 13 maanden.	politie legt dossier over aan bgm en veiligheids huis	<p>ordeverstoringen merendeel in groepsverband gepleegd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • groepsverbod voor maximaal 3 maanden <p>merendeel ordeverstoringen individueel gepleegd:</p> <ul style="list-style-type: none"> • gebiedsverbod voor maximaal 3 maanden <p>mits</p> <p>De hulpverlening is gestart, dan wel is aangeboden. En tenminste één ordeverstoring na het opstarten van de hulpverlening, dan wel het aanbieden daarvan heeft plaatsgehad.</p>	
2	Bij 1 ^e overtreding opgelegde maatregel	politie legt dossier over aan bgm	<p>Overtreden groepsverbod:</p> <ul style="list-style-type: none"> • alleen overtreding⁸: verlenging maximaal 3 maanden en/of uitbreiding gebied. <p>tenzij jeugdige meedoet aan de hulpverlening.</p> <ul style="list-style-type: none"> • overtreding met ordeverstoring gedrag: gebiedsverbod maximaal 3 maanden <p>tenzij de maatregel een hulpverleningstraject in de weg staat.</p> <p>Overtreden gebiedsverbod:</p> <ul style="list-style-type: none"> • alleen overtreding⁹: verlenging voor de duur van maximaal 3 maanden en/of uitbreiding gebied <p>tenzij jeugdige meedoet aan de hulpverlening.</p> <ul style="list-style-type: none"> • overtreding met ordeverstoring gedrag: meldingsplicht voor de duur van maximaal 3 maanden. <p>tenzij de maatregel het hulpverleningstraject in de weg staat.</p>	

* Het uitgangspunt is dat het OM in beginsel overgaat tot vervolging op grond van artikel 184 Wsr als de OM-criteria in bijlage 3 in acht zijn genomen. Hierbij wordt getoetst aan de vereisten van proportionaliteit en subsidiariteit.

⁸ Let op punt 12b beleidsregel: er dient wel informatie van derden te zijn die de ernstige vrees op nieuwe ordeverstoringen rechtvaardigen.

⁹ Let op punt 12b beleidsregel: er dient wel informatie van derden te zijn die de ernstige vrees op nieuwe ordeverstoringen rechtvaardigen.

3	Bij 2 ^e overtreding opgelegde maatregel	politie legt dossier voor aan OM	In overleg met OvJ verlengen maatregel voor de duur van maximaal 3 maanden ¹⁰ . Geen actie bij vervolging waarbij gedragsaanwijzing (meldingsplicht, groepsverbod, gebiedsverbod) kan worden opgelegd door OvJ.	vervolging o.g.v. art. 184 Wsr*
	Bij opnieuw constateren ordeverstoring gedraging binnen 18 maanden na verstrijken maatregel		eerste stap handhavingsarrangement wordt overgeslagen	
BIJ MINDERJARIGE DIE DE LEEFTIJD VAN 12 JAAR NOG NIET HEEFT BEREIKT¹¹				
	bij constatering 2 ^e groepsgewijze ordeverstoring gedraging binnen 6 maanden	politie legt dossier over aan bgm en veiligheids huis	De burgemeester legt aan de persoon die het gezag over de minderjarige uitoefent het bevel op dat de minderjarige zich in de avonden niet op openbare plaatsen zonder zijn of haar begeleiding mag begeven voor de duur van 3 maanden. mits De hulpverlening is gestart, dan wel is aangeboden. En ten minste één ordeverstoring handeling na het opstarten van de hulpverlening, dan wel het aanbieden daarvan heeft plaatsgehad.	
	bij constatering 1 ^e overtreding maatregel	politie legt dossier over aan bgm	maatregel wordt verzwaaard voor de resterende tijd met het bevel dat de minderjarige zich niet mag begeven in een nader aan te wijzen gebied zonder begeleiding van de persoon die het gezag over hem of haar heeft. ¹² tenzij de ouders meedoen aan de hulpverlening, dan wel alsnog de hulpverlening aanvaarden.	
	Bij constatering 2 ^e overtreding maatregel	politie legt dossier voor aan OM		Vervolging o.g.v .art. 184 Wsr (van persoon die gezag over minderjarige heeft)
	Bij opnieuw constateren ordeverstoring gedraging binnen zes maanden na verstrijken	Nog geen 12 jaar politie legt dossier	BGM en OVJ hebben overleg over vervolgtraject	

¹⁰ Let op punt 12b beleidsregel: er dient een nieuwe ordeverstoring te hebben plaatsgevonden danwel informatie van derden te zijn die de ernstige vrees rechtvaardigen.

