

Financiële Verordening Omgevingsdienst Veluwe IJssel 2016

Het algemeen bestuur van Omgevingsdienst Veluwe IJssel,

gelet op artikel 212 van de gemeentewet;
gelet op artikel 216 van de provinciewet;
gelet op artikel 57 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
gelet op de Gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Veluwe IJssel;

besluit:

De Financiële Verordening Omgevingsdienst Veluwe IJssel 2016 vast te stellen onder gelijktijdige in-trekking van de in 2012 vastgestelde Financiële verordening Omgevingsdienst Veluwe IJssel.

Artikel 1 Definities

In deze verordening wordt verstaan onder:

a. Administratie

Het systematisch verzamelen, vastleggen, verwerken en verstrekken van informatie ten behoeve van het besturen, functioneren en beheersen van (onderdelen van) de organisatie van de omgevingsdienst en ten behoeve van de verantwoording die daarover moet worden afgelegd.

b. Team

Iedere organisatorische eenheid binnen Omgevingsdienst Veluwe IJssel (hierna genoemd: 'de omgevingsdienst') met een eigen rechtstreekse verantwoordelijkheid aan de directeur.

c. Inkomsten

Het totaal van de baten voor toevoegingen en onttrekkingen van reserves.

d. Omgevingsdienst

De Omgevingsdienst Veluwe IJssel.

e. Algemeen Bestuur

Het algemeen bestuur van Omgevingsdienst Veluwe IJssel.

f. Dagelijks Bestuur

Het dagelijks bestuur van Omgevingsdienst Veluwe IJssel.

Artikel 2 Programma-indeling

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting en de programma-indeling vast.

2. Het algemeen bestuur stelt op voorstel van het dagelijks bestuur de taakvelden per programma vast.

3. Het algemeen bestuur stelt op voorstel van het dagelijks bestuur per programma de beleidsindicatoren vast.

Artikel 3 Inrichting begroting en jaarstukken

1. Bij de begroting en de jaarstukken worden onder elk van de programma's, het overzicht van algemene dekkingsmiddelen en het overzicht van de overhead de baten en lasten per taakveld weergegeven.

2. Bij de uiteenzetting van de financiële positie in de begroting wordt van de nieuwe investeringen per investering het benodigde investeringskrediet weergegeven en wordt van de lopende investeringen het geautoriseerde investeringskrediet en de raming van de uitputting van het investeringskrediet in het lopende boekjaar weergegeven.

3. In de jaarrekening wordt van de investeringen de uitputting van de geautoriseerde investeringskredieten en de actuele raming van de totale uitgaven en inkomsten weergegeven.

Artikel 4 Kaders begroting

1. Het dagelijks bestuur biedt uiterlijk 15 februari van het lopende begrotingsjaar de kadernota aan het algemeen bestuur aan, waarin onder andere de uitgangspunten voor het volgende begrotingsjaar zijn opgenomen.

2. Het algemeen bestuur stelt de kadernota uiterlijk 15 maart vast.

3. Het dagelijks bestuur zendt deze kadernota vóór 15 april ter informatie aan de raden en staten van de deelnemers.

4. Indien de het dagelijks bestuur vastgestelde ontwerp-begroting voor het volgende begrotingsjaar vóór 15 april ter informatie aan de raden en staten van de deelnemers wordt verzonden, is lid 3 niet van toepassing.

Artikel 5 Autorisatie begroting en investeringskredieten

1. Het algemeen bestuur autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per programma en de overzichten "overhead" en "onvoorzien".

2. Indien het dagelijks bestuur voorziet dat een geautoriseerd budget of investeringskrediet met meer dan € 50.000 dreigt te worden overschreden, wordt dit door het dagelijks bestuur in de eerstvolgende vergadering aan het algemeen bestuur gemeld. Het dagelijks bestuur voegt hierbij een voorstel voor wijziging van het budget of het investeringskrediet.

