

Artikelsgewijze toelichting Verordening rekenkamercommissie het Bildt

Artikel 1 Begripsbepalingen

Dit artikel bevat enkele definities om te voorkomen dat bepaalde begrippen telkens weer in hun geheel moeten worden uitgeschreven.

Artikel 182 juncto artikel 81o, lid 2 van de Gemeentewet geven aan dat de rekenkamercommissie de doelmatigheid, de doeltreffendheid en de rechtmatigheid van het door het gemeentebestuur gevoerde bestuur onderzoekt.

Deze begrippen zijn ook in het 3^e lid van artikel 2 opgenomen, reden waarom deze begrippen ook in artikel 1 worden gedefinieerd.

Artikel 2 Samenstelling en doel rekenkamercommissie

Wanneer gemeenten geen rekenkamer volgens het wettelijk model instellen, stellen zij op grond van artikel 81o van de wet regels vast voor de uitoefening van de rekenkamerfunctie. De wet spreekt van een rekenkamerfunctie. Op basis van de discussie in de raadsvergadering van 20 oktober 2005 is in deze verordening gekozen voor een rekenkamercommissie met externe leden.

Raadsleden maken dus geen deel uit van de commissie. De raad bepaalt zelf hoeveel leden de commissie zal hebben: hier gekozen voor 3 leden.

Met de instelling van een rekenkamercommissie wordt beoogd de raad een mogelijkheid te geven om door middel van beleidsevaluaties een bijdrage te leveren aan de doeltreffendheid van het beoogde gemeentelijk beleid, alsmede de doelmatige voorbereiding en uitvoering daarvan. Met andere woorden: zijn de bedoelingen van de raadsbesluiten in praktijk gebracht, is het doel bereikt en tegen welke inspanningen?

Bij onderzoek zal uiteraard, vanuit overwegingen van doelmatigheid, zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van of worden voortgeborduurd op terzake reeds uitgevoerde toetsen e.d. De rekenkamercommissie heeft geen taak in het kader van de behandeling en vaststelling van de gemeentelijke jaarrekening.

Artikel 3 Benoeming leden

Uit oogpunt van onafhankelijkheid heeft de raad er voor gekozen om enkel niet-raadsleden deel te laten uitmaken van de rekenkamercommissie.

Wat de zittingsduur van de leden betreft, is aangesloten bij de termijn zoals die geldt voor het wettelijk model voor een rekenkamer (6 jaar).

Artikel 4 Incompatibiliteiten en eed/belofte

Betreft de wettelijk vastgestelde onverenigbare betrekkingen met het lidmaatschap van een rekenkamercommissie en de wettelijk verplichte aflegging van een eed of belofte door de leden van een rekenkamercommissie.

Artikel 5 Ontslag en non-activiteit

Dit artikel handelt over het ontslag van de leden en over de mogelijkheid (in sommige gevallen de verplichting) hen op non-activiteit te stellen in bepaalde situaties.

Artikel 6 Voorzitter

Dit artikel regelt de taken en bevoegdheden van de voorzitter. Hij leidt de vergaderingen en de werkzaamheden van de commissie.

Artikel 7 Vergoeding voor werkzaamheden leden rekenkamercommissie

In dit artikel zijn de vergoedingen voor de leden van de commissie vastgelegd.

Voor de overige werkzaamheden, zoals het verrichten van feitelijk onderzoekswerk, is gekozen voor een uurloonvergoeding (op declaratiebasis).

Artikel 8 Secretaris

De commissie wordt bijgestaan door een secretaris. Deze wordt op voordracht van de commissie door de raad benoemd. De commissie dient zelfstandig te functioneren en in het 3^e lid is voorzien in een rechtstreekse verantwoordingsrelatie van de secretaris ten opzichte van de rekenkamercommissie.

Artikel 9 Reglement van Orde

Artikel 81i van de Gemeentewet wordt van overeenkomstige toepassing verklaard op de rekenkamercommissie. In het reglement van orde moeten/kunnen zaken als de vergoeding, volgorde van aftreden, verhouding secretaris-voorzitter, de procedure die wordt gevolgd bij onderzoeken, hoe wordt omgegaan met verzoeken van derden om onderzoek te verrichten enz., geregeld worden.

Artikel 10 Onderwerpselectie en opdrachtverlening

De rekenkamercommissie dient onafhankelijk te zijn en om deze onafhankelijkheid te bevorderen, is het van belang dat zij zelfstandig de onderzoeksonderwerpen kan kiezen. Een mogelijkheid hierbij is dat de commissie jaarlijks in het kader van de gemeentebegroting een onderzoeksprogramma vaststelt en aan de raad ter kennisneming aanbiedt. Dit programma bevat dan een volgorde van de onderzoeksonderwerpen, alsmede een raming van de uitvoeringsbudgetten.

De commissie kan op verzoek van de raad een onderzoek instellen maar is niet verplicht het verzoek van de raad in te willigen. Dit verzoek van de raad wordt in artikel 182, tweede lid van de wet expliciet genoemd. Doordat deze mogelijkheid uitdrukkelijk in de wet is genoemd, wordt er een bepaald gewicht toegekend aan het verzoek van de raad.

Bij afwijzing van een dergelijk verzoek, zal de commissie zulks deugdelijk motiveren.

Artikel 11 Criteria selectie onderzoeksonderwerpen

Met dit artikel scheidt de raad een kader voor de onderzoeksonderwerpen. De commissie is hieraan gebonden, maar ook de raad zelf, indien hij een verzoek doet tot het instellen van een onderzoek.

Artikel 12 Werkwijze

Om te waarborgen dat de commissie bij de uitvoering van haar onderzoek over voldoende en relevante gegevens kan beschikken, is voorzien in de bevoegdheid om inlichtingen in te winnen bij alle leden van de gemeentelijke bestuursorganen en van alle ambtenaren.

De rapporten van de commissie zijn in beginsel openbaar, maar op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur kunnen rapporten of gedeelten daarvan als geheim worden aangemerkt.

Uit oogpunt van zorgvuldigheid is het van groot belang dat de onderzochte partij de kans krijgt om te reageren op het (nog niet gepubliceerde) ontwerp-onderzoeksrapport.

Er vindt dan wederhoor plaats waarbij de feitelijke bevindingen die uit het onderzoek

voortvloeien aan de betreffende ambtenaren worden voorgelegd met de vraag eventuele onjuistheden aan te geven. Indien van toepassing wordt de verantwoordelijk portefeuillehouder of het college de gelegenheid geboden om te reageren op de concept-aanbevelingen die de commissie verbindt aan haar bevindingen. Als afsluiting brengt de commissie een definitief onderzoeksrapport met bevindingen, conclusies en eventuele aanbevelingen, naar buiten.

Artikel 13 Budget

De commissie is zelfstandig verantwoordelijk voor de besteding van het budget dat noodzakelijk is voor de uitvoering van haar taak. Ten laste van het budget worden de in het derde lid genoemde kosten gebracht.

Artikelen 14 en 15

Deze artikelen behoeven geen nadere toelichting.