*Indien de circulaire van het ministerie van Justitie wat betreft 12 minners - welke bij de vaststelling van deze beleidsregels nog niet is uitgebracht- tegenstrijdig is aan deze beleidsregel, zal de beleidsregel zsm worden aangepast conform de circulaire.

¹² Let op punt 12b beleidsregel: er dient wel informatie van derden te zijn die de ernstige vrees op nieuwe ordeverstoringen rechtvaardigen.

maatregel.	over aan het OM en RvK Persoon inmiddels 12 jaar politie legt dossier over aan bgm	Eerste stap in handhavingsarrangement wordt overgeslagen	
------------	--	---	--

Bijlage 3: Instructie vervolging OM

Of het OM tot vervolging zal overgaan op grond van art. 184 WvSr wordt per zaak beoordeeld. Onderstaande criteria dienen hierbij als richtlijn.

Bij drugsrunners en straatdealers:

- sfeerverbaal over de buurt moet aanwezig zijn (inzoomen op drugs[runner]overlast in de wijk)
- Strafrechtelijke en bestuurlijke aanpak moeten onvoldoende hebben opgeleverd (gebiedsgerichte aanpak)
- Individuele antecedenten moeten er zijn, bestaande uit:
 - o 2 keer veroordeling/ overtreding 184 Wsr voor drugsgerelateerd (overtreding of misdrijf) delict over afgelopen 4 jaar
 - o 2 keer in het afgelopen jaar (na veroordeling) mutaties in het politiesysteem betreffende drugsgerelateerde delicten.

Zwervers, alcoholisten:

- indien uit de mutaties onvoldoende duidelijk wordt wat de ernstige en herhaaldelijke overlast is in de buurt, is een sfeerverbaal noodzakelijk (inzoomen op drankgebruik en zwervers).
- strafrechtelijke en bestuurlijke aanpak van het probleem moeten niet voldoende hebben opgeleverd (gebiedsgerichte aanpak en persoonsgerichte aanpak)
- de individuele hulpverlening bij deze persoon heeft de situatie niet verbeterd.
- 4 veroordelingen afgelopen 4 jaar (overtredingen)
- 2 mutaties het afgelopen jaar betreffende drank/zwerver.

Jeugd:

- sfeerverbaal over de buurt waaruit blijkt dat het een wijk/buurt betreft waar sprake is van stelselmatige ernstige overlast, tenzij er zodanige mutaties aanwezig zijn waaruit deze signalen duidelijk naar voren komen.
- er moet vastgesteld worden dat het gaat om een overlastgevende persoon; de jeugdige moet zich in elk geval 2 afzonderlijke keren zich schuldig hebben gemaakt aan overlast gerelateerde (strafbare) feiten (in de afgelopen 13 maanden) in een bepaald gebied/wijk.
- de afweging moet gemaakt zijn of handhaving op grond van APV zinvol is of niet tot het gewenste resultaat heeft geleid.
- Aanpak hulpverlening is aangeboden en/of opgestart en/of de aanpak heeft het overlastgevende/ strafbare gedrag niet doen ophouden.

Veelplegers:

- indien uit de mutaties onvoldoende duidelijk wordt wat de ernstige en herhaaldelijke overlast is in de buurt, is een sfeerverbaal noodzakelijk.
- er moet vastgesteld worden dat het gaat om een overlastgevende persoon; de veelpleger moet zich in elk geval 2 afzonderlijke keren (in de afgelopen 13 maanden) hebben schuldig gemaakt aan overlast gerelateerde strafbare feiten in een bepaald gebied/wijk.
- eerdere/andere (gedrags)interventies hebben niet geleid tot het stop zetten van overlastgevende gedragingen.

Evenementenverstoorders:

- als er een eerdere persoonsgerichte aanpak heeft plaatsgehad op grond van een andere aandachtsgroep, bijv. jeugd, zijn de resultaten daarvan in het dossier neergelegd.
- duidelijk moet worden dat betrokkene zijn ordeverstoring gedrag zal voortzetten als niet wordt ingegrepen en dat deze aanwijzingen kunnen zijn gelegen in het gedrag van betrokkene in de afgelopen periode.
- indien er ernstige bezwaren bestaan tegen de verdachte (bijv. bij verdenking van een misdrijf waarop VH is toegelaten) en aanleiding bestaat voor een gedragsaanwijzing door de OvJ, volgt bespreking van de persoon in een casuoverleg waarbij gemeente, politie en OM zijn vertegenwoordigd.