3. Voor investeringen in de loop van het begrotingsjaar die niet in de begroting zijn opgenomen, legt het dagelijks bestuur voorafgaand aan het aangaan van verplichtingen een investeringsvoorstel en een voorstel voor het autoriseren van een investeringskrediet aan het algemeen bestuur voor.

Artikel 6 Tussentijdse rapportage

1. Het dagelijks bestuur informeert het algemeen bestuur door middel van één tussentijdse rapportage over de realisatie van de begroting van de omgevingsdienst over de eerste 6 maanden van het begrotingsjaar.

2. In de tussentijdse rapportage worden afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en lasten en investeringskredieten in de begroting groter dan € 25.000 toegelicht.

Artikel 7 Waardering en afschrijving vaste activa

1. Het algemeen bestuur stelt de regels vast voor de waardering en afschrijving op vaste activa.

2. Het dagelijks bestuur doet voorstellen aan het algemeen bestuur met betrekking tot de wijze waarop vaste activa worden gewaardeerd en afgeschreven.

3. De voorstellen bevatten in elk geval regels voor de waarderingsgrondslag, de methode van afschrijven en een overzicht van de afschrijvingstermijnen.

Artikel 8 Kostprijsberekening

1. Voor het bepalen van de geraamde kostprijs van goederen en diensten die worden geleverd aan derden, wordt een extracomptabel stelsel van kostentoerekening gehanteerd. Bij deze kostentoerekening worden naast de directe kosten, de overheadkosten en de rente van de inzet van vreemd vermogen, reserves en voorzieningen voor de financiering van de in gebruik zijnde activa betrokken.

2. Bij de directe kosten worden betrokken de bijdragen aan en onttrekkingen van voorzieningen voor de noodzakelijke vervanging van de betrokken activa en de afschrijvingskosten van de in gebruik zijnde activa.

3. Voor de toerekening van de overheadkosten worden de overheadkosten die kunnen worden betrokken in de aangifte vennootschapsbelasting, binnen het taakveld "overhead" apart geadministreerd en voor de belastingaangifte aan de kostprijs van de vennootschapsbelastingplichtige activiteiten toegerekend.

4. Voor de toerekening van de overheadkosten aan de kostprijs goederen en diensten die worden geleverd aan derden, voor zover dat niet activiteiten als bedoeld in het tweede en derde lid betreffen, wordt uitgegaan van een aandeel in de totale overheadkosten ter grootte van de geraamde directe kosten van de economische categorieën 1.1 Salarissen en sociale lasten en 3.5.1 Ingeleend personeel die worden besteed aan de desbetreffende goederen, werken, diensten en heffingen, gedeeld door de totale geraamde directe kosten van de economische categorieën 1.1 Salarissen en sociale lasten en 3.5.1 Ingeleend personeel.

5. In afwijking van het eerste lid worden bij vennootschapsbelastingplichtige activiteiten alleen de rentekosten voor de inzet van vreemd vermogen aan de kostprijs toegerekend.

Artikel 9 Vaststelling prijzen

1. Het algemeen bestuur stelt de kaders vast voor de prijzen van de door de omgevingsdienst geleverde diensten.

2. De besluiten voor het vaststellen van nieuwe prijzen en het wijzigen van prijzen worden ter kennisgeving aan het algemeen bestuur aangeboden.

3. Alvorens het rekeningresultaat te bepalen, vindt een controle plaats op de opbrengsten en kosten van niet-wettelijke taken. Een winst op deze "commerciële" activiteiten wordt terugbetaald aan de opdrachtgevers zodat deze de ncalculatorische kostprijs in rekening hebben gekregen.

Artikel 10 Financieringsfunctie

1. Het dagelijks bestuur zorgt bij het uitoefenen van de financieringsfunctie voor:

a. Het aantrekken van voldoende financiële middelen en het uitzetten van overtollige gelden om de programma's binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde kaders van de begroting uit te voeren.

b. Het beheersen van de risico's verbonden aan de financieringsfunctie zoals renterisico's, koersrisico's en kredietrisico's.

c. Het beperken van de kosten van leningen en het bereiken van een voldoende rendement op uitzettingen.

d. Het beperken van de interne verwerkingskosten en externe kosten bij het beheren van de geldstromen en financiële posities.