12 minners:

- sfeerverbaal over de buurt waaruit blijkt dat het een wijk/buurt betreft waar sprake is van stelselmatige ernstige overlast en wat hiervan de gevolgen zijn voor de omgeving. Indien er zodanige mutaties aanwezig zijn waaruit deze signalen duidelijk naar voren komen kan het sfeerverbaal achterwege gelaten worden.
- er moet vastgesteld worden dat het gaat om een overlastgevende persoon; de 12 minner moet zich in elk geval 2 afzonderlijke keren (in de afgelopen 13 maanden) *groepsgewijs* hebben schuldig gemaakt aan overlast gerelateerde strafbare feiten in een bepaald gebied/wijk.
- Kindgedrag zoals joelen, stoeien en belletje trekken wordt in beginsel niet als overlastgevend beschouwd.
- Aanpak hulpverlening is aangeboden en/of opgestart en/of de aanpak heeft het overlastgevende/ strafbare gedrag niet doen ophouden.
- Er is contact gezocht met ouders en hen is verzocht in te grijpen. Dit heeft niet tot het gewenste resultaat geleid.

Bijlage 4: Stappenplan maatregel in het kader van de Wet MBVEO

1. Herhaaldelijke ordeverstoring/ ernstige vrees
Politie constateert minimaal twee ordeverstoringen in de afgelopen dertien maanden. Daarnaast maakt de politie een afweging of er ernstige vrees is dat deze persoon opnieuw de openbare orde zal verstoren (dit kan eventueel ook aan de hand van feiten die langer dan dertien maanden zijn geleden).
2. Afstemming met andere partners
De gemeente zorgt voor afstemming over de casus met andere veiligheidspartners, bijvoorbeeld in het Veiligheidshuis. Hierbij wordt ook een afweging gemaakt of een bestuurlijke maatregel gewenst is. Eerst dient echter te worden onderzocht of andere (minder vergaande) maatregelen zijn ingezet c.q. effectief zullen zijn. Ook vindt door de gemeente navraag plaats bij het Openbaar Ministerie over de vraag of een gedragsmaatregel wordt opgelegd door de Officier van Justitie.
3. Dossier
De politie stelt een dossier samen conform het gestelde in punt 21. Bij jeugdigen onder 24 jaar wordt het dossier aangevuld door de overige partners (conform punt 21). De politie overhandigt het dossier aan de burgemeester.
4. Overleg burgemeester - Officier van Justitie
De burgemeester (i.c. de gemeente) overlegt met de Officier van Justitie over de vraag of deze al een gedragsaanwijzing heeft opgelegd aan betrokkene of dat de Officier van Justitie voornemens is deze op te leggen. Is dit het geval dan geeft de burgemeester geen gevolg aan het voorstel en blijft de maatregel achterwege.
5. Voornemen maatregel
De burgemeester maakt zijn voornemen tot het opleggen van de maatregel bekend aan de betrokkene en stelt de betrokkene in de gelegenheid om (schriftelijk of mondeling) een zienswijze in te dienen. Een voorbeeld van een voornemen is als bijlage toegevoegd.
6. Besluit opleggen maatregel
De burgemeester beslist op basis van de zienswijze en het dossier of én zo ja welke maatregel wordt opgelegd. Hij bepaalt tevens de duur en het gebied waarvoor de maatregel geldt. Bij een gebiedsverbod en/of een groepsverbod wordt het gebied waarvoor het verbod geldt indien gewenst aangegeven op een kaartje en bij het besluit gevoegd. Indien nodig wordt bij het gebiedsverbod een looproute bepaald. Een dergelijke route kan van belang zijn als de persoonlijke omstandigheden van betrokkene daartoe aanleiding geven, bijvoorbeeld in verband met zijn woonadres, werk of bezoek aan een arts. Bij ernstige vrees voor het niet nakomen van de maatregel kan een preventieve dwangsom worden opgelegd.
7. In kennisstellen besluit aan partners
De burgemeester stelt de politie, Openbaar Ministerie en de andere betrokken partners in kennis van zijn beslissing. Hij overlegt een afschrift van het besluit aan de politie.
8. Verzending besluit
De burgemeester stuurt het besluit per aangetekende post en per gewone post naar de betrokkene of draagt er zorg voor dat het besluit in persoon aan betrokkene wordt uitgereikt.
9. Overtreding maatregel
Bij overtreding van de maatregel maakt de politie proces verbaal op. De politie informeert de burgemeester over niet-naleving van de opgelegde maatregel. Na de tweede overtreding gaat het Openbaar Ministerie over tot strafrechtelijke vervolging. De politie stuurt de processen verbaal van de overtreding naar het Openbaar Ministerie. De Officier van Justitie informeert de burgemeester over de strafrechtelijke vervolging.