2. Het dagelijks bestuur neemt bij het uitvoeren van de financieringsfunctie de richtlijnen in acht, zoals opgenomen in het treasurystatuut.

Artikel 11 Administratie

De administratie is zodanig van opzet en werking, dat zij dienstbaar is voor:

- a. Het sturen en het beheersen van activiteiten en processen van de omgevingsdienst als geheel en van de teams.
- b. Het verstrekken van informatie over ontwikkelingen in de omvang van activa met economisch nut, activa met maatschappelijk nut, voorraden, vorderingen, schulden, en contracten.
- c. Het verschaffen van informatie over uitputting van de toegekende budgetten en investeringskredieten en voor het maken van kostencalculaties.
- d. Het verschaffen van informatie voor indicatoren met betrekking tot de productie door de omgevingsdienst van goederen en diensten.
- e. Het afleggen van verantwoording over de rechtmatigheid, de doelmatigheid en de doeltreffendheid van het gevoerde bestuur in relatie tot de gestelde doelen, de begroting en de ter zake geldende wet- en regelgeving.
- f. De controle op de registratie van gegevens als zodanig en de verantwoording als bedoeld in lid e.

Artikel 12 Financiële organisatie

Het dagelijks bestuur draagt zorg voor:

- a. Een eenduidige indeling van de dienstorganisatie en een eenduidige toewijzing van de taken van de omgevingsdienst aan de teams.
- b. Een adequate scheiding van taken, functies, bevoegdheden, verantwoordelijkheden, zodat aan de eisen van interne controle wordt voldaan en de betrouwbaarheid van de verstrekte informatie aan beleids- en beheersorganen is gewaarborgd.
- c. De verlening van mandaten en volmachten voor het aangaan van verplichtingen ten laste van de toegekende budgetten en investeringskredieten.
- d. De kostenverdeelsleutels voor het eenduidig toewijzen van de lasten en baten aan de taakvelden en de programma's en voor een eenduidige bepaling van de kostprijzen, opdat aan de eisen van rechtmatigheid, controle en verantwoording wordt voldaan.

Artikel 13 Interne controle

Het dagelijks bestuur zorgt ten behoeve van het getrouwe beeld van de jaarrekening en de rechtmatigheid van de baten en lasten en de balansmutaties voor de jaarlijkse interne toetsing van de getrouwheid van de informatieverstrekking en de rechtmatigheid van de beheershandelingen. Als daartoe aanleiding is, neemt het dagelijks bestuur bij afwijkingen maatregelen tot herstel.

Artikel 14 Misbruik en oneigenlijk gebruik

Het dagelijks bestuur kan regels vaststellen ter voorkoming van misbruik en oneigenlijk gebruik van regelingen en eigendommen van de omgevingsdienst.

Artikel 15 Inkoop en aanbesteding

Het dagelijks bestuur kan regels vaststellen voor de inkoop en aanbesteding van werken, leveringen en diensten.

Artikel 16 Intrekken oude verordening en overgangsrecht

De Financiële Verordening Omgevingsdienst Veluwe IJssel, die op 29 november 2012 door het algemeen bestuur is vastgesteld, wordt ingetrokken met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening, het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar 2016 en op de begroting, jaarrekening, jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar 2017.

Artikel 17 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt een dag na bekendmaking in werking.
2. Deze verordening wordt aangehaald als Financiële Verordening Omgevingsdienst Veluwe IJssel 2016.

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van de Omgevingsdienst Veluwe IJssel d.d. 15 december 2016.

de secretaris,

J.J.W. Strebuis

de PLV voorzitter,

M. Sandmann